泉州人大

全国优秀内部资料性出版物
福建省十佳内部资料性出版物

Quan zhou RENDA

民主与法治的阵地
经济和社会的窗口

内部资料·免费交流
准印证号：(闽)内资准字C第002号

总第294期
2026年 2

泉州市人大常委会主办



坚持学习教育和推动发展“两手抓、两促进”
以正确政绩观推动人大工作高质量发展



4月1日，市人大常委会党组书记、主任徐华带队赴安溪县宣讲全国人代会精神，开展“双联”活动，并调研有关重点项目、重点企业。市人大常委会秘书长朱亮等参加



3月4日至5日，市人大常委会党组副书记、副主任张翼翔带队赴永春县、德化县开展代表和立法工作调研



3月18日至19日，市人大常委会副主任樊美清带队前往南安市、安溪县、永春县调研我市林下经济发展情况



3月10日，市人大常委会副主任高向荣带队就全市环境状况和环境保护目标完成情况开展调研



3月26日，市人大常委会副主任李文生前往洛江区开展“双联”活动



3月5日，市人大常委会副主任黄辉灿带队赴南安市调研泉州美食产业发展情况



3月4日至5日，市人大常委会副主任颜丽明带队赴丰泽区、安溪县，开展学前教育普及普惠发展情况调研

坚持求真务实，确保取得实效

——论扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育

按照党中央统一部署，各地各部门各单位正在深入开展树立和践行正确政绩观学习教育。这次学习教育时间紧、任务重、要求高，要坚持聚焦主题、简约务实，不分批次、不划阶段，认真组织实施，力戒形式主义、官僚主义，高质量完成各项任务，确保取得扎实成效。

确保学习教育取得实效，要压实工作责任。要抓住主体责任这个“牛鼻子”，各级党委（党组）对学习教育负总责，既带头搞好自身学习教育，又切实扛起主体责任，推动学习教育扎实开展。人不率则不从，身不先则不信。党委（党组）主要负责同志要担负起第一责任人责任，领导班子其他成员要认真履行“一岗双责”，行业系统主管部门党组（党委）要充分发挥对本行业本系统学习教育的指导作用，推动责任落实到位。

确保学习教育取得实效，要坚持分类指导，强化真督实导。要抓住重点、因地制宜，聚焦现实问题精准发力。突出抓好县处级以上领导班子和领导干部特别是“一把手”这个重点，严格落实各项要求，真正使大家在树立和践行正确政绩观上有一个大提升。要避免“上下一般粗”，结合实际组织开展广大党员、干部的学习教育，重点放在提高思想认识、立足岗位作贡献、发挥先锋模范作用上。不同地区、不同部门、不同单位政绩观偏差和错位的具体表现不尽相同。要找准侧重点，采取有针对性的措施开展好学习教育，不搞“一刀切”。要加强指导督促，有效传导压力，突出问题导向，敢于动真碰硬，有力推动整改。

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”确保学习教育取得实效，要坚持开门教育，走好新时代党的群众路线。群众意见是一把最好的尺子，查摆问题要听取群众意见，整改整治要接受群众监督，检验成效要接受群众评判，必须把群众是否满意作为检验学习教育成效的重要标准。通过开展学习教育，进一步强化立党为公、为民造福理念，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，为群众多办实事，推动解决群众的急难愁盼问题，才能让人民群众对学习教育成效可感可及，以实实在在的政绩取信于民、凝心聚力。

“为学之实，固在践履。”开展学习教育是为了更好地干事创业。确保学习教育取得实效，必须统筹抓好学习教育和中心工作。要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把树立和践行正确政绩观融入谋划工作、推动落实、检验成效的全过程，做到学习教育和中心工作相互融入、有机结合，坚决防止相互脱节、搞“两张皮”。要把开展学习教育同落实党中央重大决策部署、完成本地区本部门本单位重点工作紧密结合起来，将解决思想认识问题和解决实际问题结合起来，切实把学习教育成果转化为推动“十五五”经济社会高质量发展的动力和实效。

习近平总书记强调：“要树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。”今年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，牢固树立和践行正确政绩观，求真务实、真抓实干，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩，不断开创中国式现代化建设新局面。（新华社评论员）



主　办
泉州市人大常委会

顾　问
徐　华

编委会

主　任：颜丽明
副主任：朱　亮　王文郴
委　员：吕宝贝　陈学明　蔡卫红
王虎文　陈意鸣　魏鹏程
苏墨林　吕翔宇　林燕青
蔡荣桥　姚　腾　戴向荣
张杰伟　汪志贤　梁志民
童双利
主　编：王文郴（兼）
副主编：陈学明（兼）
陈意鸣（执行）

目录 CONTENTS

■ **卷首语**
01 坚持求真务实，确保取得实效
——论扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育

■ **热点关注**
04 市县两级人大常委会主任座谈会召开 \ 编辑部
17 泉州为“星星的孩子”筑起法治保障 \ 肖松清　林楷煜
19 我市启动孤独症关爱服务宣传月活动 \ 颜雅婷

■ **调查研究**
21 民意与法理融合：人大代表前端化解知识产权纠纷机制探索 \ 徐晓璐　黄燕燕　曾俩相
26 新时代信访工作法治化路径的回归与完善
——从“越级越位”到“各就各位”的信访模式探究
\ 陈公照　黄衍青
30 县级人大与融媒体中心的深度合作探索
——以晋江市《热点观察室》为例 \ 卢智健　柯博仁

■ **代表风采**
33 陈志成：深耕沃土心系乡梓　履职为民勇当先锋 \ 陈炳辉
35 山海传薪火　育人践初心
——泉州市人大代表张秀惠支教履职风采纪实 \ 陈艺榕
37 李秀惠：以乡情联通海峡　以履职助推融合 \ 洪丽燕
39 陈两固：一叶承初心　履职暖茶乡 \ 许馨予　柯伟源



3月26日，市人大常委会主任徐华带领部分市人大代表赴鲤城、石狮、晋江和泉州经济技术开发区等地开展工业园区标准化建设工作视察



3月17日，市人大常委会主任徐华带队前往晋江市人大常委会机关，向晋江市部分老领导、企业代表征求对《泉州市传承弘扬创新发展“晋江经验”条例（草案二审稿）》的意见建议。市人大常委会党组副书记、副主任张翼翔，党组成员、秘书长朱亮陪同

41 黄尊兰：发挥专长服务发展　用心履职情系民生
\ 陈嘉敏
43 林天殊：网格间的履职脚步　民生里的代表温度
\ 李超明

■ 履职纵横

45 鲤城人大：打造“人大代表＋分类赋能”履职实践新样板
\ 黄成君　黄凯杰
47 泉港人大：构建“满意度测评＋”监督矩阵　做实人大监督“后半篇”文章 \ 庄雅香　黄贤平
49 立法“直通车”开进晋江民企车间
——福建首个县级“国字号”联系点架起法治连心桥
\ 许雅玲　张沼婢　谢丽明
51 以“微项目”为笔　绘就孤独症关爱“民生实景”
——惠安县人大常委会推动孤独症关爱服务先行先试的积极实践 \ 陈萌志　黄平法

■ 基层连线

53 履职触角延伸网格末梢　为民服务彰显代表担当
——洛江万安团人大代表“进网格、领项目、解民忧”工作纪实 \ 杜雪颖　黄贝婷
54 德化县水口镇人大：履职助力文旅发展　用心促进百姓增收 \ 徐凤伟　林　萍　郑华锋

■ 通讯报道

57 福建泉州：司法之光，让“星星的孩子”不再孤独
\ 钱沛云　陈静岚

■ 刺桐文苑

60 旧址丰碑 \ 吴伟平
61 纪念毛主席诞辰132周年词作品数则 \ 姚礼旺

■ 名家笔下的泉州

62 悠悠姑嫂塔 \ 白庚胜

封面：洛阳江双阳至河市段（杨福安/摄）

（双月版）
2026年第2期

欢迎关注“泉州人大”
微信公众号

编　　印：《泉州人大》编辑部
准印证号：（闽）内资准字C第002号
印刷单位：泉州市华艺正立印务有限公司
电　　话：（0595）28389883
传　　真：（0595）28389883
E－mail：qzrd@163.com



3月11日，市人大常委会召开2026年市县两级人大常委会主任座谈会

市县两级人大常委会主任座谈会召开

□ 编辑部

3月11日，市县两级人大常委会主任座谈会召开。市人大常委会党组书记、主任徐华主持会议并讲话。市人大常委会副主任樊美清、高向荣、李文生、黄辉灿、颜丽明，秘书长朱亮出席。

会议强调，要准确把握新时代新征程人大工作的新任务新要求，在市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深学笃行习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻认识和把握人民代表大会制度的历史必然、显著政治优势、“八个必须坚持”重大原则，践行全过程人民民主，勇革新、担使命，牢牢把握“四个机关”目标定位，做实调查研究，强化制度执行，提升履职效能，切实肩负起坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的时代使命。要树立和践行正确政绩观，结合深入开展“三争”行动，充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用、人大在立法工作中的主导作用、人大监督在党和国家监督体系中的重要作用、人大在密切同人民群众联系中的带头作用，更好把制度优势转化为治理效能。要全面贯彻新修改后的监督法、代表法，加强重点、新兴领域立法，探索开展跨区域联动监督，进一步加强备案审查工作，扎实开展“双联”工作，积极运用现代信息技术提升人大履职效能。要加强上下联动、协同发力，为“十五五”开好局起好步、奋勇争先推进中国式现代化泉州实践贡献人大力量。

会上，各县（市、区）人大常委会主任逐一发言，交流近年来依法履职取得的成效和2026年工作思路，市人大常委会副主任、秘书长对分管工作作出部署、提出要求。

现将各县（市、区）人大常委会近年来的主要工作成效予以摘登，以飨读者。

鲤城区人大常委会

近年来，鲤城区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握“全过程人民民主”实践要求，创新履职模式，增强人大监督的针对性和实效性，为促进鲤城经济社会高质量发展保驾护航。

推进全过程人民民主，搭建联系群众“连心桥”。一是不断丰富履职载体。深化“一街一特色”，打造“厝边”流动站、“党建引领·五位一体”工作室等多元化载体，部分经验获省人大推介。持续推进代表“亮身份、进网格”，为代表知情知政、履行职责提供充分保障。二是参与助力基层治理。联合华侨大学共建“人大代表全过程参与基层治理研究与实践基地”，提炼代表参与基层治理闭环流程，推动治理从“经验探索”向“制度规范”升级，《项目认领机制嵌入基层治理的人大代表实践》荣获第四届“中国城市治理创新优秀案例奖”。三是持续拓展工作品牌。“代表 +”系列履职品牌扩容提质，深化“代表 + 公益”“代表 + 调解”等模式实践，相关工作经验在省人大《人民政坛》刊发。《中国式现代化视域下人大代表参与小区物业基层治理的全过程人民民主——以泉州市鲤城区为例》荣获第十一届“法治社会·长江（国际）论坛”三等奖。

深耕法治建设实践，筑牢社会治理“压舱石”。一是抓实普法宣传。监督“八五”普法实施，设立法治宣传专项资金，推动开元司法所成为全市首个政府立法基层联系点。二是强化法治监督。出台《关于进一步加强人大代表与法院、检察院监督联络工作的实施意见》，每年开展法官、检察官履职评议，以高质量履职评议监督司法权力依法行使，推进司法公正。三是助推平安建设。组织专题调研打击电信网络诈骗工作，督促加大打击犯罪力度。将道路交通安全管理确定为重点监督内容，持续关注并推动相关问题解决。多措并举助推法治政府建设水平整体提升，促进社会治安持续稳定向好。

聚焦高质量发展大局，勇当改革攻坚“助推器”。一是靶向监督优营商。在解难题、破困局上，将营商环境作为监督重点，开展优化营商环境条例执法检查。持续深化“全速鲤办 共赢未来”营商品牌建设，推动实施“全速办”政务服务改革，“AI 智能政务助手”入选全国第八届政务服务博览会优化营商环境宜商典型案例，“‘码’上监督”机制获市委主要领导肯定并在全市推广。二是精准发力活古城。积极响应鲤城区委“活古城”战略部署，组建代表专项工作小组，深入开展文物保护条例执法检查及古厝保护、非物质文化遗产传承等专题调研。持续跟踪推动修缮各类古建筑上千宗，改造提升老街巷 74 条。督促出台《推进新型文商旅融合发展的若干措施》《促进民宿加快发展实施意见》等政策措施，推动文商旅深度融合发展。三是跟踪问效强治理。聚焦“抓城建提品质”，将内沟河水质、垃圾分类、环卫一体化改革作为监督重点，开展城市建设领域专题询问，围绕古城更新、新区产城融合等开展专项监督，“和鲤”垃圾分类样板影响力持续扩大，助推城市品质跃升。连续三年推动完善小区物业管理长效机制，助力构建 3.0 版现代化基层治理体系。

丰泽区人大常委会

近年来，丰泽区人大常委会在区委的坚强领导下，坚持守正创新，紧扣精准监督、民主实践、代表履职三个重点持续发力，为丰泽区的高质量发展贡献人大的智慧和力量。我区践行全过程人民民主的做法被《环球时报》英文版通版宣传，这在我省是第一次；民生项目票决工作经验在省人大推进会上交流，源淮全过程人民民主实践基地在全市现场会作典型介绍，代表“五进五服务”主题履职活动受到各方好评，丰泽区“数字人大”探索实践、孤独症“五链”（筛查、康复、教育、就业、养老五链）融合关爱服务等调研课题分获省级二等奖、三等奖。在依法依规听取审议专项工作报告，开展执法检查、专题询问、视察调研等常规工作的同时，重点打造了一批具有丰泽辨识度的工作品牌。

落实“三学习一报告”制度，让政治忠诚更有“纯度”。认真落实党组中心组理论学习、“第一议题”，精心组织各项主题学习教育，严格执行向区委请示报告制度，时刻把准人大工作正确政治方向。落实丰泽区委大督导工作机制，组成 5 个常委会领导挂钩的督导小组，一线调度、帮督一体推动工作，2025 年共督导调度 684 次，发现并督促整改问题 1640 个，提出建议 425 条。

探索“二套”工作法，让依法监督更有“力度”。在法官、检察官履职评议工作中，打造“五步三协同”工作法（规范化筹备、多维度评查、立体化评议、精准化反馈、长效化提升等五步与横向部门、纵向院地、社会多元三个协同）和“六边形”能力评分体系（依法裁判、文书制作、庭审驾驭、沟通协调、廉洁自律、综合业务能力 6 个维度），使评议更加科学精准、客观公正，这一做法获《福建法治报》、长安网宣传报道。每年对审计工作实行双审议机制，在听取审议审计工作报告 3 个月后，听取审议审计查出问题整改情况的报告，还专门听取整改进度落后单位工作报告，并开展满意度测评，形成“审计—反馈—落实—监督—应用”全流程监督模式，破解“屡审屡犯”难题，2025 年督促整改问题 61 项，完成率 98.4%。

实施“实事项目群众点单”机制，让社会民生更有“温度”。2021 年起在全市首推民生实事项目代表票决制，建立“广泛征集—差额票决—扫码表决—动态督办”全流程机制，迈出了民生实事从“为民做主”到“由民做主”的关键一步。四年来累计票决 12 项重大民生项目，总投资超 3 亿元，共建成社区卫生服务中心 2 个，公办普惠性幼儿园 3 个、托幼园 1 个，8 所小学改造提升了塑胶跑道 2.95 万平方米，18 所中小学校校舍完成修缮，污水管网增设 4.6 公里，泉州市第九中学城东校区二期稳步推进，全区食品安全监督检测迈向制度化、常态化。市人大常委会在“关于深入践行全过程人民民主的实施意见（试行）”文件中推广了我区的经验和做法。

打造“二室一厅一基地”平台，让人民民主更有“广度”。线上线下搭建代表履职平台，建成代表联系群众活动室（工作室）44 个、行业代表活动室 2 个，开发应用丰泽人大代表“码”上履职平台，实现联系群众“零距离”，“民意日记”提交、办理、反馈、评价一链直达、落实闭环，赋能代表履职更加便捷高效。组织 4 个社区和泉州市数字经济产业园在全市率先探索“邻里议事厅”民主机制，开展议事活动 30 场次，并建立“议题收集 – 协商讨论 – 落实反馈”闭环机制，收集和推动解决代表群众意见建议 138 条。在全市率先建成全

过程人民民主2个实践基地，形成党委“搭台”、人大“牵线”、群众“唱戏”的治理格局，书写的“新六尺巷故事”和“一元捐”破解小区修缮难题等案例，获《中国人大》《法治日报》等媒体广泛报道。

开展“五进五服务”主题活动，让代表履职更有“厚度”。开展“五进五服务”代表主题履职活动，组织代表进社区服务基层、进联络站服务选民、进小区服务业主、进园区服务企业、进项目服务发展共计223人次，收集转办“民意日记”213条，推动解决业委会成立、小区外墙脱落和消防无水等问题203个，总结推广37位履职优秀代表案例，使代表履职更加充分、落地有声。

洛江区人大常委会

近年来，洛江区人大常委会在区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移地贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强和改进新时代人大工作，全方位推动洛江人大工作高质量发展。

凝心铸魂，努力走前列服务全区大局。推动党建与业务工作深度融合，2023年机关党建项目《党建引领“洛”地见效，代表担当为民解忧》荣获全市机关特色党建项目评展决赛二等奖，《打造“亮身份、担使命、解民需”品牌，推进全过程人民民主》获评全市机关体制机制创新百优案例。着力打造“洛地诚行”品牌，深入开展诚信“6+N”系列活动，制作诚信宣传教育视频19期，1个视频获“文明泉州·行”公益广告大赛二等奖，3个短视频、2篇故事荣获“诚信让人民的生活更美好”主题比赛二、三等奖，撰文参加省社科界学术年会诚信分论坛论文评选荣获三等奖。新冠疫情期间，大力号召全区各级人大代表在抗疫一线履职尽责，并踊跃进行爱心捐赠、总价值达510多万元。聚焦孤独症群体，2024年发动人大代表募集爱心资金202万元，2025年牵头组织成立全市首个区级孤独症关爱基金，认捐总额超1400万元。

依法履职，全力多维度赋能区域发展显作用。一是深度助推经济。聚焦长远工作，及时跟踪我区“十四五”规划纲要实施及“十五五”规划编制进展情况，召开人大代表建言献策“十五五”规划座谈会，集中向区政府转交9个方面42条建议；围绕建筑业面临的机遇和挑战主题开展调研，提出5项建议，为我区建筑业高质量发展决策提供具体参考。紧扣重点工作，助力品质洛江建设，将《关于实施“五化”工程，建设品质洛江的议案》列为1号议案，每年进行跟踪调研督导，督促政府深入实施“五化”工程项目293个、总投资30.21亿元。认真履行中央赋予人大新的监督职责，2023年首次开展国有自然资源资产管理监督。全面提升审计监督刚性，2024年首次听取审议审计查出的突出问题整改情况专项报告，并首次邀请整改滞后单位负责人作表态发言。二是深耕优化民生。探索创新推进重大民生项目人大代表票决制，2024年正式启动重大民生项目人大代表票决工作。关注教育卫健事业发展，监督推动洛江区医院新院区等民生重点项目建设，推动区实验幼儿园2024年建成投用，新增学位450个。关注儿童青少年健康成长，监督儿童青少年脊柱侧弯中医药干预工作，推进区政府筛查在校儿童青少年3539人。推进侨台民宗工作，市人大常委会侨台民宗基层联系点工作现场会在我区召开，南山社区被确立为市级侨台民宗基层联系点。三是深化法治建设。2022年

在各县(市、区)中率先开展法官、检察官履职评议工作。同时,依法审议各年度区政府组成部门主要负责人的工作情况,并进行满意度测评。助力公共法律服务建设,推动“三三四”工作法,打造“15 分钟法律服务圈”,泉州电视台专程到洛江拍摄公共法律服务特色品牌专题片。

创先争优,致力全过程人民民主实践显作为。创新开展人大代表“亮身份、担使命、解民需”活动,得到省、市人大的充分肯定和基层一线的广泛好评,相关经验被写入《泉州市人大常委会关于深入践行全过程人民民主的实施意见(试行)》中。推动创建人大代表履职示范站点 6 个,带动全区各代表履职站点进一步实现管理规范化、运行常态化、功能实效化。激励代表争先创优,开展履职优秀代表评选和宣传报道活动,评选表扬履职优秀代表 47 名。2025 年,集中开展“人大代表认领服务项目”专项活动,420 名人大代表踊跃认领并完成各类服务项目 601 个。国家和省市多家媒体纷纷点赞我区代表工作经验做法,新华网刊发的《泉州洛江:人大代表认领服务项目解民忧》首日阅读量超 200 万;泉州电视台对我区代表履职典型案例进行重点报道。

泉港区人大常委会

近年来,泉港区人大常委会紧扣发展大局,立足石化产业特色、聚焦民生保障重点,创新机制、精准监督,形成了一批具有泉港辨识度、实践实效性的人大工作特色亮点。

在监督工作上求突破,刚性力度不断提升。一是创新推行“1432”工作评议法。采取“1 张表格、4 项调查、3 种测评、2 个督办”模式,对全区 61 个具有行政管理和公共服务职能的单位开展工作评议,有效促进部门转作风、提效能。相关经验做法入选新时代福建省县乡人大工作创新案例。二是构建“满意度测评 +”全链条监督矩阵。将满意度测评融入专题询问、工作评议及代表建议、审议意见办理等各项监督中,做实监督“后半篇文章”,形成“监督—整改—提升”的闭环机制。例如,结合区委“三城建设”重要部署,先后围绕营商环境、城区发展、教育医疗、项目提效等主题开展专题询问,在过程中设置应询对象答复满意度测评环节,现场测评、现场公布,以刚性监督倒逼责任落实。

在代表工作上求创新,履职效能持续增强。一是组建代表专业小组,实现“内行监督”专业化。立足泉港石化主导产业和民生多元需求,先后组建石化行业、高新企业、教育系统 3 个代表专业小组,按照“小型、专业、实效”原则健全运行机制,将具有专业背景和行业优势的人大代表精准编组,真正做到“专业人管专业事、内行人监督专业工作”。相关经验做法获评福建省各级人大发挥代表作用优秀案例。二是深化“百名代表下基层”,联系群众常态化。由区人大常委会统筹、区镇人大联动,组织省、市、区、镇四级人大代表下沉一线。区人大常委会组成人员各联系 6–7 名区人大代表、5 名群众,区人大代表每月至少参加 1 次活动室开展的联系群众活动,镇代表每月至少 1 次深入选区听民意、访民情,真正架起代表联系群众的“连心桥”。

在建议办理上求实效,督办质效持续彰显。创新推行代表建议“面对面交流、背靠背评价、实打实办理”机制,有效调动“一府一委两院”办理积极性,提高代表建议问题解决率。一是完善制度,把好交办关。修订完善建议办理工作规定,建立提交与交办“双复核”机制,杜绝推诿扯皮;二

是跟踪问效，把好督办关。强化全程督办，确定重点督办件、开展督办月活动，破解办理拖沓问题；三是创新评价，把好落实关。推行代表全流程“背靠背”评价＋实地核实模式，破解“被满意”难题，提高建议办理落实率。

在基层民主上求深化，实践载体更加丰富。围绕新形势下人大工作的新特点，扎实推进“一镇一品”特色创建，出台专项实施方案，推动全区7个镇（街道）人大形成了各具特色的工作品牌，并取得扎实成效。例如，后龙镇人大开展“双亮双比”活动，前黄镇人大打造代表“直通车”等等，这些实践有效激活人大工作“神经末梢”。在此基础上总结的理论成果荣获省人大常委会2023年重点课题理论研究一等奖。

石狮市人大常委会

2021年12月换届以来，石狮市第八届人大常委会坚持与石狮市委同向、与一线同步、与群众同心，认真履行宪法和法律赋予的职责，不断丰富全过程人民民主的石狮实践，相关做法得到省人大常委会领导批示肯定6次，全国人大常委会办公厅《联络动态》刊发了《石狮市人大常委会围绕“全”字下功夫，探索推进全过程人民民主落地落实》经验做法。

监督工作实现“六个首次”。每年度人大工作要点都紧扣石狮党代会部署要求，如，聚焦“五在石狮”“五座城”等部署安排逐项谋划监督议题。本届市人大常委会启动了“六个首次”（即：首次对“一府一委两院”规范性文件全面开展备案审查、首次对市政府组成部门开展工作评议、首次对市政府债务管理情况开展专项监督、首次由人大常委会票决产生民生实事项目、首次听取审议市监委专项工作报告、首次对法官检察官履职情况进行评议等），在首次启动探索的基础上坚持每年完善提升，使我市人大监督领域和监督深度进一步拓展深化，相关经验做法被省委《八闽快讯》交流版专刊刊发。

代表工作探索“532”机制。明确代表当好“政策法律宣传员、社情民意通讯员、矛盾纠纷调解员、改善民生服务员、工作落实监督员”等五项职责，将代表履职空间精准嵌入“选区、网格、小区”三大场域，坚持以“线上＋线下”渠道融合、“镇级＋市级”速办聚合，打造民意收集、民事办理双轮驱动的工作闭环链，指导创新了凤里人大“抖音”直播间、灵秀镇人大“选民说”等线上代表履职平台，打造了祥芝镇人大“海上枫桥”等特色亮点。

在全省率先推进全过程人民民主理念进校园。从2023年起在全省率先开展“推进全过程人民民主理念进校园”，组织人大代表和思政教师“双向互动”，融入石狮市大、中、小学“大思政课”建设，助力“新思想飞入寻常百姓家”，被人民日报、央广网、“学习强国”等主流媒体聚焦报道，《思政课教师首次受邀列席石狮市人大常委会会议》获评中国地市媒体优秀新闻作品，《聚焦全过程人民民主，讲好身边的人大故事》获评第二届全国中学思政课教学基本功大赛特等奖。

健全人大工作制度体系。在全面梳理常委会相关工作制度的基础上，依照法律法规，结合工作实际，制定（修订）市人大常委会议事规则、民生实事项目人大票决、工作评议、法官检察官履职评议、审议意见研究处理情况满意度测评、规范性文件备案审查操作规程、公民旁听、代表建议办理工作规定、代表建议办理情况满意度测

评、常委会组成人员“双联”等制度性文件 10 份，系统健全完善了我市人大常委会议事规则和论证、评估、评议、听证制度。主要呈现以下特点：

一是注重审议（评议）意见的穿透式落实。审议意见方面，改变以往听取审议各类报告时同步进行满意度测评的做法，持续跟踪监督，就审议意见整改落实情况，开展满意度测评，将“把脉问诊”与“解决问题”有机结合，增强了人大监督的刚性。评议意见方面，明确评议结果运用，与单位绩效挂钩，与单位主要负责人、班子成员的提拔使用、职级晋升等挂钩，倒逼抓好整改。

二是注重民生实事票决项目的实效。区分民生实事项目和为民办实事项目，人大票决确定的项目，在市政府督查室跟踪监督的基础上，增强人大各工室同步监督；明确重大民生实事项目实行跨年度跟踪监督，督促市政府按年度有序推进，避免出现“半拉子”工程；在时间节安排上，10 月就票决下一度民生实事项目（含需跨年度实施的项目），及时督促市政府做好资金安排、项目立项等前期工作，待项目实施满一年，在再下一年度 2 月进行集中视察验收、听取专项报告和开展满意度测评，实现项目全周期的一体监督。

三是注重评议测评标准的统一性。各地人大评议测评标准各有不同，影响人大监督的精准度和严肃性。我们统一明确结果为“满意”的需达到实到会常委会组成人员的三分之二，高于之前“二分之一”的标准。如，近年来的测评中，1 个部门的代表建议办理情况为基本满意，3 名法官、2 名检察官的履职评议为基本满意，真正测出了压力、评出了动力。

四是注重代表建议工作的实效性。在交办环节，规定代表建议自大会闭会之日起六十个工作日内交办，留足更多的时间由市政府充分征求组成部门意见建议，致力实现精准交办。在办理环节，将代表建议答复分类做法写进规定，对 A 类基本解决、B 表示已列入计划逐步解决的问题，要求承办单位要建立答复承诺解决事项台账，明确工作目标、措施和时限。代表工委、政府办对答复类型进行联合审查、对台账落实进行跟踪监督。在督办环节，在常委会集中视察之前，要求有关工委室应当组织代表专题视察和检查，加强代表建议对口督办。明确重点督办件、跨年度跟踪督办件办理情况应当提交市人大常委会会议进行满意度测评。在评价环节，建立代表建议“背靠背”评价机制，明确由各镇（街道）人大组织代表对承办单位办理代表建议情况进行评价反馈，着力解决代表“被满意”的问题。对代表评价不满意件重新交办后，明确代表应当自收到承办单位答复之日起五个工作日内对办理工作重新作出评价，切实实现工作闭环。

晋江市人大常委会

晋江市人大常委会在全省县级人大率先开展以下 6 项工作：出台《关于深入践行全过程人民民主的实施意见》、开展全国人大常委会法工委基层立法联系点建设工作、确定“平安晋江共建日”节日、对法官检察官进行履职评议、试点侨台民宗基层培育点、制播《热点观察室》人大专题电视节目；在泉州人大系统率先开展创设市级行业代表活动室、推行“代表进网格”活动、实施民生实事项目人大代表票决制（分团差额形式）、试点开展“代表议事会”活动、建立人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制、召开华侨和港澳台代表人士座谈会等 6 项工作。

突出高水平履职，代表工作更具活力。制定推进《晋江市人大代表素质提升计划》，探索实施

“代表 +”融合工作机制，全力搭平台、优机制、拓路径，并在全国人大常委会代表工委座谈会上作经验介绍。一是实施“人大代表进网格”行动。将全市 1509 名市、镇两级人大代表全部编入 1699 个二级网格，通过推广“民情日记”“代表联系卡”“网格活动日”等做法，引导人大代表在经济建设、基层治理等各项重要任务面前担当作为，实时收集和反映最原汁原味的群众诉求，助推办成网格“微实事”、民生“关键事”上千件。人大代表担任小区业委会主任的做法被《人民日报》等主流媒体报道。二是探索推行代表议事会。以试点建设为抓手，在全市镇（街道）人大和市级行业活动室推行“代表议事会”民主实践，以“党委点题、人大选题、代表荐题、群众出题”四题联动方式，精准确定议题开展调研讨论，形成意见建议，推动问题解决。累计召开议事会 23 场，共收集交办意见建议 256 条。三是建设市级人大代表行业活动室。立足晋江民营经济发达、产业优势突出的实际，在物业管理、纺织、陶瓷、鞋业等 10 个行业建立市级代表活动室，推动人大代表履职从“单打独斗”向“协同作战”转变，实现“活动室建在产业链上、问题解决在产业链上”。累计开展专题调研 129 场，代表履职 1298 人次，精准破解传统产业数智转型、绿色工厂创建、海外出口壁垒等行业共性难题，相关做法获全国人大常委会代表工委《联络动态》刊发。

突出高效能治理，法治护航更有质效。坚持以法治为引领，以监督为抓手，不断创新监督方式、完善监督机制。晋江市人大常委会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点。一是探索法官、检察官履职评议工作。先后出台履职评议暂行办法、修订履职评议办法，建立量化评价体系，形成听庭评议、案件评查、走访谈话、民主测评相结合的全流程监督模式。近五年来，共评议“两官”33 人，其中 7 名优秀者获提拔、1 名基本满意者调整岗位，有效推动“两院”加强队伍建设、提升司法质效，实现两官任前、任中、任后监督有机统一。二是设立市级人大代表调解工作室。遴选 21 名具备专业素养和调解经验的人大代表组建专家库。建立市镇联动机制，深化与政法委、司法局等部门协作，构建“代表驻点、部门协同、群众参与”的基层治理新格局。累计带动 358 名人大代表参与矛盾调处、立法调研等工作，助力打通基层治理“最后一公里”。三是建立人大代表建议和公益诉讼检察建议双向衔接转化机制。将人大监督与检察监督有机贯通，为检察公益诉讼提供线索支撑，以法治合力破解公益保护难题。近两年来，共向检察院移交环境治理、交通安全、侨厝保护等领域代表建议 7 件，推动公益诉讼立案 21 件。

突出高标准创牌，凝聚共识更加有力。坚持把人大宣传和品牌建设摆在重要位置，以特色品牌扩大人大影响力，以法定活动凝聚社会发展合力。相关做法在《人民代表报》刊载，是其自创刊以来首次以整版报道形式推介县级人大工作。一方面，联合市融媒体中心开设人大专题电视节目《热点观察室》，每月制播 2 期，邀请各界人大代表担任观察员、评论员，立足人大代表视角深度分析点评民生热点、提出意见建议，监督推动政策落地和问题解决，打造党政关注、代表认可、群众喜爱的品牌节目。截至目前，累计制播 165 期，部分内容获“学习强国”转发，被中国人大网、人民日报客户端等报道推广。另一方面，设立全市性特色节日。经市人大常委会依法审议决定，以法定形式设立多个全市性特色节日。2020 年，在全省率先将 6 月 6 日定为“平安晋江共建日”；2023 年，将 11 月 1 日定为“晋江企业家日”“晋江人才日”；2023 年，将 10 月 18 日定为“晋江乡村振兴日”。

南安市人大常委会

近年来，南安市人大常委会在南安市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断丰富和发展全过程人民民主，为促进经济社会高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。

强化思想政治引领。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持“第一议题”制度，及时召开党组（扩大）会议传达学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示和上级有关会议精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。组织党员干部到晋江经验馆、梅山镇鼎诚村、新蓝村，开展“沿着总书记足迹 感悟思想伟力”实践活动，重温殷殷嘱托、凝聚奋进力量、践行使命担当。扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，持续深化拓展“再学习、再调研、再落实”活动和“深学争先、敢为争优、实干争效”行动，广大党员干部的政治意识、先锋模范意识和纪律规矩意识明显增强，有力地促进了人大工作开展。

加强和改进监督工作。强化对“一府一委两院”的监督，丰富全过程人民民主的南安实践，围绕全市大局，选准监督议题，聚焦经济运行、项目攻坚、城乡建设、民生改善、生态环保、法治政府建设、社会稳定、廉政教育、群腐整治等工作，持续发力，有效作为。常态化跟踪检查市政府落实《关于促进教育质量提升的决议》工作情况，连续四年召开专题询问会，下更大力气推动教育质量稳步提升；启动民生实事项目人大票决工作，票决确定 5 个项目作为我市 2026 年民生实事项目；全覆盖开展法官、检察官履职评议活动，累计对 49 名员额法官、26 名员额检察官进行履职评议，以公正的评议促进司法公正；听取市检察院、市司法局关于联合执法监督的报告，促进行政执法规范化、高质效；听取和审议南安市监察委员会专项工作报告 2 次，确保监察权在法治轨道上规范高效运行；新建公共法律服务示范点 14 个、公益保护观察点 15 个，组织代表评议全市 89 个“两所一队一庭”，筑牢基层法治根基。

坚决扛起责任担当。聚焦“提高效率、提升效能、提增效益”，深化拓展“三争”行动，深入实施“三个提效年”和“一十百”专项行动，常委会领导班子成员分别牵头推进国道 324 线整治提升、李贽文化传承创新、机械装备制造业、未来经济、绿色能源、产业创新升级行动、文旅产业招商工作组、企业股改上市、卫片图斑整改、违法用地清理等重难点工作，带动机关干部积极参与市委督导组、城建指挥部、创城办、教育资源整合办、入企三员、重点项目攻坚等专项工作，切实做到市委的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。2022 年“0313”疫情发生后，第一时间发出《致全市各级人大代表的倡议书》，组建机关党员干部突击队，43 名干部驰援一线，分布在方舱医院和 15 个乡镇（街道）、8 个工作组（专班）、10 个隔离点、3 个交通卡口全力支援抗击疫情，用实际行动带动全市 2000 多名代表投身抗疫一线。

服务保障代表履职。着力激发代表履职热情，完善代表履职服务保障机制，更好发挥代表

作用。建好用好人大代表联系群众活动室，换届以来新建巾帼人大代表活动室和日用轻工行业人大代表活动室，全市共建成代表履职平台总数达104个。着眼激发代表履职动力和活力，制定实施《南安市人大代表素质提升计划》，本届来已组织300余名南安市级人大代表前往厦门国家会计学院集中培训。推动代表融入基层治理，将2000多名县乡两级代表全部编入原选区网格，共收集各类建议660余条、督办各类问题270余个、解决各类诉求210余件；引导全市各级人大代表“嵌入式”参与物业管理提升工作，深度融入基层治理链条，已有20名代表担任小区业委会主任。开展“创先争优晋位大比拼——人大代表在行动”履职风采宣传，依托“南安人大”微信公众号等媒体平台，持续宣传一批履职成效突出、群众认可度高的优秀代表和代表活动室，生动讲述代表故事、展现代表风采，已累计刊发89期。加强代表履职管理，实施代表履职量化考评制度，切实提升代表履职成效，此项工作得到省人大“人大信息”内刊专刊刊发。

惠安县人大常委会

近年来，惠安县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法履职尽责，把正确监督、有效监督、依法监督和推动经济发展、改善社会民生事业结合起来，把跟踪督办代表建议意见同解决人民群众急难愁盼问题结合起来，积极助推经济社会高质量发展。

建制度优履职。围绕监督工作、人事任免、代表工作和自身建设等方面，对照中央人大工作会议精神修订完善，形成规范高效的工作格局。一是坚持重大事项和重要活动及时向县委请示报告制度，全力维护县委统揽全局、协调各方的领导地位。二是坚持每月常委会党组会议制度，切实发挥好党组把方向、管大局、保落实的作用。三是完善人大依法履职的运行机制，修订完善《惠安县人大常委会组成人员工作制度》、代表建议意见办理情况满意度测评工作规定、工作评议办法等制度，促进人大各项工作规范运行。四是完善履职宣传制度，与新闻单位建立互动机制，运用“惠安人大”微信公众号等载体，加大宣传力度，进一步扩大人大履职工作的影响力。

兴调研解难题。大兴调查研究，深入基层倾听群众心声、摸清急难愁盼，立足人大职能为民办实事，切实把调研成果转化为为民服务实效。一是围绕大局开展调研。开展政府债务管理情况专项调研，全面梳理分析政府债务总量、结构、投向、管理情况和突出问题，督促县政府加强监测调度，落实问题整改，规范政府债务管理。二是围绕问题开展调研。坚持“小切口、大治理”原则，力求以点带面、精准发力，针对城市管理热难点问题，以空中缆线杂乱治理专题调研为切口，促进政府完善城管体制建设、加强基础设施配套，推进文明城市创建。三是围绕需求导向开展调研。为回应人民群众普遍关心的教育教学问题，对学校布局调整、教育均衡发展、农村初中教育质量等进行专题调研，促使政府及相关部门优化教师队伍结构，科学配置城乡教育资源。

勤跟踪求实效。把实效性作为依法履职的落脚点，力求程序和效果的有机统一。一是坚持有问必答。针对每项专题调研，在实地调研检查的基础上召开汇报座谈会，要求相关部门对调研、座谈过程中提出的问题认真研究落实，落实情况以清单的形式列入主任会议和常委会会议汇报内容，进一步提升调研质量和成果转化。二是坚持跟踪监督。连续多年对我县职业教育发展情

况、卫健系统项目建设情况进行跟踪调研，督促县财政加大资金投入，进一步巩固监督成效。三是坚持整改反馈。对每项审议意见都要求被监督部门在三个月内整改反馈，对整改不力的确定为下一年度继续跟踪的议题，力促审议意见落到实处、督出成效。四是坚持重点督办。每年筛选确定10件左右事关民生发展大局的建议件作为年度重点督办件，由县处级领导带队督办并组织满意度测评，有力推动建议办理提质增效。

善倾听察民情。坚持以人民为中心，发挥人大代表主体作用，以实际行动践行全过程人民民主。一是加强载体建设。持续推进人大代表联系群众载体建设，在厦门设立首个异地惠籍人大代表活动室，充分发挥在外惠籍人大代表的作用；管好用活县直和16个镇级、94个村级、3个行业系统代表活动室及29个“党建+”邻里中心人大代表工作室，协调解决邻里纠纷、征地拆迁、饮水安全、企业纠纷等230多件关乎群众切身利益的问题。二是坚持集中开展“双联”活动。每年两次集中统一时间开展“双联”活动，上半年侧重倾听意见建议，下半年侧重跟踪落实，推动环境整治、交通安全、小微企业纾困等一批热难点问题得到解决。三是聚焦民生精准监督。“小选题”切入养老、妇女权益保护、家庭教育等社会领域热难点，组织开展执法检查、专题调研、专题询问、“回头看”跟踪监督调研等活动，织密社会保障网络，相关工作得到全国人大常委会调研组充分肯定，县人大社会建设委相关经验做法在全省人大培训会上作典型交流发言。

聚合力凝共识。牢固树立全局意识，加强协同配合，凝聚工作合力。一是有效发挥人大常委会组成人员集体力量。坚持视察、调研、检查活动由分管领导牵头，各工委、专职委员积极参与，各内设机构相互配合，统一协调，齐抓共管，凝聚监督合力。二是形成内外合力干事氛围。聚焦政府重点项目开展调研，与县政府分管领导及主管部门一起，详细了解项目进展和建设中存在困难，帮助分析查找原因，协调推进项目要素保障和建设进度，并按月跟踪项目进展情况，取得让代表满意、让百姓认可的成效。三是实行“X+满意度测评”监督方式。采取“专题询问、工作评议、履职评议、重点件办理+满意度测评”方式，如组织对县政府为民办实事项目情况进行专题询问，针对入学入园、饮用水安全、老旧小区改造、文体设施扩容、基层养老院运营、残疾人康复工程等项目实施情况进行询问，12个县直部门现场认真答复并作出整改承诺，齐心协力办好民生实事。

安溪县人大常委会

2021年换届以来，安溪县人大常委会在县委的坚强领导下，牢牢把握“四个机关”定位，在推进中国式现代化安溪实践中书写“奋勇争先”人大答卷。

增强监督刚性，切实破解难点堵点。专题询问医保基金使用和监管情况，在常委会会议上对医保局、卫健局、公安局、审计局、市监局等有关部门及县医院总院、县中医院总院等关联单位开展询问，13个问题涵盖基金管理、药品集采、诊疗行为、审计监督、医院薪酬制度改革等重点领域，直击问题本质，推动县政府及相关部门整改落实，并将相关成果报送上级人大为顶层设计提供基层参考。先后专题听取县监委整治群众反映强烈问题、整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告，推动县监委聚焦群众“急难愁盼”开展监督，督促推进农村宅基地和建房审批堵点难

点、小区公共收益、群众就诊等专项整治，形成小区公共收益“业账社审”、殡仪服务“一码通”、医院门诊“一次挂号管三天”、共享药房“邮到家”等成效清单，茶乡百姓从集中整治中看到变化、见到成效、享到便利、得到实惠。

聚焦发展要务，精准护航高质量发展。实行“党委领导、人大决定、政府实施”的民生实事项目人大票决制，推动政府实施的民生实事项目与群众需求精准对接、与人民意愿深度融合。关注茶产业发展，县十八届人大二次会议作出《关于进一步加强安溪铁观音茶文化系统保护与发展决议》并持续督促执行，调研“百茶贸易之都”建设、茶产业链培育发展情况，积极探索在产业集群培育、产业链延伸、生态圈构建、科技创新驱动等方面的先进理念和具体实践，助力构建中国茶产业高质量发展的安溪模式。连续三年对法官、检察官开展履职评议，建立“多维调研—综合评议—实效跟踪”闭环链条，有力督促“两官”依法履职、公正司法，推动“两院”建设高素质司法队伍，为经济社会高质量发展提供更好司法保障。

夯实代表工作，丰富全过程人民民主实践。抓好29个人大代表联系群众活动室的运行，建设38个“党建+”邻里中心人大代表工作室，将县乡两级2200余名人大代表编入原选区所属网格，建好管好用好全过程人民民主基层阵地。茗城社区《人大代表走进“730”议事厅》工作案例作为全过程人民民主的生动实践在《人民政坛》《泉州人大》刊发推广。每年选取部分代表建议办理情况开展满意度测评，全过程跟踪调研、听取办理情况报告、充分审议讨论、公开投票测评，将代表的“好声音”转化为承办部门的“真行动”。与市人大常委会联动做好《民情专报》，鼓励代表倾听一线声音、反映百姓诉求，收集上报285条建议。

深化协同联动，系统提升人大履职能力。坚持工作指导和基层探索有效互动，指导24个乡镇人大主席团对公安派出所、司法所、综合执法队开展工作评议，促进人大监督同向发力、同题共答。聘请19名热心人大工作、熟悉相关法律、专业知识较强的兼职工作委员，提高常委会专业审议水平和依法监督能力。完善人大工作制度体系，制定修订人民代表大会议事规则、基层有关单位工作评议指导意见等16项工作制度，推动履职规范化、制度化。

永春县人大常委会

近年来，永春县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣“对标定要求、对照谋任务、对实抓质效”的工作理念，坚持“小切口”入手，让人大监督“督”到点子上，“促”在关键处。

监督工作“盯得紧、跟得牢”。聚焦“一问到底”盯目标完成、“一抓到底”盯产业发展、“一促到底”盯乡村振兴、“一以贯之”盯生态环保、“一起同行”盯优化环境、“一心为民”盯民生福祉的“六个一”监督重点，精心筛选监督议题，确保监督工作有的放矢、精准发力。在监督方式上，综合运用视察调研、听取和审议专项工作报告、专题询问、工作评议、民生实事项目人大票决等方式，打好监督工作“组合拳”，形成“调研—审议—督办—反馈—评价”的闭环机制，切实增强监督刚性和实效。聚力乡村全面振兴，围绕茶产业与金线莲产业发展、绿票工作等开展专题调研，提出有针对性的意见建议，助力深化生态产品价值实现，让群众共享更多生态福利。聚力文旅经济高质量发展，听取审议“一县一溪一特色”田园风光

项目、文旅融合发展等专项工作报告，并开展专题询问，推动魁星岩景区与五里古街有效联动，打响“有一种生活叫永春”文旅品牌。聚力城乡品质提升，先后听取审议绿盈乡村建设、桃溪流域水质提升工作情况等报告，开展“一镇一库一村一塘”试点项目专题调研，持续跟踪问效，推动生态环境质量稳步改善，以精准有力的监督举措全力护航高质量发展。

代表工作“有品牌、有温度”。2022 年，创新组建服务招商强企、营商环境、城乡建设、乡村振兴等 4 个代表专业小组，以专业化力量提升履职效能。2025 年，有效整合县域涉农领域人大代表资源，组建“强农共富代表小组”，创新设立“人大代表强农共富驿站”，打造集产业帮扶、技能培训、资源对接于一体的综合性服务平台，致力构建人大助推乡村振兴的前沿阵地，相关经验做法在福建日报整版刊发，中国人大网、人民代表报等 9 家主流媒体转载。持续推进 112 个各类代表活动室建设，引导各级人大代表下沉网格、延伸履职至居住小区，打造“群众家门口的人大代表之家”，相关经验做法在《人民政坛》刊发。组织引导各级人大代表“亮出身份”、服务群众解民忧，该做法获市人大常委会肯定，并写入《泉州市人大常委会关于深入践行全过程人民民主的实施意见（试行）》予以推广，切实让“民意”变“满意”。

德化县人大常委会

近年来，德化县人大常委会在德化县委坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在丰富全过程人民民主实践中依法履职、担当作为，坚持在传承中创新、在探索中前行，形成了一批具有德化辨识度的实践成果，为全县经济社会高质量发展和民主法治建设贡献了人大智慧与力量。

“专题询问 +”十年磨剑。连续 10 年开展专题询问，每年由县委主要领导点题，紧盯陶瓷产业、营商环境、城市品质等重点，形成“问前调研，问中追问、问后跟踪、回头看”闭环。综合运用专项调研、听取报告、工作评议等方式，推动问题一项一项解决，形成“问一件事、促一类改、惠一方民”的监督品牌。

“德心赢商”织密履职网络。在中国茶具城等产业密集区域，创新建立“德心赢商”省市县三级代表履职工作室，构建“乡镇 + 村社 + 园区 + 厂区”全覆盖履职网络。推行积分量化管理，建立“一人一档”档案，将参加会议、提出建议、联系群众等量化赋分。开展“诚信建设 代表先行”系列活动，代表带头签署诚信经营承诺书、参评“十佳诚信企业”，参与诉前调解，推动代表建议和检察建议双向衔接转化。引导代表在疫情防控、防汛防台风、项目攻坚等急难险重任务中冲锋在前，捐款捐物 500 多万元。

“两所评议”率先破题。在全市率先开展乡镇派出所、司法所工作评议全覆盖，创新“评议 + 回头看 + 销号管理”机制，对评定“不满意”的部门开展“回头看”。建立“六委一办”挂钩联系机制，深入开展问卷测评、实地走访，覆盖 70%人大代表和 900 多名群众，收集意见 283 条，推动解决问题 43 个。

“重点督办”闭环管理。推行常委会领导牵头督办、工委跟踪、领衔代表参与督办机制，将重点督办件纳入常委会议题，专题听取办理部门汇报并逐一开展满意度测评。开展优秀代表建议和建议办理先进单位评选；对未办结需跨年落实的建议，滚动纳入次年重点督办清单，一抓到底、跟踪问效。



4月1日上午，市人大常委会、市人民政府召开《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例》颁布实施新闻发布会。市人大常委会党组副书记、副主任张翼翔，市政府副市长苏耿聪出席会议并讲话

泉州为“星星的孩子”筑起法治保障

□ 肖松清　林楷煜

在第十九个世界孤独症关注日到来之际，泉州以一部地方性法规，为孤独症儿童及其家庭增添了一份更稳定、更可预期的制度保障。《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例》（以下简称《条例》）于4月2日起正式施行。这是全国首部孤独症儿童关爱服务专项地方性法规。

对许多孤独症儿童家庭而言，最迫切的问题从来不是抽象命题，而是孩子能否被尽早发现、及时诊断，康复服务能否跟得上，教育支持能否接得住，家庭负担能否真正减下来。此次《条例》出台，正是围绕这些现实关切作出制度回应，推动孤独症儿童关爱服务由经验做法上升为制度安排，由工作推动走向法治保障。

这部法规的意义，不只在于“首部”，更在于其回应现实、直面问题。《条例》共六章三十五条，围绕筛查和诊断、康复和教育、保障和支持、管理和监督等方面作出规定，着力补齐孤独症儿童成长支持链条中的薄弱环节。

在孤独症干预中，“早”始终是关键。越早发现、越早介入，越有利于儿童后续发展。但现实中，不少家庭往往在“再看看”的迟疑中错过最佳干预时机。《条例》明确提出建立覆盖全市的筛查诊断网络，并对0—6岁孤独症儿童筛查诊断费用作出财政专项资金保障安排。据了解，泉州已连续四年将0—6岁儿童孤独症筛查干预服务列入民生项目，累计提供适龄儿童筛查服务123万余人次，初步建成市、县、乡三级筛查诊断网络，13家医疗机构获儿童孤独症诊断资质，24家医疗卫生机构开展孤独症医疗康复或康复训练服务。

筛查诊断解决的是“能否及时发现”，康复和教育则决定着“能否持续支持”。围绕家长最关心的康复服务，《条例》明确推动服务供给扩容提



新闻发布会现场

质，强化康复救助定点机构规范管理，并明确加强家庭干预指导，帮助家长掌握更科学的康复方法。目前，泉州正依托市妇幼保健院推进市级康复质量控制中心建设，推动公办医疗机构、康复机构、福利机构协同提供公益康复服务，进一步提升康复服务的可及性与规范性。

教育支持同样是这部法规的重要着力点。对不少家庭而言，孩子“能不能上学、适合去哪上学、能不能上得更好”，始终是最现实的牵挂。《条例》明确通过普通学校随班就读、特殊教育学校、送教上门等方式，保障孤独症儿童接受义务教育，并完善融合教育支持体系。截至目前，泉州已建成 13 所特教学校、150 个资源教室、85 所省市级融合教育试点校，并推动“一人一案”评估，为不同儿童提供更适宜的教育安置建议。

一部民生法规的分量，不仅体现在服务供给上，也体现在对家庭现实压力的分担上。《条例》在保障和支持方面作出专门安排，围绕经费保障、医疗保障、社会救助、家庭支持、友好环境建设等内容，推动相关政策进一步衔接完善。其中，既有对康复救助、社会救助等现实需求的制度回应，也有对临时照护、志愿服务、社会力量参与等支持举措的明确引导，努力为孤独症儿童及其家庭提供更加持续、更加可感的支撑。目前，孤独症儿童家庭在申请低保时，可按规定享受家庭收入认定方面的相关优惠；符合条件的，还可申请困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。对长期承担照护责任的家庭来说，这样的制度安排，不仅意味着更明确的预期，也意味着更切实的托底。

值得注意的是，《条例》并未将孤独症儿童关爱服务视作某一部门的单项工作，而是着力构建协同推进的责任体系。《条例》明确建立党委领导、政府主导、部门协同、家庭尽责、社会参与的工作机制，对相关部门职责作出细化。其指向十分清晰：孤独症儿童关爱服务，不能停留于“谁能做一点”，而要落实为“谁该做什么、如何协同去做”。

放在更长的时间尺度上看，这部法规的价值，不止于填补地方立法空白，更在于它把特殊儿童群体关爱服务中的一些共性难题，进一步纳入制度化解决路径。对家庭而言，它意味着面对筛查、康复、教育、保障等问题时，将拥有更明确的路径和更稳定的支撑；对城市治理而言，它意味着对特殊群体的关爱，正从倡导和帮扶，逐步走向更加清晰的公共责任与法治保障。

4 月 2 日起，《条例》正式施行。对“星星的孩子”而言，这不仅是一部法规的落地，更是一份更可依靠的成长保障。

（作者单位：新华网）



4月2日，在第19个世界孤独症日到来之际，我市举行第19次世界孤独症日主题宣传活动暨《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例》颁布实施仪式

我市启动孤独症关爱服务宣传月活动

□ 颜雅婷

4月2日，在第19个世界孤独症日到来之际，我市举行第19次世界孤独症日主题宣传活动暨《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例》颁布实施仪式。这是全国首部孤独症领域的地方性法规，标志着泉州市孤独症儿童关爱服务工作从“有章可循”正式迈入“有法可依”新阶段。

今年世界孤独症日，联合国发布主题为“孤独症与人类——每一个生命都弥足珍贵”，中国宣传主题则聚焦“提质全生涯服务供给，聚焦孤独症家庭支持与成年服务”。昨日，在全体嘉宾见证下，《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例》正式颁布实施，同步启动泉州市孤独症关爱服务宣传月。该条例全面构建了筛查诊断、康复教育、保障支持、管理监督全链条制度体系，为全市孤独症儿童成长和家庭幸福提供了坚实的法治保障。

活动现场，由中国邮政泉州市分公司特别设计制作的首枚《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例》纪念彩色邮资机宣传戳正式发布。同时，启动孤独症儿童“医康教融合支持”共创计划，依托泉州星闪亮培训中心，联合高校、医疗机构、特教学校、公益机构等多方力量，搭建资源共享、协同发力的关爱平台。



活动现场

为凝聚行业共识，全市孤独症服务机构代表宣读了友好服务倡议书。青年志愿者关爱孤独症行动同步启动，并现场为泉州市青年志愿者关爱孤独症服务队授旗。在爱心捐赠环节，酌悦（福建）酒业有限公司、泉州市德源工程机械有限公司分别捐赠100万元，厦门然和教育服务有限公司、泉州鲤城心桥驿学健康管理有限公司分别捐赠价值40万元康复服务及30万元日间托养服务，用于支持孤独症家庭早期康复培训、喘息服务及关爱事业。

《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例》的正式实施，是泉州以法治力量守护特殊群体的生动实践。未来，泉州市将持续聚焦全生涯服务供给，深耕家庭支持与成年服务，让每一位孤独症人士都能享有平等、有尊严、有温度的生活。

（作者单位：泉州晚报社）

民意与法理融合：人大代表前端化解知识产权纠纷机制探索

□ 徐晓璐　黄燕燕　曾俩相

在知识产权保护领域，纠纷数量持续激增与有限司法资源之间的矛盾日益尖锐，“抓前端、治未病”的源头治理理念，其实践价值愈发凸显。新修订的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》，进一步强化了人大代表联系群众、反映民意、参与社会治理的法定职责。充分发挥人民代表大会制度的独特优势，尤其是激活人大代表在基层治理中的桥梁纽带与监督支持作用，探索人大代表深度参与知识产权纠纷化解的创新路径，是落实全过程人民民主、构建高效多元、低成本纠纷化解体系的关键举措。

一、知识产权纠纷井喷态势与前端化解的现实困境

纠纷前端化解，是指在诉讼程序启动前或诉讼审理早期，通过调解、协商等非对抗性方式，对矛盾纠纷进行提前干预、疏导化解的工作机制，核心目标是将矛盾消解于萌芽状态、化解在源头末端。本文以 Q 市两级法院 2021 年至 2025 年知识产权纠纷前端化解实践为调研样本，近五年全市一审知识产权案件数量分别为 2539 件、3972 件、6344 件、7311 件和 9682 件，案件数量持续呈高位攀升态势，与之配套的前端化解案件数量也同步大幅增长。但从实践运行来看，当前知识产权纠纷前端化解工作仍面临多重梗阻，实效未能充分发挥。

（一）程序梗阻：前端化解机制空转，资源浪费问题突出

现行法律法规未明确界定适宜前端化解的知识产权案件案由范围，缺乏统一的案件筛选标准；同时，30 天的通用调解期限，对于专业性极强、事实认定复杂的知识产权案件而言，往往难以满足调解需求，直接导致大量案件无法在前端化解环节办结，被迫转入诉中调解，进而造成程序重复流转、司法资源低效消耗的问题。以 D 县法院 2025 年数据为例，该院知识产权案件前端化解结案占比仅 39.95%，而诉中调解结案占比高达 85.29%，二者差距极为显著；同期知识产权案件调解平均时长达到 48.3 天，远超前端化解的常规期限要求。

（二）动力不足：法官参与前端化解的激励机制缺失

当前司法考核体系中，案件质效考评结果与法官工作业绩直接挂钩，诉中调解成效与法官考核关联更紧密、获益更直接，导致法官对前端化解工作的主观积极性普遍不高。结合泉州市司法实践来看，一线法官日常审判事务繁杂，大多将

前端调解工作交由法官助理、书记员等司法辅助人员负责。而司法辅助人员普遍缺乏知识产权审判专业知识和纠纷调解实战经验，专业技能与业务能力难以适配知识产权纠纷调解需求，直接拉低了前端化解成功率，导致前端化解机制的实质效用难以发挥。值得关注的是，问卷调查结果显示，法官、律师、当事人三方均高度认可知识产权纠纷前端化解的必要性，支持率均超过 50%，群众与实务界需求与实践落地效果形成明显反差。

（三）专业瓶颈：调解能力难以应对复合型案件挑战

当前知识产权纠纷形态已逐步从单一权属、单一侵权纠纷，向跨领域、多类型侵权交织的复合型纠纷转变，纠纷化解难度呈直线上升趋势。知识产权案件本身具备技术性强、创作载体多元、侵权形态隐蔽化复合化等典型特征，对调解人员的专业素养、行业认知和法律功底均提出了极高要求。但从现有调解队伍建设情况来看，专业能力短板尤为突出。以泉州市德化县法院为例，其知识产权审判团队全体法官均无知识产权专业背景，审理知识产权案件、参与纠纷调解均属于“半路出家”，缺乏系统专业的知识产权法律与技术知识储备，难以精准把控纠纷核心争议，制约了前端化解质效。

二、人大代表参与知识产权纠纷前端化解的理论基础与价值功能

人大代表深度参与知识产权纠纷前端调解工作，既是全过程人民民主理论在基层治理场景的生动实践与有效检验，也切实纾解了各类创新主体的维权痛点，更以基层治理实践深刻印证了社会主义民主政治的本质属性，实现了民意表达与法理适用的有机融合。

（一）人大代表参与知识产权纠纷前端化解的理论基础

1. 打造“人大代表 +”调处模式，践行全过程人民民主。党的二十大报告明确将“全过程人民民主”确立为社会主义民主政治的本质属性，深刻阐释了其作为最广泛、最真实、最管用民主的显著优势。知识产权纠纷领域的“人大代表 +”调解模式，创新性激活基层人大代表联络站功能，将其打造为知识产权纠纷专业化解的前沿阵地，构建起“民意输入—代表转化—治理输出”的完整民主闭环。人大代表在调解过程中，能够精准收集群众和市场主体的诉求，将个案调解中发现的行业共性问题、制度短板转化为立法建议或监督议题，真正实现“解决一个纠纷、完善一项机制、促进一方治理”，有效拓展了民主参与的深度与广度，充分彰显了人民代表大会制度的强大生命力。

2. 紧扣优化营商环境履职，拓宽柔性解纷路径。扩大人大代表参与矛盾纠纷化解的覆盖面，尤其是吸纳无职务基层代表、行业代表参与其中，能够切实推动人民代表大会制度优势转化为基层治理效能。传统诉讼模式化解知识产权纠纷，普遍陷入维权成本高、维权周期长、判决执行难的“三高”困境，导致创新主体权利实现充满不确定性。人大代表参与调解，能够充分发挥中立桥梁作用，有效搭建起争议双方的沟通互信渠道，避免矛盾激化；同时，有助于防范诉权被异化为市场恶性竞争、打压同行的工具，在强化知识产权创新保护与防范权利滥用之间达成务实平衡，为优化营商环境提供柔性解纷支撑。

3. 完善多元解纷体系，推动纠纷实质性化解。贯彻“将非诉讼纠纷解决机制挺在前面”的工作要求，从源头预防纠纷、压降诉讼增量，是当前知识产权治理的重要方向。我国已初步构建起“司法调解 + 行政调解 + 人民调解”的知识产权多元化解纷体系，但实践中仍面临专业性支撑不足、权威性保障不够、部门协同性不畅的“三不”突出问题。人大代表参与前端化解机制，通过资源整合、程序整合、规则整合的“三重整合”，为突破多元解纷瓶颈

提供了关键支撑。其核心逻辑是将人大代表的法定监督职能嵌入纠纷化解全流程，让人大代表成为撬动各方治理力量协同发力的核心枢纽，推动纠纷从程序化解向实质性化解转变。

（二）人大代表参与知识产权纠纷前端化解的核心价值功能

1. 拓展代表履职维度，破解履职悬浮化难题。参与知识产权纠纷前端化解，将人大代表履职场景从立法议政、监督审议，延伸至基层纠纷化解前沿，实现了从立法监督向治理协同的职能拓展，筑牢了代议政治的社会根基。新修正的《代表法》明确规定，人大代表负有“听取和反映人民群众的意见和要求”“协助宪法和法律的实施”等法定职责，为人大代表深度参与社会治理、提供专业解纷服务提供了坚实法律依据。这一履职模式，让代表工作从宏观议政落地到微观治理，有效破解部分代表“履职悬浮化、联系群众虚化”的问题。同时，代表在调处技术侵权、商业纠纷等知识产权案件时，精准把握市场运行痛点和群众诉求，能够反向赋能立法建议、监督工作，形成“治理实践—制度优化”的良性反馈闭环，充分激活代表在本选区内的履职价值。

2. 适配知识产权纠纷属性，发挥复合型身份优势。知识产权纠纷具备技术性、专业性、政策性、国际性“四强”核心特征，对解纷主体的综合素养要求极高，而人大代表群体的复合型身份结构，恰好与这一特征高度适配。一方面，兼具技术专家、行业骨干身份的人大代表，能够凭借自身专业背景，快速厘清纠纷涉及的技术实质、创新价值，精准判断侵权事实；具有企业家、行业从业者身份的代表，深谙市场运行规律、行业交易惯例，能够客观评估侵权行为的市场影响、商业价值，精准识别不正当竞争隐患。另一方面，人大代表对国家宏观政策、立法意图和创新驱动发展战略具备深刻理解，在参与纠纷研判、监督化解过程中，能够自觉将个案处置融入国家创新政策和国际竞争战略大局，确保解纷工作贴合政策导向与法治要求。

3. 填补专业调解缺口，破解公信力与人才双重难题。当前知识产权专业调解工作面临核心矛盾：司法系统内设调解机构受编制、人员限制，难以长期配备顶尖专业人才；行业性、民间调解组织虽有专业资源，但缺乏法定公信力，难以获得当事人的充分信任，导致调解认可度低、成功率不高。人大代表的双重身份恰好成为破局关键：其一，人大代表的法定身份，为调解程序赋予了天然的权威性和公信力，有效弥补民间调解组织公信力不足的短板，提升当事人配合度；其二，人大代表群体覆盖生物医药、集成电路、人工智能、文化创意等各个领域，分散在各行各业的科技界、行业界代表，实质构成了覆盖全产业链的动态专家库，能够按需调配、精准适配各类专业知识产权纠纷调解需求，有效填补专业人才缺口。

三、人大代表参与知识产权纠纷前端化解的三维实施路径

构建人大代表参与知识产权纠纷前端化解的长效机制，需立足制度保障、运行机制、激励监督三个核心维度，统筹顶层设计、实操流程与配套保障，探索系统性、可落地、可复制的实施方案，推动该机制常态化、规范化运行。

（一）强化顶层设计，筑牢制度化保障体系

1. 制定专项工作指引，规范履职边界。紧扣《知识产权强国建设纲要（2021–2035 年）》部署要求，建议由地方人大常委会牵头，联合法院、知识产权行政部门，制定出台《人大代表参与知识产权纠纷调解工作指引》，明确机制运行的制度框架。该指引需细化代表参与调解的具体流程、行为准则、保密义务、回避情形及权责边界，确保代表调解工作全程规范、中立公正，同时为代表履职提供清晰可操作的实操指南。此外，明确各级人大常委会牵头统筹职责，组织筛选具备知识产

权、法律、行业技术背景的人大代表，依法有序参与纠纷调解，充分发挥其专业公信力和联系群众优势，全面提升调解工作的专业性与权威性。

2. 构建专业支撑体系，提升履职能力。一是建立分层分类精准培训机制。由省级人大常委会牵头，联合省高级人民法院、省知识产权局、高校法学院及科研机构，设计实施常态化、专业化培训项目。结合人大代表知识产权知识基础、调解实战经验、所涉纠纷领域差异，针对专利侵权、商标纠纷、著作权侵权、商业秘密保护等不同类型案件，开展分类精准教学，确保培训内容贴合实操需求，杜绝泛化培训。

二是搭建专家顾问智力支持网络。推动组建省、市级知识产权纠纷调解专家顾问库，广泛吸纳资深知识产权法官、知识产权行政审查员、资深知识产权律师、高校学者、行业技术专家、技术调查官等专业力量入库。人大代表在调处复杂疑难、技术性极强的知识产权案件时，可通过人大常委会按需申请专家顾问支持，获取专业意见、调解策略，借助“外脑”弥补个案专业深度不足的问题，为精准调解提供智力保障。

三是推行标准化类案调解指引。组织司法、知识产权行政、法律行业专业团队，系统梳理本地区高发、频发知识产权纠纷类型，提炼各类案件核心法律争议点、证据固定要点、赔偿数额计算基准、和解协议核心条款及调解风险防控事项，形成标准化类案调解范本。通过统一区域调解尺度、明确调解方向，有效提升调解效率，避免同类案件调解结果偏差过大，保障纠纷化解公平性。

（二）优化运行流程，构建协同化调处机制

1. 依托 TOPIC 模型，规范前端化解全流程。知识产权纠纷前端化解的核心目标是实现案结事了人和，结合纠纷特点与代表履职优势，以本文构建的 TOPIC 模型为主线，即建立互信（Trust）、聚焦焦点（Orientation）、推进进程（Process）、达成合意（Consensus）、跟踪履行（Implementation）五个核心环节，将前端化解流程细化为闭环工作机制：

（1）建立互信阶段。信任是调解工作的前提基础，尤其针对专业性强、当事人对立情绪明显的知识产权纠纷，信任构建直接决定调解成败。以基层人大代表联络站为前沿阵地，充分发挥人大代表联系群众的天然优势，通过公开代表履职记录、专业背景、成功调解案例等方式，快速建立当事人对调解主体、调解程序的信任，为后续沟通协商筑牢基础。

（2）聚焦争议焦点。精准锁定争议焦点是查明案件事实、高效化解纠纷的核心。人大代表充分发挥“民意传感器”作用，在梳理个案侵权事实、权属争议、赔偿诉求等核心问题的同时，同步挖掘行业共性痛点、政策执行堵点、法律适用难点。知识产权纠纷核心争议主要聚焦是否构成侵权、赔偿数额认定、侵权影响范围三大类，精准锁定焦点既能提升调解针对性，也能为后续形成代表建议、推动制度完善积累素材，实现“调解一案、治理一片”。

（3）推进调解进程。人大代表作为调解员，需结合纠纷性质、进展节奏、当事人诉求特点，精准把握调解时机，主动引导双方理性沟通、弥合分歧。针对复杂技术争议，可通过人大常委会调用知识产权专家库提供专业咨询；涉及行业规则、地方政策的纠纷，可引入人大相关专门委员会意见作为参考，依托多方力量提升调解专业性。

（4）达成合意并衔接司法确认。经调解达成的一致意见，需通过书面调解协议固定成果，但普通调解协议仅属于民事合同范畴，缺乏强制执行力。为保障协议切实履行，地方人大常委会可出台规范性文件，推动法院建立司法确认“优先审查”通道，对人大代表调解达成的协议，在当事人申请司法确认时依法依规予以高效审查；同时搭建人大与法院之间的效力衔接绿色通道，借助人大监督职能，强化调解协议法律效力，提升纠纷化解实效。

（5）跟踪督促履行阶段。调解协议达成后，人大代表依托联络站履职平台，对协议履行情况开展跟踪回访，督促义务方按期履约。针对即时履行完毕的案件，做好闭环归档；针对履行缓慢、存在履约风险的案件，及时跟进沟通；对无正当理由拒不履行的，人大代表可依法通过提出建议、批评等方式，督促相关部门依法采取执行措施，将监督职能嵌入纠纷化解“最后一公里”，确保纠纷实质性化解。

2. 健全案件筛选分流机制，精准匹配调解资源。一是明确代表调解适配案件范围。聚焦法律关系清晰、技术争议适中、当事人和解意愿强、代表专业背景可有效发挥作用的案件，划定重点调解范围：主要包括中小企业常见的商标权侵权、信息网络传播权纠纷、外观设计专利侵权等简易知识产权案件；具备区域或行业典型性、需快速化解以维护市场秩序的纠纷；双方当事人共同申请、且符合公共利益要求的其他适宜调解的知识产权案件。

二是落实“引导分流 + 双向选择”程序。由法院诉讼服务中心、知识产权行政部门、专业调解组织，在案件立案前或诉讼早期，对案件进行初步评估筛查，判定是否适宜人大代表调解。对符合条件的案件，向当事人详细说明人大代表调解的中立性、权威性、高效性等优势，以及完整流程、协议效力等内容，充分尊重当事人程序选择权，经双方当事人明示同意后，正式分流至人大代表调解渠道，杜绝强制分流。

3. 建立跨部门联动机制，破除治理碎片化壁垒。破解知识产权纠纷治理碎片化问题，核心在于构建常态化跨部门协同机制。推动法院、知识产权局、司法局、工商联与人大常委会建立定期联席会议制度，打破部门信息壁垒和职能分割，实现三大核心协同：其一，信息共享协同，打通案件数据、侵权预警、企业信用、行业动态等关键信息链条，构建知识产权纠纷风险联防联控网络；其二，培训协同，统筹法律专家、技术调查官、行业骨干组建共享师资库，联合开展代表调解员、司法调解员培训，统一裁判尺度与调解标准；其三，业务协同，针对新型、疑难知识产权案件，开展联合研讨，共商调解策略与处置方案，构建多方联动的知识产权解纷“知识共同体”。

（三）健全激励监督，完善长效化保障机制

1. 构建科学履职评价与表彰激励机制。建立多维度、量化与质性相结合的代表履职评价体系，以调解成功率、协议自动履行率、当事人满意度、纠纷回访效果为核心量化指标，结合案件复杂程度、社会影响力等质性评估内容，通过数字化履职平台动态跟踪代表调解工作实效。同步建立专项表彰制度，对履职成效突出、群众认可度高的代表，授予“金牌调解员”等荣誉称号，相关履职表现纳入个人代表履职档案，通报至其所在单位或推荐单位。定期梳理发布典型调解案例、机制运行白皮书，提炼可复制、可推广的“代表调解工作法”，为后续培训、实操提供实证参考，营造良好履职氛围。

2. 落实专项经费保障，消除履职后顾之忧。建立“财政专项保障 + 多元补充投入”的经费保障体系，破解义务调解难以持续的困境。由各级财政单独设立人大代表参与知识产权纠纷调解专项预算，专项用于代表履职补贴、交通误工补助、专家顾问劳务费用等，参照专职调解员补贴标准合理核定；单列专业培训经费，用于课程开发、师资聘请、教材编制等。专项经费实行项目化管理、精细化运作，根据辖区案件数量、复杂程度动态分配额度，同时探索依托知识产权保护基金等社会渠道，拓宽经费补充来源。通过制度化经费保障，彻底消除人大代表履职顾虑，充分调动参与积极性，为构建公私协同、高效运转的知识产权治理体系奠定物质基础。

（本文获 2025 年福建省人大常委会课题调研二等奖；作者单位：德化县人民法院）

新时代信访工作法治化路径的回归与完善

——从“越级越位”到“各就各位”的信访模式探究

□ 陈公照　黄衍青

由于人民群众法治观念较为淡薄、司法公信尚不成熟，以及自封建社会以来便存在于底层民众心里的“清官情结”，致使广大人民群众同行政机关发生冲突时，往往会出现“信访不信法”、“唯权”“唯上”不“唯法”的情况，更有甚者，在权利得到充分救济后仍缠访闹访、无理取闹，常常是“案结事已了，息诉不罢访”，对正常稳定的社会秩序造成极大的破坏和影响。在当下进一步全面深化改革、推进全面依法治国的大背景下，对现行行政救济框架下信访制度重新进行定位，让其“归位不失位、到位不缺位”，成为沟通民意的桥梁，就显得尤为必要和紧迫。

一、以古鉴今：从“直达天聪”到“就地解决”的思维转变和现实运作

当前民众“信访不信法”现象产生的根源之一就在于历史上长期存在的“直达天聪”“为民请命”的朴素情结，这种“越级上访”“以官压官”行为带来的便捷性导致了信访制度在我国的艰难发展。

据考证，在原始氏族公社末期的尧舜时代，就出现有类似信访的向上申诉活动。在尧舜时代设有“纳言”一职，并设立“诽谤之木”与“敢谏之鼓”，这便是信访的最早雏形，在此后的历史发展过程中，信访活动逐步演变成为一种制度。西周时设有“路鼓”和“肺石”两种直诉制度，多适用于无处申冤的贫民，统治阶级常常借助于此了解百姓的冤情并为其沉冤昭雪。肺石的产生便是越级上访的起源之一。秦统一六国后，在中央设御史大夫，负责监察、执法、掌管吏民上书外，还另设有公车司马令一职，其职能之一便是受理吏民上书及申请面圣等。汉代设有“诣阙上书”制度，为蒙受不白之冤，身陷囹圄的百姓提供了向中央直接申冤的渠道，也有助于减少司法不公、纠正冤假错案。在西晋，立有“登闻鼓”，臣民通过击鼓鸣冤，官府闻声录状，奏报皇帝，进行申冤，这也是越级申诉的一种。唐代在武则天执政时设有“铜匦”“匦函”制度，一方面选拔人才和监督官员，另一方面可以用来了解民情，其作用与当下的举报箱和意见箱类似。宋代门下省设立通进银台司；明洪武年间设通政使司；清代除了设有通政司和登闻鼓厅外，还设有行使监督权的督察员等。

新中国成立以来，剥削阶级作为一个阶级整体基本上被消灭，我国信访制度也真正转变为听取民众呼声、为民办实事的渠道。几经完善，信访工作逐步走上法治化、专业化、规范化轨道。2014年初，国家取消了信访工作排名制度，从根本上摘去了令信访机构头疼的“紧箍咒”，并明文规定要“把矛盾化解在基层”，由此确立了“就地解决”的信访工作原则，改变了历行千年的“直达天聪”信访模式。同时，明确提出“诉访分离”，严格区分诉讼纠纷与非诉讼纠纷，诉是诉，访是访，反对诉

访不分、一概而论，并制订了“案结事了，息诉息访”的信访终结程序，避免了信访人无休止的藏访闹诉，这是信访工作实现法治化的一个重要标志。2022 年 5 月 1 日，《信访工作条例》开始施行，成为新时代信访工作的基本遵循，实现了信访法治的统一性，开启了中国法治进入党政融合的新征程。2024 年 7 月，党的二十届三中全会审议通过的《关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定》进一步明确指出，要“推进信访工作法治化”。

二、多元解析：“大包大揽”与“注重维稳”的功能错位

（一）功能越位：信访成为“最后稻草”

法治社会中，司法是维护公平正义的最后一道防线，通过诉讼途径解决法律纠纷应该是公民的正当选择。事实上，我国相当数量的民众宁可选择非正常上访途径，也不走司法程序，这种“信访不信法”现象产生的原因主要有三个方面：

1.“直达天聪”的便捷考量。信访者朴素地认为，直接将自己的不公待遇向高级当权者表达，通过上级官员来压制下级官员，能够更快引起下级官员的重视和解决。“直达天聪”的现实反映就是进京访，这种现象在 21 世纪初达到顶峰。以 2003 年为例，当年国家层面受理的信访数量上涨幅度远远超过了省、市、县，非正常进京访甚至导致许多地方不得不在北京设立驻京办，专人负责接回本地上访的群众。但是自 2014 年国家信访局实施《关于进一步规范信访事项受理办理程序引导来访人依法逐级走访的办法》以来，进京上访量呈现显著下降趋势，受理比例从新政前的 90%降至 10%。到了 2024 年，全国各级领导干部共接待群众 108.8 万批次。

2.司法公信的底气不足。尽管这几年我国司法事业有了长足发展，司法公信力空前提高，但由于我国法治底子薄，司法公信力仍不足以令广大群众信服，许多人宁可相信信访，也不相信诉讼。特别是近几年来，司法界出现了一些腐败现象，如最高法院原常务副院长沈德咏被查事件、上海法官集体嫖娼事件，以及各地陆陆续续发生的冤假错案，更是让司法公信受到严重损害。相比于直接信访，诉讼途径又显得漫长而琐碎，当事人打一个官司下来，往往要耗费大量的诉讼成本，最后的裁判结果又不一定如其所愿，涉诉信访具有矛盾的对抗性、复杂的程序性、较强的个案性、终局的相对性、制度的有限性等特征，所以许多人最终“弃法转访”，甚至“以访压法”。

3.纠纷化解机构的缺位。应当说，我国从理论上已经建立了一套相互衔接的多元化矛盾纠纷解决机制，包括人民调解、行政调解、司法调解在内的各种调解组织相互配合，能够承担大量社会矛盾纠纷的化解工作。但是现实中，诸如村（居）委会、司法调解员等力量没有充分发挥，许多民众甚至不知道可以通过他们来化解矛盾纠纷。

（二）作用错位：信访成为“维稳利器”

改革开放需要稳定的社会环境，过分强调维稳的时代背景给了信访可乘之机。许多信访人笃信“大闹大解决，小闹小解决，不闹不解决”，企图通过围堵政府机关、拦截政府官员等过激手段，寻求政府机关的妥协，从而达到自己的私利。

而在过去片面强调稳定的背景和政策指引下，信访机构往往愿意选择满足当事人无理诉求的方式来息事宁人、息诉罢访，从而达到自己任期内的平稳过渡。这种做法的后果是导致信访人步步紧逼、政府步步后退的恶性循环。

三、理性回归：行政救济框架下信访制度的重新定位

要想让信访制度充分发挥其权利救济的作用，首先必须找准其在行政救济框架中的“位置”。

（一）信访制度的功能定位

信访制度的功能主要集中定位在政治参与、权利救济、民主监督三个方面。基于此，要想进一步完善信访制度，要先明确其功能定位：

1.需要明确信访工作制度的功能。明确信访

具有三大功能：第一，发扬社会主义民主，保障公民、法人和其他组织依法有序参与管理国家事务和社会公共事务的合法权利；第二，对国家机关履行职责的情况进行有效监督；第三，畅通民众诉求渠道，保障公民、法人和其他组织的合法权益。

2.需要充分细化政治参与功能。从制度层面建立健全国家机关联系群众制度、人民建议征集制度，同时对意见建议类信访事项的受理办理程序做出了具体规定，要求各级信访工作机构应加强对社情民意的汇集和分析，提出完善的政策建议。

3.要进一步科学设计权利救济功能。明确信访制度是多元纠纷解决机制体系中的补充性救济制度，在信访事项处理过程中，区分四种不同情形，两种答复意见书，厘清信访与其他纠纷解决机制在权利救济方面的边界。涉诉信访司法政策的核心是诉访分离，让信访的归信访、司法的归司法。已经、正在、即将通过司法程序和行政复议解决的事项，不得受理，真正实现“诉访分离”；明确在信访中可以导入其他法定途径的诉求，按照相应程序处理并出具行政处理决定；进一步明确不能导入其他法定途径、需要信访兜底实体处理的具体事项，规定了进行信访实体处理，出具信访处理意见；同时可以对重大疑难复杂信访事项，规定由信访工作机构牵头协调处理，出具信访处理意见。不服信访处理意见的，可以申请评查。

（二）信访制度的作用范围

针对当前信访事项受理边界不明、办理质量不高的问题，按照“实行诉讼与信访分离，通过法定途径分类处理”的原则，需要有针对性地对信访事项受理、办理程序进行重新调整。通过分类来明确不同国家机关的信访事项受理范围。可以按照“正面列举 + 负面排除”的框架设计，从以下四个层次进行明确划分：①对立法机关、行政机关和司法机关的受理范围明确细化，从横向上厘清不同性质国家机关受理范围的界限。②对信访事项的层级管辖、管辖争议、指定管辖做出明确规定，从纵向上厘清不同层级、不同地域国家机关受理范围的界限。③对受理甄别做出规定，要求国家机关根据受理范围，明确收到的信访事项是否应受理，并作出相应处理。明确规定实行“诉访分离”，已经走司法程序的，书面告知信访人按照法律规定程序反映。④明确正在办理的、未依法逐级走访的不予受理，从制度层面解决彻底杜绝越级上访。

（三）信访制度的作用时机

规定信访事项的分类办理程序，将国家机关对受理的信访事项分为 4 大类进行办理：建议意见类事项研究并回复信访人；控告检举类事项按照规定程序办理和回复；对提出咨询、能够及时履行、表达感谢等特殊事项按照简易程序缩短办理时限办理；对投诉请求类事项，可以再进一步区分为：导入法定途径程序做出行政处理决定；经信访实体处理程序和协调处理程序做出信访处理意见 3 种情形。同时还应明确信访处理意见书的内容和效力、对信访处理期限等做出相应的规定。最后，针对不同办理方式完善相应的后续程序。规定信访人不服信访处理意见的，可以申请评查，并对评查启动、评查方式、信访人的听证权利、评查层级和评查意见的效力等制定配套措施，保障了信访人二次救济的权利。对信访事项分类处理过程中的程序瑕疵、工作作风等问题，可以向专门信访工作机构申请督查的方式予以救济。

四、相辅相成：信访制度与其他救济制度的衔接

公民权利救济途径多种多样，单纯依靠信访制度无法化解大量矛盾纠纷。只有将信访制度与其他权利救济制度相互衔接，以此相辅相成、互为补充，才能形成“横向到边、纵向到底”的权利救济格局。

（一）政府信访与行政复议的衔接

行政复议机关根据层级监督关系或法律的规定，主要通过审查具体行政行为的合法性和适当性，为受到行政侵犯的公民、法人和其他组织

提供法律救济。

1. 信访机构对未经复议的信访事项的受理。信访机构对未经复议的信访事项的受理分为两种情况，均是在现行行政救济框架下对当事人权利救济起到补充的作用：一是信访人未在法律规定的期限内申请复议，也未提起诉讼的情形；二是在期限结束之后，出现了新的证据，而新产生的证据足以让信访人进行信访活动。

如果信访人进行信访不受时效限制，必然导致信访量剧增。在信访人未在法律规定的期限内申请复议，也没有提起诉讼的此类情形中，是由于作出原具体行政行为的行政主体未告知行政相对人对具体行政行为不服可获得救济的途径，使行政相对人错过行政复议、行政诉讼时效，信访机构可以要求信访人提供作出原具体行政行为的行政主体出具的书面材料，以证明行政主体的失职，也可以要求原行政主体提供相反的证明。如果确能证明是由于行政主体的失职而造成行政相对人未能及时申请行政复议的，行政主体则处于失理状态，由此产生的信访事由，同为行政机关的信访机构当然也必须受理。

2. 信访机构对已经复议的信访事项的受理。根据现行《信访条例》第二十一条第一款的规定以及中央《关于依法处理涉法涉诉信访问题的意见》，经过行政复议后，申请人就原具体行政行为再申请行政复议的，复议机关不予受理；再信访的，信访机构也不予受理。

3.信访人对信访不作为申请复议。信访作为当事人的权利救济途径，如果行政机关本身就怠于履行处理信访事由的情形，即超过法定期限仍未办结的，那么，极有可能构成程序违法。在此情形下，信访人可以以行政机关不作为为由，向上一级行政机关申请行政复议，或者直接向法院提起行政诉讼。因此，在信访受理、办理过程中行政主体的不作为，如果具备成为一项具体行政行为的要件，就可以被申请行政复议。此时，复议的对象是行政主体在对信访事项的受理、处理程序上是否怠于行使其职责而侵犯了相对人的合法权益，即复议机关审查的是程序性事项，目的在于督促行政主体积极行使职权。但在实务中，并不提倡此类做法，建议向信访系统内部申请督查和评查来寻求救济。

（二）政府信访与行政诉讼的衔接

行政诉讼是人民法院依照司法程序受理和处理行政争议案件的制度。人民法院通过对行政行为的合法性、合理性进行审查，为合法权益受到损害的公民、法人和其他组织提供法律救济。法院可以通过撤销、变更或者其他司法判决，使违法或者违约的行政行为丧失或者不能取得法律上的约束力，为当事人提供法律救济。

行政诉讼和信访“各司其职”，互不干扰，才是最好的衔接方式。对于人民法院已经立案并审查的行政诉讼，信访机构要坚持不受理、不交办、不协调的原则，并做好信访人的思想工作。对于人民法院已经依法作出裁判的行政诉讼，信访机构应当充分尊重并支持，如有当事人来上访，应引导其通过上诉等途径表达诉求。已经终结司法程序的，办案法官应当“全身而退”，不再对行政诉讼纠纷承担信访化解工作，相关维稳工作应该交由信访人所在地的综治维稳部门，以此避免法官陷入无休止的息诉息访工作中，进而让当事人轻视司法裁判，影响司法权威。

（三）政府信访与行政赔偿的衔接

公民、法人和其他组织的合法权益如果因为行政机关及其工作人员的不合法或者不合理的行为受到侵害时，那么就有权依照法律要求国家承担赔偿责任以获得救济。信访工作条例将信访法律责任以行政责任、刑事责任进行分类。在实践中针对信访事项办理、受理的过程中，特别是对一些矛盾激化的信访事项，情绪激动、行为过激的信访人，行政主体如果违法采取了一些侵犯信访人人身权、财产权的行为，还应当承担相应的行政赔偿责任。

（本文获2025年福建省人大常委会课题调研优秀奖；作者单位：泉州市中级人民法院、泉州市丰泽区人民法院）

县级人大与融媒体中心的深度合作探索

——以晋江市《热点观察室》为例

□ 卢智健 柯博仁

一、研究背景与意义

近年来，在基层治理现代化进程中，县级人大监督机制创新面临双重挑战。一方面，传统监督方式存在渠道单一、互动性不足、覆盖面有限等问题，难以充分满足人民群众对民主监督的多元化需求。另一方面，随着融媒体改革的深入推进，政务传播格局发生深刻变革，对县级人大提升监督效能、扩大公众参与提出了更高要求。在此背景下，如何实现人大监督与媒体监督的有机融合，成为破解基层监督难题的关键课题。

晋江市作为“晋江经验”发源地，面对 240 多万常住人口的治理需求，亟需创新监督模式以回应群众关切。2020 年 4 月，晋江市人大常委会与市融媒体中心立足地方实际，联合推出人大专题电视节目《热点观察室》，通过“人大监督 + 媒体监督”的深度融合，探索出一条基层民主实践的新路径。该节目聚焦社会热点、民生痛点，邀请各级人大代表现场发声、监督政府，至今已播出 160 期，形成了具有县域特色的监督品牌。

二、主要做法

晋江市人大常委会构建了“代表发声—媒体传播—政府响应—问题解决”的闭环监督链条，打破了传统监督的碎片化格局，为基层人大监督机制创新提供了参考。通过全媒体形式扩大公民有序政治参与，将全过程人民民主理念贯穿监督全过程，丰富了基层民主政治建设的理论内涵。

（一）制度设计：构建协同治理框架

一是高位推动的合作机制。2020 年 4 月，晋江市人大常委会与市融媒体中心签署战略合作协议，确立“选题共商、资源共用、责任共担”的合作原则，形成了“人大主导监督职能、媒体发挥传播优势”的协同治理模式。双方成立联合工作组，由人大常委会分管领导与融媒体中心负责人牵头，统筹节目策划、制作、播出全流程，确保合作机制常态化、制度化。

二是多维度的话题来源渠道。除人大常委会、融媒体中心和镇街征集外，节目还广泛吸纳社会各界意见。①大会建议转化：每年人代会前后，汇总代表提出的建议，紧扣人大年度监督工作计划，并选取具有普遍性和紧迫性的议题制作节目。②网络舆情抓取：依托融媒体中心的新闻采集网络，关注互联网热搜、本地论坛等平台，及时捕捉群众关切的热点问题，如 2024 年 5 月聚焦的《家庭教育困境》《职业教育偏见》等话题，即源自社交媒体上家长群体的讨论。③部门联动推荐：与政府相关部门建立沟通机制，获取政策实施中的难点问题，如中考后职业教育选择、老旧小区改造等议题，通过节目推动部门与群众的沟通。同时各镇（街道）人大积极推荐选题，如梅岭

街道报送“一老一小”服务、老旧小区改造等基层治理难题。

三是闭环管理的建议转化机制。将节目中代表提出的意见建议纳入人大“年度监督工作计划”和“重点督办建议清单”，建立“提出—交办—办理—反馈”的闭环管理机制。例如，李明锋代表通过参与录制2023年3月27日播出的节目《点滴行动建设节水型社会》，促使他提出《关于推进城乡生活污水治理提质增效的建议》，此建议入选晋江市人大重点督办建议。李雯代表通过参与录制2023年1月9日播出的节目《代表履职记：提质增效强产业》，推动她领衔提出《关于加快科技赋能，促进传统产业转型升级的建议》，此建议入选2022年度晋江市人大代表优秀建议。

（二）流程再造：打造全媒体监督闭环

一是规范化的策划制作流程。形成“选题策划—代表遴选—调研录制—审核播出—效果追踪”的标准化作业流程。代表与媒体记者共同开展前期调研，在演播室围绕议题深度讨论，形成兼具监督性和建设性的意见建议。节目经双方领导审核后，在电视台黄金时段播出，并同步推送至“晋江人大”微信公众号等新媒体平台。

二是项目化热点议题督办。对于节目中嘉宾提出的建议意见，人大常委会将其与代表建议督办紧密结合。组织代表，深入现场实地查看实际情况。代表们通过与相关部门负责人、群众交流沟通，查找问题症结所在。如《节水型社会建设》《城乡生活污水治理》等，通过这种项目化的热点议题督办方式，有力促进热点议题落地转化解决，确保监督工作取得实效。

三是制度化的建议落实保障。晋江市人大常委会将节目建议办理工作列入“年度监督工作计划”和“工作要点”，并通过2项机制确保落地。①代表评议机制：组织代表对热点议题的办理情况进行跟踪监督，要求相关部门及时汇报办理进展。对于办理进度缓慢或效果不佳的部门，进行重点督促，必要时开展专题询问。②媒体追踪机制：融媒体中心对建议办理过程进行持续报道，通过“回头看”节目曝光落实不力的情况，形成监督合力。

（三）功能拓展：强化代表与群众互动

一是行业活动室代表精准履职。物业管理行业活动室针对住宅小区物业服务管理品质问题，实地走访20余个小区，形成详细调研报告，并提出24条意见建议。代表们作为“特邀观察员”参与相关节目，利用专业知识提出建设性意见，提升监督的专业性和权威性。

二是“双线联动”的常态化互动机制。2024年5月，针对“小区电动车停放难”议题，邀请代表、物业、住建局相关负责人召开座谈会，收集意见建议40余条，推动小区启动建设电动车停车棚消防工程。线上，在“晋江人大”公众号设置“热点观察室专栏”的留言板块，群众可针对节目议题提交建议。

三是“微实事”解决民生痛点。推出“代表随手拍”活动，通过“智慧网格”小程序收集群众身边的民生问题。2023年以来，累计解决此类“微问题”2000余件。组建“热点观察员”志愿队，吸纳律师、教师、社区工作者等参与节目制作与监督，为节目提供专业支持。

三、初步成效

一是人大监督影响力持续扩大。节目形成了“电视有影、广播有声、网络有言”的全媒体传播格局。并且因为节目内容覆盖广泛，电视端收视率稳定在本地前十。“晋江人大”公众号节目推送阅读量破3万次，单条最高阅读量达3392次。节目受到人民日报客户端、“学习强国”学习平台等央媒关注，特别是《凝聚“代表+媒体”监督合力释放“1+1>2”监督效能》经验做法得到《人民代表报》创刊以来首次整版报道县级人大工作经验。

二是代表履职参与度显著提高。镇街代表参与节目录制的比例从2020年的65%提升至2024年的82%，代表参与范围进一步扩大，覆盖

全市 19 个镇（街道），基层代表的声音更多地传递到决策层。参与节目的代表年均调研次数达 12 次，较未参与代表高出 2.3 倍，代表履职频次进一步增加，形成了“调研—节目讨论—建议提出—监督落实”的履职闭环。全国、省、市、县、镇五级代表共同参与节目，如泉州市人大代表尤燕红、紫帽镇人大代表吴鸿鹏共同探讨全民健身议题，实现了不同层级监督力量的整合。

三是代表履职能力有效提升。通过参与节目前期调研和现场讨论，代表对民生问题的分析更加深入，问题分析能力得到增强。如，晋江市人大代表毛宏英在家庭教育节目中，精准指出“家长榜样作用缺失”等关键问题，提出的“高质量陪伴”建议被教育部门采纳。代表提出的建议更加聚焦问题本质，建议撰写水平得到提高。比如，刘晓斌代表在职业教育节目中，针对“管理误区”“升学通道”等关键点提出的建议，具有较强的可操作性，推动了相关政策出台。

四是代表履职成果社会认同度提升。通过节目，代表履职从“幕后”走向“台前”，群众对代表工作的了解加深，认可度得到提高、社会影响力得到扩大。围绕教育、医疗、养老等民生议题，代表、政府、群众通过节目平等对话，增进了相互理解。比如，代表许清心在家庭教育节目中提出的“碎片时间利用”“榜样示范”等理念，在家长群体中形成热议，推动形成良好的家庭教育氛围。

四、深化县级人大与融媒体中心合作的意见建议

晋江市《热点观察室》打造了兼具权威性和贴近性的传播品牌，提升了人大工作的透明度和公众认可度，借鉴其他县市区先进做法，提出以下 3 方面意见建议。

（一）强化技术赋能，推动监督智能化

一是搭建民生热点智能分析平台。借鉴浙江长兴“数字人大”经验，引入大数据技术，对政务热线、社交媒体、新闻报道等渠道的民生数据进行语义分析，自动识别高频问题和情绪热点，生成“民生痛点热力图”，为节目选题提供数据支撑。二是开发移动履职服务工具。上线“代表履职通”APP，整合选题征集、调研记录、建议提交、进度查询等功能，支持代表随时随地参与节目策划和监督。三是构建网络舆情预警系统。运用 AI 技术监测网络热点，建立舆情预警模型，对可能引发社会矛盾的问题提前预判，如房地产纠纷、环境污染等，及时纳入节目监督议题。

（二）完善工作机制，保障长效运行

一是建立“三审三校”内容审核制度。参考江苏邳州融媒监督机制，对节目内容实行“编导初审—人大复审—纪委终审”的三级审核制度，重点把控政治方向、政策解读、数据准确性等环节，确保节目内容既具监督性又符合法律法规要求。二是推行“红黄蓝”问题督办机制。对节目提出的建议和群众反映的问题，按紧急程度和重要性实行“红黄蓝”三色预警。借鉴安徽合肥“电视问政”的倒逼机制，确保问题解决。三是实施“双向评价”考核体系。每年组织代表和群众对节目质量进行满意度测评，测评内容包括选题针对性、代表发言质量、问题解决效果等维度。人大常委会对融媒体中心的合作成效进行评价，重点考核传播力、影响力和监督实效。

（三）推动区域协同，构建治理共同体

一是成立县级融媒监督联盟。联合周边县市人大和融媒体中心，成立“区域融媒监督联盟”，共享选题资源、互通监督经验、联动开展跨区域监督。二是探索“跨域联办”监督机制。针对流域治理、交通一体化等区域性议题，与相邻县市开展“跨域联办”节目，邀请双方代表、政府部门共同参与，推动解决跨界治理难题。三是搭建基层治理资源共享平台。建立“区域基层治理数据库”，整合各地在代表履职、民生监督、数字治理等方面的案例经验和数据资源，实现跨区域流通和共享。

（作者单位：晋江市人大常委会办公室）



福建省人大代表、泉州市泉港区界山镇东张村党委书记、村委会主任陈志成到村内大棚了解作物生长情况

陈志成：深耕沃土心系乡梓 履职为民勇当先锋

□ 陈炳辉

扎根农村一线三十余载，福建省人大代表、泉州市泉港区界山镇东张村党委书记、村委会主任陈志成的足迹，印在了东张村的每一寸土地上。从田间地头的村党委书记，到省人大代表，拥有多重身份，始终保持那份初心——把人民放在心中最高位置，用脚步丈量乡土民情，用实干诠释代表担当。他带领东张村从曾经的“空壳村”蝶变为远近闻名的“富裕村”，书写了一曲乡村振兴的动人篇章。

“让乡亲们的口袋鼓起来，是我最大的心愿”

20 多年前，东张村还是一个人均收入低、村集体薄弱的村庄。大片盐碱地、荒地，青壮年纷纷外出谋生。陈志成看在眼里，急在心里：“村子要振兴，产业是根基，必须先让土地活起来，让乡亲们在家门口就有钱赚。”

他认准了现代农业这条路。面对村民的疑虑，他带头调研、反复磋商，最终在全区率先推动完成 1200 亩盐碱地的集中流转。土地盘活了，他马不停蹄地引进龙头企业，建起连片近 3000 亩的现代设施农业示范片。昔日白花花的盐碱地，如今变成绿意盎然的“菜篮子”“果盘子”。通过发展高附加值的设施农业，亩产效益从不足 500 元跃升至超过 5 万元，每年为村集体带来稳定租金收入，更让承包农户和务工村民的年收入增加了数千元。

陈志成明白产业单一是走不长远的，又将目光投向闲置资产和特色资源。他成功盘活旧厂房，引进和诚鞋业等 18 家企业，让 3000 多名村民实

现“家门口就业”。依托独特的33栋南洋楼、侨乡文化、油画文化、千亩现代田园，他带领村民发展文旅产业，打造研学线路，让“美丽东张”成为热门打卡地。2025年，东张村村集体经营性收入突破200万元，农民人均可支配收入达到4.2万元，真正实现了从“空壳村”到“富裕村”的蝶变。

“村子美了，乡愁才能留得住”

产业发展了，陈志成思考得更远：“乡村振兴，不能只有物质富裕，还要有精神传承，要让走出去的人想回来，让留下来的人更幸福。”他主持编撰《东张村村史村志》，让村庄的历史脉络得以清晰传承。在他推动下，连续举办二十四年的重阳节“百寿宴”成为孝德文化的品牌活动，评选“文明家庭”“孝亲之家”“尊老敬贤楷模”“最美庭院”，厚植孝德文化根基，涵养文明向善乡风，敬老孝亲蔚然成风。

他深知，东张村作为著名侨乡，那一封封侨批侨信、一栋栋南洋石楼、一段段侨乡故事，是村庄的灵魂。他牵头系统普查侨情，积极推动侨乡文化保护，将多栋南洋楼活化利用为侨史馆、乡村记忆馆、家风家训馆。2021年东张村被中国侨联办公厅评为“优秀侨胞之家”，同年被福建省委统战部等多部门联合授予“福建省侨乡文化名村”称号，2025年被泉州市人大常委会授予第二批“侨台民宗基层联系点”，通过拓宽侨界参与维度、厚植侨乡文化根基，推动侨界力量从“被动关注”向“主动参与”转变，为提升基层治理注入了强劲动能。



村内特色南洋石楼——永福楼

他更懂得，美好的环境是幸福感的来源。任职村书记以来，他累计争取资金数千万元，带领村民完成道路“白改黑”、管线下地、污水管网改造，建起休闲公园、文体中心，彻底告别“脏乱差”。如今，漫步东张，古厝与新居错落分布，田园与街市相映成趣，一幅宜居宜业宜游的和美乡村图景已然呈现。

“大家信任我，我就要对得起这份信任”

作为省人大代表，陈志成始终将“人民”二字放在心中最高位置。他积极探索乡村治理新模式，创立《村规民约三字经》，推行“线上直播＋线下听证”的“阳光村务”，村级事务公开透明率达100%。他推动设立全市首个村级个人调解室——“阿友人民调解工作室”，成功化解大量矛盾纠纷，该村创造了连续25年“零信访、零上访”的善治奇迹。

他始终围绕乡村发展的痛点难点履职建言。从呼吁优化农村教育医疗资源，到建议加强乡村中小企业法治保障；从推动区域交通干线升级，到支持泉港区盐田占用金免收建议……每一份建议都源于深入的调研和扎实的实践，力求为乡村振兴破解共性难题。

“人大代表不只是一种荣誉，更是一份沉甸甸的责任。我的根在东张，让家乡越来越好，让父老乡亲生活得更幸福，就是我最重要的事。”陈志成的话语朴实而坚定。他就像一位不知疲倦的耕耘者，继续在这片深爱的土地上，书写着新时代人大代表与乡村振兴带头人的动人篇章。

（作者单位：泉港区界山镇人大主席团）



泉州市人大代表张秀惠带领学生在操场进行团体拓展训练

山海传薪火　育人践初心

——泉州市人大代表张秀惠支教履职风采纪实

□　陈艺榕

跨越山海　初心如磐

从闽南泉港到塞上盐池，泉州市第十七届人大代表张秀惠积极响应闽宁协作号召，怀揣教育初心与育人使命，于 2025 年 9 月赴宁夏吴忠市盐池中学，开展高中心理健康教育对口支教工作。

初到盐池，气候干燥寒冷、风沙频发，饮食差异大，生活条件与福建相去甚远。但她始终坚守支教初心，主动克服种种不适，迅速把全部精力投入到工作中，用坚守与担当扎根盐池教育一线。用实际行动诠释闽宁一家亲的深厚情谊，让山海情在盐池校园温暖延续。

深耕心育　润物无声

盐池中学是盐池县唯一一所高中，学生规模大、学业压力集中，长期以来缺少专业的心理健康教育师资。张秀惠的到来，为学校充实了心理

健康教育力量。

在与学生相处的过程中，孩子们特别喜欢这位来自福建的心理老师，常常热情地围在她身边，好奇地打听福建的风土人情，问起热闹的游神民俗到底是什么样子，也关心福建高中生的日常学习紧不紧张、压力大不大，眼神里满是对远方的向往与好奇。这里的孩子淳朴善良、真诚懂事，远远见到她就会大声喊“老师好”，脸上洋溢着纯真的笑容。课间路上、咨询室里，孩子们还常常把随身带的零食递给她，一颗糖、一块点心，用最简单的方式表达着对老师的喜爱。随着相处时间越来越长，孩子们更是慢慢地把这位来自福建的老师当成了亲人一般亲近。这些温暖的日常点滴深深地打动着她，也让她更加坚定了用心育人、用情帮扶的信念。

她主动将学校心理咨询室运转起来，坚持定时开放、随时接待，扎实开展一对一专业心理辅导。同时，她引入泉州的团体辅导课程，围绕情绪管理、压力调适、人际交往、生涯探索等内容，开展互动体验式教学，盐池孩子惊喜地发现，心理课原来可以这样生动有趣。孩子们在互动中感悟，在体验中蜕变。

结合自身舞蹈特长，张秀惠还将课桌舞融入心理健康教育。课桌舞简单易学、不受场地限制，在教室就能轻松开展。对盐池中学的学生来说，这是一种全新的体验，许多平时不爱运动、不擅长舞蹈的学生也踊跃参与、乐在其中。大家在轻快的节奏中舒展身心、释放压力，既调节了情绪，又增强了集体凝聚力，让心理健康教育更具活力，成为校园里一道亮丽的风景。

薪火相传 彰显风采

泉州育心，盐池筑梦，初心不改，步履不停。张秀惠以专业能力补齐学校心育短板，以实干担当展现福建教师风采，用真心实干为闽宁协作教育帮扶添砖加瓦，充分彰显了泉州人大代表心系教育、服务大局、履职为民的初心与力量。

未来，她将继续深耕支教岗位，深化闽宁教育协作，用心用情用力做好心理健康教育工作，在平凡岗位上续写新时代人大代表的风采与力量。

（作者单位：泉港区人大常委会代表工委）



张秀惠对学生进行一对一心理辅导



张秀惠与学生在盐池中学门口合影



泉州市人大代表、南安市金门同胞联谊会会长李秀惠

李秀惠：以乡情联通海峡 以履职助推融合

□ 洪丽燕

站在南安芯谷七星湾人才房的露台上，泉州市人大代表、南安市金门同胞联谊会会长李秀惠远眺金门。2025年正值台湾光复80周年，这片窄窄的海峡让她感慨万千："80年前，这湾海水见证了台湾回归祖国怀抱的历史时刻。而"小三通"开通前，这短短十几公里的距离，亲人相见却需绕行两天"。

2023年7月19日，南安市金门同胞联谊会揭牌成立，成为福建省第10个金门同胞联谊会。从逐户走访南安市47户在册金门家庭，到推动"一条根"产业合作、打造两岸共同家园，李秀惠以人大代表的担当，一步步拉近南安与金门的"心灵距离"，搭建起两岸融合的桥梁。

以家为桥 隔岸乡愁落地生根

"奶奶临终前仍念着金门娘家，那时我就想，这湾海水不应是阻隔。"李秀惠的祖辈来自金门，在"小三通"开通前，两岸亲人辗转香港方能相聚，每一次重逢都弥足珍贵。这份深植于血脉的

乡愁，成为她投身两岸联谊事业的至诚初心。

2022年，李秀惠接过父亲李天恩手中筹备南安市金门同胞联谊会的重任。凭借一份约50户的初步名单，她带领筹备组走遍水头、石井等乡镇，挨家挨户走访登记。令人动容的是，消息传开后，不仅在册的200多位金门同胞积极响应，很多未登记的乡亲也主动加入。短短一年内联谊会顺利成立。“联谊会不是空牌子，要让它成为真正的家园。”为此，李秀惠制定了“分龄服务计划”：组织两岸青年开展体育赛事与志愿活动，为长者举办健康讲座与手工课，定期举办家庭聚会、书法家写春联等活动，促进情感融合。留乡先要安居，安居方能乐业。针对不少台胞“居在厦门、业在南安”的情况，李秀惠将目光投向了与金门隔海相望的七星湾人才房。她积极对接园区管委会与南安市台港澳办，推动出台面向台胞的租金减免、子女入学绿色通道等政策，让台胞来得安心、住得踏实。

以产为脉
同根情谊开花结果

“山美水库的水滋养着金门，南安的土地也能种出金门的‘根’。”2024年，九都镇党委书记黄柳霖在调研时偶然发现野生“一条根”，立即联系了李秀惠。看到这种金门特有的药用植物，她敏锐捕捉到产业合作的契机，迅速联系台湾金门同乡会总会，邀请金门相关企业技术人员来南安考察。产业合作的种子一经播下，便迅速生根发芽。短短两个月内，金门企业两次跨海实地调研，并于2025年7月签订合作意向，计划投资2亿元在九都镇打造两岸“一条根”三产融合示范园，涵盖种植、加工、康养文旅全链条。2025年10月，南台“一条根”产业园项目合作座谈会在南安召开。李秀惠化身“招商大使”，借助联谊会的平台，多次接待来南安考察的台湾同胞与企业代表团。

与此同时，李秀惠还着力推动两岸文化共鸣。她提出“成功故里·风狮家园”文创计划，将郑成功文化与金门风狮爷符号相结合，并利用南安石粉废料，开发岩绘伴手礼，实现文化价值与绿色经济双赢。

未来，李秀惠将继续围绕“深化两岸教育合作”等方面建言献策，为两岸青年共创未来铺路搭桥。正如她常说的：“同饮一江水，同根一家人。”在她看来，福建的十个金门联谊会正如十座桥梁，“多搭一座桥，多铺一段路，两岸同胞的心就更近一步。”

（作者单位：南安市融媒体中心）



台湾桃园金门同乡会理事长林天福带同乡会乡亲来南安南翼高新区参访交流，李秀惠代表全程做好接待与陪同，当好家乡发展的“宣传员”



2025年10月10–12日金门大学学生成功故里精英行，李秀惠代表全程统筹协调参访行程，当好两岸青年沟通桥梁

陈两固：一叶承初心 履职暖茶乡

□ 许馨予　柯伟源

一片茶叶，连着一方百姓；一份职责，系着一方发展。市人大代表、中国制茶大师、乌龙茶制作技艺（铁观音制作技艺）省级非遗传承人陈两固，始终牢记人大代表为民履职的初心使命，扎根茶乡一线，密切联系群众，把依法履职与产业发展、民生改善、文化传承有机结合，聚焦茶产业提质增效、带动茶农增收致富、弘扬传统茶文化等方面认真履职、积极作为，用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

履职建言谋发展 积极助推产业转型

作为来自茶产业一线的人大代表，陈两固始终立足行业实际、紧扣发展所需、回应群众所盼，坚持深入茶园茶企开展调研。结合当前新式茶饮健康化、原叶化、地域化发展趋势，依托安溪铁观音得天独厚的品质优势，他围绕茶园标准化建设、茶叶原料提质、新产品研发创新、区域品



泉州市人大代表、中国制茶大师、乌龙茶制作技艺（铁观音制作技艺）省级非遗传承人陈两固进行制茶技艺现场展示

牌打造等关键环节认真梳理问题、积极建言献策，助力传统茶产业对接新消费市场、拓宽发展路径，进一步提升茶叶附加值，推动茶产业持续健康发展。

立足泉州市茶产业全域发展大局，陈两固积极探索茶产业与文旅产业融合发展的新路径，认真撰写提交《关于建设感德镇槐川村茶文化旅游街的建议》。建议提出以铁观音茶文化为核心，融入休闲康养理念，高标准规划建设集文化展示、茶旅体验、商贸交易、休闲康养于一体的复合型特色街区，力争以感德镇槐川村为试点，示范带动安溪西部乡镇乃至安溪全县、全市茶文化旅游提质升级。这份建议既为感德镇推动茶文旅融合、促进群众增收、提升集镇功能提供了有益思路，也为全市深化茶旅融合发展、打造特色文旅品牌、助力乡村全面振兴贡献了代表智慧。

匠心传技惠茶农
助力群众增收致富

作为铁观音制作技艺省级非遗传承人，陈两固深耕茶行业数十载，熟练掌握传统制作工艺精髓，在坚守传统的同时坚持适度创新，同时带动周边茶农共同提升技艺、增加收入，以技艺传承助力乡村产业发展。

多年来，他充分发挥自身技术优势，通过授徒传艺、现场技艺展示、集中技能培训、实践基地教学等多种形式，常态化为茶农提供技术指导，服务范围覆盖安溪多个主产茶乡镇及周边产茶区域。在日常指导中，他坚持手把手教学、面对面交流，从茶园科学管护、鲜叶规范采摘，到做青、烘焙、成品品质把控等全流程，细致讲解技术要点，耐心解答茶农在生产经营中遇到的实际难题，把实用技能送到群众身边。通过常态化技术帮扶，有效带动更多茶农提升种茶制茶水平，让传统制茶技艺更好惠及广大茶农，以务实举措践行人大代表为民服务的职责。



陈两固向年轻一代制茶人和广大消费者传授制茶技艺，普及茶文化知识

守正传承茶文化
以身作则树新风

在履职尽责与行业实践中，陈两固始终坚持守正固本，注重守护铁观音传统工艺根脉，积极参与茶文化的普及与传播，助力提升安溪铁观音的品牌影响力和美誉度。

为更好传承弘扬乌龙茶传统制作技艺，他依托大师工作室、非遗传习所、老固茶馆等阵地，常态化组织开展茶文化交流座谈、制茶技艺现场展示、大众品茶体验等活动，向年轻一代制茶从业者普及传统工艺知识，向消费者普及科学饮茶方法与茶文化内涵。同时，他积极借助各类新闻媒体平台，主动讲好安溪茶故事、传播安溪茶声音，多角度展现安溪铁观音的生态优势、工艺价值与文化底蕴。作为人大代表，他始终坚持品质为先、诚信为本，以身作则规范生产经营，带头维护行业良好秩序，以实际行动守护安溪茶文化根脉，让千年茶韵在传承中持续焕发新活力。

初心如磐，履职不息。陈两固表示，将始终牢记人大代表的职责使命，不负群众信任与重托，继续扎根茶乡、贴近茶农、深耕产业，立足自身岗位依法履职、扎实工作，用心用情解决群众关心的实际问题，努力为推动泉州茶产业高质量发展、推进乡村振兴贡献自己的一份力量。

（作者单位：安溪县感德镇人大主席团、安溪县人大常委会办公室）



黄尊兰，鲤城区第十届人大代表，鲤城区人民法院监督员，鲤城区统计局监督员，鲤城区税务局监督员，鲤城区青商会监事，泉州诺鑫企业管理咨询有限公司总经理

黄尊兰：发挥专长服务发展 用心履职情系民生

□ 陈嘉敏

作为来自企业界的人大代表，黄尊兰始终用心做强企业，用情履职为民。她凭借着敏锐的洞察力与深切的社会责任感，既发挥自身专长，为鲤城发展建良言献良策；又坚守为民情怀，在带动就业、助学助贫等方面积极作为，书写下浓墨重彩的履职篇章。

洞察税情　助力发展

税收营商环境好不好，是企业投资与决策的重要参考指标。黄尊兰积极投身税务调研工作，经常前往区税务办事大厅，亲身体验办税流程，详细了解操作细节与常见问题处理，直观感受智慧税务建设成果；在综合服务窗口，她感受税务工作人员对企业“一对一”的税务辅导，为企业解答复杂税务政策，认真审核各类报表，深入理解征纳双方的互动与需求。

黄尊兰还深入企业内部开展座谈交流，倾听企业在税务成本控制核算、税收优惠政策享受过程中遭遇的难题，如研发费用加计扣除政策的适用范围与申报流程困惑，小微企业普惠性税收减免政策落实中的梗阻。扎实的基层调研加上自身的过硬专业，黄尊兰就进一步简化办税手续、精准推送税收政策、加强税务执法的规范性与透明度等方面，提出许多极具专业性和前瞻性的建议，为税务部门改进工作提供了有益参考。

深入调研　彰显担当

黄尊兰深知法治建设对企业稳定发展的重要性，因此，每当接到区法院调研活动的邀请后，她毫不犹豫地投入其中，对法院的立案流程、审判机制以及执行工作现状展开深入调研。

凭借在企业经营管理中积累的丰富经验，黄尊兰指出某些类型案件的高发率，可能与企业的经营模式以及民众的法律意识薄弱有关，建议法院可以通过开展针对性的普法宣传活动，加强与



黄尊兰代表参与税务调研工作



黄尊兰代表参与法院调研活动

企业的沟通合作，提前预防和化解潜在的法律纠纷。例如，针对企业合同纠纷频发的情况，可组织专业法官深入企业进行合同签订与履行方面的法律培训，提高企业的风险防范能力。黄尊兰还特别关注法院在服务企业发展、营造良好营商环境方面的举措。她深入了解法院为企业开通的“绿色通道”、涉企案件的快速处理机制等情况，并结合自身企业在经营过程中遇到的实际法律问题，对法院进一步完善涉企司法服务提出建设性意见。

校企合作　支持就业

黄尊兰还有另外一个身份——鲤城区创鑫产业园园长。她格外注重校企合作，坚持园区开放共享，提供 1000 平方米的场地作为“大学生创客空间”，交付泉州经贸学院使用，为学生提供创业实践服务。园区采用创新管理方式，一方面打造开放式创新空间，开放 30 个大学生共享创业工位，设置共享会议室、专属车位等，为在校大学生、退伍军人及各类人才创新创业提供便利；另一方面，建立一体化的学生实践平台，为泉州经贸学院的汽车应用技术、电子商务、市场营销、物流管理等专业学生提供全方位、多专业的实操机会，让学生在校门口就能获得实践机会。目前，创鑫产业园已入驻 70 多家优质的创新创业企业，为不同专业的大学生实践实训提供载体。据不完全统计，园区已为上千人次的在校学生提供实习、勤工俭学等实践服务，并推荐数百名毕业生成功就业。

同心抗疫　助困助学

在履行社会责任的道路上，黄尊兰同样不遗余力。疫情期间，她积极捐资捐物，不仅为金龙街道紧急采购了一批医用口罩、防护服和消毒用品等关键医疗物资，还为封控区居民和工作人员免费送餐，并捐赠 2 万元助力抗疫。

在过去的 12 年里，黄尊兰始终心系贫困学生的教育问题，她长期资助困难学生，从小学到高中，一路陪伴他们成长。不仅为他们提供学费、书本费、学习用具等经济支持，还定期与孩子们沟通交流，关注他们的心理状态和生活状况。如今，多名受助学生即将顺利完成中学学业，有的即将踏入大学继续深造，他们深受黄尊兰代表的鼓舞，立志将来要像黄尊兰代表一样回馈社会，帮助更多需要帮助的人。

无论是身为企业家，还是作为人大代表，黄尊兰始终如一地展示着温情与关怀，践行着职责与担当。她表示，今后将继续发挥自身优势，用心调研、用情履职，为鲤城高质量发展贡献应有之力。

（作者单位：鲤城区人大常委会办公室）



林天殊与官桥镇宣教办工作人员共同走访群众



官桥镇“四季村晚”夏季场在赤岭溪洲岛广场上演

林天殊：网格间的履职脚步 民生里的代表温度

□ 李超明

在安溪县官桥镇的乡村阡陌间，总有一个忙碌的身影穿梭在网格之中，倾听民声、化解民忧、办好实事。他是村民心中靠谱的“领头雁”，也是网格里贴心的“勤务员”，用脚步丈量民情，用实干诠释担当——他就是安溪县人大代表、官桥镇赤岭村党委书记林天殊。

自当地开展“人大代表进网格”活动以来，林天殊主动响应、积极作为，将代表履职深度融入基层治理末梢，把履职服务站搬到田间地头、农家院落，用心用情打通联系群众、服务群众的“最后一米”，让人大代表的初心在基层一线熠熠生辉。

深入网格，精准对接群众需求

林天殊深知，人大代表进网格，绝非是走过场的形式主义，而是要真正沉下去、扎进去，把群众的所思所想、所急所盼摸清楚、办到位。他充分依托人大代表联系群众活动室、“党建 +” 邻里中心人大代表工作室及各网格服务点，主动联合镇宣教办等部门工作人员开展常态化走访，变“泛泛联系”为“精准服务”，把群众的每一个诉求都认真记录、跟踪落实，让网格成为了解民情、收集民意的“前哨站”。

走访中，群众反映的出行、安全、生活等各类民生问题，被他一一记在履职清单上，并迅速转化为实实在在的行动。针对双洋自然村夜间出行照明不足的问题，他多方协调、积极推动，120 盏太阳能路灯如期点亮，不仅照亮了村民的夜归路，更温暖了群众的心；福洋乡村道路突发塌方，存在严重通行安全隐患，他第一时间赶赴现场协调，组织人员紧急抢修，保障群众出行安全；赤岭驷岭交界 358 国道往河滨路路段常年积水，每逢雨天便影响群众通行，他牵头推进排水沟修缮及路面硬化工程，彻底破解了这一困扰群众多年的老大难问题；赤新路全面完成路面硬化，畅通了

乡村交通“微循环”，极大便利了村民日常出行；双洋路口人车流量大、交通安全隐患突出，他积极对接相关部门，增设斑马线等交通标识，为群众出行安全筑牢防护屏障……一桩桩民生实事的落地，一个个群众难题的解决，既是他穿梭在网格间的生动实践，更是他把群众“诉求清单”转化为“履职清单”的具体体现。

凝聚合力，推动民生实事落地

乡村建设千头万绪，基层治理难题繁多，单靠一人之力难以成事。林天殊始终秉持“众人拾柴火焰高”的理念，面对乡村建设和基层治理中的复杂问题，依托镇人大搭建的“人大代表＋政府部门”双向服务联动机制，主动与镇相关部门沟通协作、同向发力，凝聚起推动乡村发展、办好民生实事的强大合力，确保每一项民生工作都落地见效、惠及群众。

在重点民生项目推进过程中，林天殊全程跟进、主动服务，积极对接相关部门破解项目推进中的堵点、难点问题。他推动防洪堤建设项目落地完工，为沿线群众的生命财产安全筑起了一道坚实的安全屏障；牵头推进溪边公共洗手间建设，项目完工启用后，有效补齐了乡村公共服务短板，大幅提升了人居环境品质；中柱侯厝路段常年泥泞难行，群众反映强烈，他协调各方资源推动道路翻新硬化，让昔日的“泥泞路”变成了群众出行的“舒心路”“幸福路”。在乡村治理提升方面，他创新思路、主动作为，牵头推动赤岭村环境卫生保洁清运外包，实现乡村环境常态化、专业化管护，让乡村“颜值”持续提升；建立中柱鸡鸭圈养示范点，引导村民规范养殖，从源头解决畜禽养殖污染问题，推动乡村人居环境持续改善，全力打造共建共治共享的乡村治理新格局。

情系民生，厚植乡村文化底蕴

作为一名扎根基层的人大代表，林天殊不仅关注乡村基础设施“硬件”的提档升级，更重视乡村精神文化“软件”的优化提升，始终把丰富群众精神文化生活、培育文明乡风、守护民生温度作为履职的重要内容，让乡村既有“颜值”，更有“气质”，让群众的幸福感、获得感更加充实、更有保障。

林天殊积极推动乡村文体事业发展，全力为群众搭建文化活动平台，让村民在家门口就能享受丰富的文化盛宴。去年“五一”期间，在他的多方协调和精心组织下，官桥镇“四季村晚”（夏季）文艺演出在赤岭溪洲岛广场精彩上演，歌舞、戏曲等形式多样的文艺节目轮番登场，为村民带来了一场精彩的视听享受，丰富了群众的节日文化生活。春节期间，他牵头组织乡村篮球赛，村民们以球会友、切磋技艺，赛场之上充满欢声笑语，既赛出了乡村新气象，更凝聚了邻里乡情，让乡村充满烟火气和人情味。

他始终牵挂“一老一小”这一民生关键群体，尤其关注老年群体的养老需求。为了让村里的老人老有所乐、老有所依，林天殊多方奔走、积极协调，在上级部门的支持和家乡父老的踊跃捐资下，赤岭村老年协会正式成立，为老年群体搭建了交流互动、休闲娱乐的平台。去年重阳节，他组织开展敬老爱老慰问活动，为全村 892 名老人发放慰问品，为 80 周岁以上高龄老人送上慰问金，把党和政府的关怀与温暖送到老人身边，让老人们切实感受到来自社会和集体的关爱，也推动全村形成了尊老、敬老、爱老、助老的良好社会风尚。

“人民选我当代表，我当代表为人民。”这是林天殊常挂在嘴边的一句话，更是他始终坚守的履职初心。作为一名基层人大代表，他立足网格“小舞台”，扛起履职“大责任”，从一盏路灯的点亮到一条道路的硬化，从一场文艺演出的举办到一份敬老情的传递，他用一件件看得见的民生实事，架起了党和政府与群众之间的“连心桥”，用实际行动诠释了新时代基层人大代表的使命与担当，展现了基层人大代表扎根基层、履职为民的时代风采。

（作者单位：安溪县官桥镇人大主席团）

鲤城人大：打造“人大代表＋分类赋能”履职实践新样板

□ 黄成君　黄凯杰

基层人大代表在闭会期间的履职实效，是衡量基层人大工作整体质量与效能的重要标尺。如何破解代表履职同质化、推动代表优势转化为服务实效？鲤城区开元街道人大工委立足古城文旅资源富集、人口结构多元、治理场景丰富的区域特点，以新春社区为试点，系统构建“一站一厅两室”履职阵地，创新探索“人大代表＋分类赋能”履职新模式，为闭会期间代表作用发挥打造可复制、可推广的基层实践样板。

一站　人大代表联络站
——闭会期间履职的主阵地

新春社区及周边集聚开元寺、钟楼、中山路、西街等核心文旅资源，是泉州古城风貌展示的重要窗口，也是居民、商户、游客共生共融的家园。多元主体带来多样诉求，对代表精准履职提出更高要求。

开元街道现有区人大代表29名，覆盖党政机关、基层一线、医疗卫生、文旅、金融、台胞台属等类别。如何让代表摆脱传统“参会、走访”的泛化参与模式实现精准发力，成为街道人大工委的破题关键。

为此，街道人大工委在新春社区设立“人大代表联络站”，作为代表联系群众、履职行权的核心枢纽与主阵地。同步建立代表轮值制度，定期安排代表驻站接待，与群众面对面沟通交流，让群众“找得到人、说得上话、议得成事”。联络站深度对接社区“党建＋”邻里中心、网格治理体系，搭建群众诉求“收集、分类、转办、反馈”闭环机制，并进而将群众心声转化为代表建议的鲜活素材。

“联络站如同履职‘指挥中心’，推动代表履职从‘泛化参与’转向‘靶向发力’，真正实现人尽其才、才尽其用。”开元街道人大工委主任黄沼金表示，这一载体让代表专业特长与群众需求精准匹配，大幅提升履职针对性与实效性。

一厅　汪毅梅代表会客厅
——两岸融合的特色阵地

代表履职既要广覆盖，更要深耕耘。为让专业特长突出的代表长效发力，开元街道人大工委以“分类赋能”为抓手，打造专属特色履职平台，激活代表优势潜能。

走进位于台魁巷的鲤台会客厅，“泉台有鲤共同记忆”主题展正在进行，五大板块生动展现鲤台深厚渊源，成为市民游客了解两岸情缘的热门打卡点。这里也是鲤城区人大代表汪毅梅服务台胞台属、深化两岸融合发展的专属履职阵地。汪毅梅代表长期深耕两岸融合工作，熟悉台胞台



举行“开元街道人大代表联络站”揭牌仪式



鲤城区人大常委会调研组到鲤台交流融合汪毅梅代表会客厅调研

属服务事务，此前因缺乏固定阵地，优势难以充分释放。街道人大工委联合区台办整合资源，量身打造“鲤台交流融合汪毅梅代表会客厅”，为其搭建常态化履职平台。

“代表会客厅不仅是履职阵地，更是在鲤台胞台属的温馨聚集点。”汪毅梅表示，固定阵地让她与台胞台属联系更紧密、诉求收集更及时、履职方向更清晰。会客厅启用以来，先后举办两岸文化交流、台青创业沙龙、台胞走进古城等系列活动，接待 30 余批台胞台属团体参访，成为台胞台属在鲤城的“暖心之家”。

两室 一线代表工作室——便民服务的前沿阵地

社区是基层治理末梢，也是民生诉求最集中的一线。开元街道人大工委以新春社区为支点，在人大代表联络站基础上，增设两个代表工作室，形成“互补联动、分级服务”工作格局，让代表履职更接地气、更富“烟火味”。

魏丽双兼具新春社区党委书记、居委会主任与人大代表双重身份，街道人大工委充分发挥其贴近群众、熟悉基层的优势，结合古城核心区的服务重点，成立“古城守护人，家园建设者”魏丽双代表工作室，牵头开展“代表助力古城保护”系列活动，常态化倾听、收集，并回应居民、商户、游客的意见建议，激活一线履职动能，推动人大工作与古城保护、基层治理深度融合。

设立的“开元组人大代表接待室”，成为开元组人大代表联系群众、解决民生小事的便民窗口。接待室执行代表轮值制度，固定接待日期安排代表驻室值守，直面群众急难愁盼。林巷 1–1 排污井破损、新街 19 号古厝瓦片掉落、侨办宿舍区大树枝折断、清军驿路面下陷等问题，都在这里得到及时回应。接待室运行以来，累计接待群众 32 人次，协调解决民生问题 7 件，形成“简单问题现场办结、复杂问题跟踪督办”机制，做到件件有落实、事事有回音。

目前，“一站一厅两室”立体化履职矩阵在开元街道逐步成型、高效运转。黄沼金表示，下一步，开元街道人大工委将持续深化“人大代表 + 分类赋能”履职模式，不断提升阵地建设水平、完善工作机制、丰富履职载体，全力打造基层人大闭会期间履职的“开元样板”，以高质量代表履职服务古城保护提升、基层治理增效、民生福祉增进。

（作者单位：鲤城区人大常委会办公室）



泉港区人大常委专题询问会现场

泉港人大：构建“满意度测评 +”监督矩阵 做实人大监督“后半篇”文章

□ 庄雅香　黄贤平

近年来，泉港区人大常委会深入贯彻全过程人民民主理念，积极探索监督工作新路径、新方法，创新构建“满意度测评 +”监督矩阵，将满意度测评全面融入审计整改、代表建议办理等监督工作中，以刚性测评撬动监督实效，做实做细人大监督“后半篇”文章，为泉港经济社会高质量发展筑牢人大监督屏障。

满意度测评 + 审计整改监督：守好财政“钱袋子”

财政资金使用关乎民生福祉，审计整改成效是监督实效的直接体现。自 2017 年起，泉港区人大常委会将审计整改满意度测评纳入年度监督计划，形成制度化、常态化的监督安排。同时，同步建立了“会前调研 + 会上问询 + 现场测评”的全链条监督闭环，会前由预算工委牵头，联合常委会组成人员、人大代表组建调查组，深入核查审计整改实情，全面掌握整改全貌；会上专题听取审议政府审计整改情况报告，对相关部门整改工作当面问询，并以电子化无记名方式开展满意度测评，既压实部门整改责任、强化财经法纪意识，也让人大预算审查建议更精准，真正把民生红利落到群众心坎上。

满意度测评 + 代表建议办理监督：破解办理“被满意”困局

代表建议是民声民意的直接体现，办理成效关乎群众获得感。泉港区人大常委会以“代表满

意、群众认可”为目标，将满意度测评作为检验代表建议办理成效的“试金石”，每年聚焦群众急难愁盼的热难点问题，精准选取 2 件重点代表建议件，由对口工委全程调研督办，专题听取承办单位办理情况报告，组织常委会组成人员以无记名按键表决方式，现场“票决”办理成效。2022 年以来，区人大常委会已先后对《关于加强对小区物业公司管理与监督的建议》《关于促进涉迁群众高质量就业的建议》等 8 件代表建议办理情况开展满意度测评，用“办理好不好，测评见分晓”的硬举措，打破代表建议办理“被满意”困境。不仅有效提升了建议办理质量，更充分激发了人大代表履职积极性，让代表敢为群众发声、愿为发展献策。

满意度测评+ 审议意见办理监督：推动监督从程序走向实效

审议意见的落实，是人大监督的重要落脚点。2024 年 12 月 8 日，泉港区第五届人大常委会第二十二次会议上，区人大常委会首次对区政府 2 件、区人民法院 1 件已办结的审议意见落实情况开展满意度测评，打破传统“听报告 + 提意见”模式，推动人大监督从程序性向实效性深度转型。测评前，相关单位专题报告审议意见落实情况，常委会组成人员分组深入审议；测评中，采取无记名按键表决方式现场测评，倒逼“一府一委两院”把审议意见办实办好、落地落细。目前，区人大常委会已建立常态化测评机制，每年选取 2–3 件审议意见对办理情况开展满意度测评，推动形成“提出意见—跟踪办理—满意度测评—整改提升”的监督闭环，真正实现以评促改、以评促干。

满意度测评 + 专题询问监督：让问询更有“辣味”

专题询问是人大监督的“利剑”，为让它更锋利，2023 年 10 月，泉港区人大常委会创新推出“一问一答一测评”模式，将满意度测评与专题询问深度融合，让专题询问更有“辣味”、监督更有实效。在具体实践中，紧扣区委“三城建设”重要部署，围绕营商环境、城区建设、教育医疗、项目提效等主题开展专题询问，在现场答询结束后，常委会组成人员和代表从答复态度、答复质量、总体评价三个维度进行满意度测评，并当场公布结果，有效传导监督压力，推动政府及职能部门直面问题、压实责任、狠抓落实，真正让专题询问的监督效能转化为推动发展的实际成效。

满意度测评 + 工作评议监督：压实部门“责任链”

部门工作干得好不好，人大评议来“把脉”。近年来，泉港区人大常委会持续深化监督职能，将满意度测评深度嵌入工作评议全过程，以“评”促改、以“测”提效，推动部门履职提质、服务提效。2022 年以来，区人大常委会坚持一年一评、全覆盖评议，将区政府所属工作部门、辖区垂管部门、具有公共服务职能的单位等 3 类共 61 个部门全部纳入评议范围。评议中，紧扣部门法定职责与年度重点任务，综合运用公众测评、代表测评及会议测评三种方式，构建“群众参与、代表把关、会议定档”的全方位工作评议体系，切实提升各部门公共服务能力和政务服务水平，为泉港经济社会高质量发展提供有力保障。

下一步，泉港区人大常委会将继续深化“满意度测评 +”监督矩阵建设，不断丰富融合场景、完善测评机制，持续提升人大监督的精准度、执行力和实效性，让人大监督更精准、更有力、更有效，为泉港高质量发展贡献更多人大智慧和力量。

（作者单位：泉港区人大常委会办公室）





3月24日，晋江市消防救援局的会议室里，热烈讨论《国家消防救援人员法（草案）》

立法“直通车”开进晋江民企车间

——福建首个县级“国字号”联系点架起法治连心桥

□ 许雅玲 张沼婢 谢丽明

在晋江，每家企业都有一本“账”。账本里，记着成本利润，更载着对公平法治的深切期盼。如今，这份期盼有了条直达国家立法机关的通道。

2025年11月，晋江市人大常委会获批成为全国人大常委会法工委基层立法联系点。这是福建省首个以县级人大常委会身份获批的“国字号”立法联系点。这座民营经济占比超97%、拥有超11万家民营企业的县域，正依托家门口的“立法直通车”，将如何解决企业的“急难愁盼”转化为国家法律。

一场跨领域的“头脑风暴” 82条建议这样诞生

2026年3月26日上午，晋江市人大常委会的会议室里，一场围绕《注册会计师法（修正草案）》的座谈会气氛热烈。这里没有照本宣科，只有观点的直接碰撞。

“修正草案重在强化监管与责任，但对行业的扶持措施不足。”“建议增设民事赔偿制度，区分主观过错。”“中小事务所同时计提风险基金和办理保险，成本压力太大，建议二选一。”……注册会计师、企业财务负责人、院校教师、政府部门代表围坐一堂，你一言我一语。

伟志股份公司财务经理陈月梅坦言：“法律条文最怕‘隔层皮’。审计标准若僵化，我们中小企业的合规成本就会猛增。”这场持续数小时的讨论，最终凝结成82条扎实的建议。

这是晋江基层立法联系点日常工作的一个片段。获批立法联系点以来，这里已对《商标法（修订草案）》等三部国家法律草案提出187条意见建议。

从“隔层皮”到“零距离” 一线指战员的声音被听见

时间倒回几天前。3月24日，晋江市消防救援局的会议室里，一场关于《国家消防救援人员法（草案）》的讨论同样热烈。



3月26日，晋江市人大常委会组织讨论《注册会计师法（修正草案）》

“建议减少‘按照国家有关规定’这类模糊表述，增强可操作性。”“草案里还沿用‘总队’‘支队’称呼，和现在改革后的编制现状不符。”一线指战员和相关部门负责人争相发言。

最触动人的，是内坑消防救援站站长助理詹丽君提出的建议：“政府专职消防员的权益保障也应当明确，建议在附则中写明参照执行。”这句话精准触及了基层治理的空白点。

“以前总觉得国家立法离我们很远，现在才知道，我们的声音真能被听见。”会后，一位参与座谈的企业代表感慨。从“遥不可及”到“零距离”，变的不仅是距离，更是立法扎根实践的初心。

从“行业账本”到“法条养分”
陶瓷产业的成本之变

晋江的立法实践，早在成为“国字号”联系点之前就已扎根。

陶瓷行业曾是能源成本的“重负者”。晋江市人大常委会依托行业活动室连续三年跟踪调研，推动工业用气价格调整，仅此一项每年为企业节省1.8亿元。真金白银的实惠，让企业们相信：“我们的诉求，真的可以变成政策。”

这份信心在立法调研中延续。在《福建省企业和企业经营管理者权益保护条例修正案（草案）》征询中，晋江企业提出的“创新发展‘晋江经验’”“保障民营经济平等地位”等建议，被省人大采纳。

如今，晋江构建起“1+N+网格”立体工作网：市人大常委会统筹，联系点覆盖机关、律所、企业，“网格”直达村社区。法律草案征询时，财政局对接企业财务，工作专班直接走进理臣中国、正扬科技等企业，与一线人员面对面。

“前沿观察站”的使命
让11万家企业的期盼“直达”

晋江已成为民营经济立法的“前沿观察站”。在这里，立法不止于书本上的抽象条文，更直面车间一线的具体难题：如何降低中小企业审计成本？如何明确跨境财务合规边界？

“‘前沿’意味着更早发现问题。”晋江市人大常委会相关负责人说。企业家们正从政策的接受者转变为立法的参与者。

过去，基层建议层层上报，容易“变味”；如今，“直达机制”让企业遇到的制度性障碍、群众关注的法治热点，直通最高立法机关。

下一步，晋江将建立从征询研究到上报反馈的全链条机制，让企业的“急难愁盼”随时可提、随时能传。这台开在家门口的“立法直通车”，正载着11万家民营企业的期盼，在民主法治的道路上加速前行。

当车间里的讨论化为法条中的文字，当“晋江经验”融入国家立法进程，法治中国的基层画卷，正变得愈发清晰而生动。

（作者单位：泉州晚报社）

以“微项目”为笔 绘就孤独症关爱“民生实景”

——惠安县人大常委会推动孤独症关爱服务先行先试的积极实践

□ 陈萌志　黄平法

习近平总书记指出，哪里有人民需要，哪里就能做出好事实事，哪里就能创造业绩。近年来，惠安县人大常委会紧扣《泉州市孤独症全生命周期关爱服务先行先试工作方案（2025—2028年）》部署要求，将孤独症儿童关爱服务作为民生监督的重中之重，从细微处入手、在关键处发力，以一个个“微项目”串联起全链条关爱服务体系，以实际行动交出一份有温度、有厚度的民生答卷。

建立“微机制” 以制度保障推动监督闭环

惠安县人大常委会坚持用机制保障长效、以调度推动落实。一是健全闭环监督机制。通过日常调研、部门反馈、代表建议等渠道收集问题清单，每月听取一次孤独症关爱工作专题汇报，推动问题清单化、责任具体化，形成“问题发现—交



4月9日，惠安县人大常委会主任陈剑锋带队到惠安县特殊教育学校调研

办—销号”的闭环管理。常态化走进惠安县特殊教育学校阳光学园，与孤独症孩子及陪读家长面对面交流，深入了解特殊教育开展情况，倾听诉求与心声。二是凝聚监督工作合力。加强统筹协调，监督推动教育、农业、卫健、文旅等多部门协同发力，发动各镇、国企、社会组织以及热心乡贤，真正形成“党委领导、人大推动、政府负责、社会参与”的工作格局，让孤独症关爱从“单打独斗”向“全县一盘棋”转变。

点亮“微公益” 以多元筹资汇聚社会力量

惠安县人大常委会积极发动各方资源，推动形成“乡贤捐资 + 国企让利 + 公益义卖”多元筹资模式。一是引导社会资本参与。发起“暖星工程”爱心行动，号召广大乡贤积极响应，短时间内便筹集第一笔捐资 230 万元，专项用于全县孤独症教育实验研究及特教学校奖教奖学相关工作。二是撬动国企资源投入。引导国有企业同步发力，结合走马埭农业品牌运营，启动爱心助农公益计划，每年拿出销售利润的 3%，形成常态资金流注入专项资金拼盘，持续助力特殊儿童关爱、特殊学校助学等公益事业。三是办好义卖助残活动。2026 年 3 月 26 日，联合惠安县特殊教育学校、县文旅集团等举办“4.2 世界孤独症关注日”爱心公益义卖活动，由家长带领孤独症孩子共同售卖手工作品，仅一天时间便筹得 9657 元，所得款项全部用于帮扶孤独症家长；同时由国有企业兜底，对义卖活动剩余未售出产品进行爱心采购（作为客户伴手礼、党建活动纪念品等），所得资金纳入专项资金拼盘。

拓宽“微渠道” 以就业增收彰显价值尊严

惠安县人大常委会致力打通市场化助残路径，破解就业难题，增强孤独症家庭的尊严感和增加可持续收入。一是打通作品销售渠道。联合县文旅集团开展“大手牵小手”活动，推动孤独症学生及家长的手工作品进驻走马埭展示中心、惠安文旅展馆等场所，搭建长期定点陈列代销渠道，让孤独症家庭从“被帮扶者”变为“价值创造者”；探索开展品牌联名赋能，由县文旅集团联合特殊教育学校推出“走马埭 +”联名款手工作品（农产品包装挂件、文创摆件等），提升附加值与销量。二是搭建就业安置桥梁。与惠安新禾农业有限公司、惠民农业综合开发有限公司等建立就业帮扶机制，为特殊学校职教班孤独症毕业生提供就业机会，切实解决就业难题。同时，积极探索“一带一”就业模式，通过家庭成员协同就业，增强家庭整体抗风险能力。

做实“微服务” 以人文关怀兜底综合保障

惠安县人大常委会聚焦家校共育、医疗保障、人文关怀等刚需，构建全生命周期守护网。一是补齐医疗保障短板。衔接县委编办、县教育局、卫健局，明确将招聘专职校医纳入 2027 年招考计划。作为过渡期医疗保障，与就近卫生院签订合作协议，为惠安特殊教育学校学生开辟绿色通道，确保校医到位前服务不断档。二是搭建家校共育平台。推动“暖星阁”家长驿站建设，为每日陪读的家长提供了专属的休憩空间；驿站内同步打造“家长手工坊”，成为家长们交流技能、释放压力的温馨角落，让家校共育从抽象理念转化为一次次温暖的相遇。三是传递特教人文温度。主动关注惠安县特殊教育学校教师婚恋需求，常态化组织参加工会、部队等单位举办的相亲联谊活动，切实为教师解决后顾之忧，稳定师资队伍。

天下大事，必作于细。从一座家长驿站到一场爱心义卖，从一条销售渠道到一个就业岗位，惠安县人大常委会始终把民生领域的“痛点”“堵点”抓在手上、放在心上，以“微项目”为笔，将孤独症群体的“民生愿景”绘就成了触手可及的“幸福实景”，为泉州市打造“全国孤独症儿童关爱促进行动先行先试地区”积极贡献基层人大力量。

（作者单位：惠安县人大常委会代表工委）

履职触角延伸网格末梢 为民服务彰显代表担当

——洛江万安团人大代表“进网格、领项目、解民忧”工作纪实

□ 杜雪颖 黄贝婷

今年来，洛江区万安街道人大工委积极探索人大代表履职新路径，推动人大代表工作深度融入基层治理体系，创新开展人大代表“进网格、认项目、办实事”活动。目前，辖区内的37名万安代表团和区直代表团人大代表均积极响应号召，主动下沉至万安街道八个社区的29个网格，精准对接群众需求，认领了42件服务项目，涵盖民生保障、矛盾调解、政策咨询、社区建设等领域，将履职阵地前移至群众“家门口”。

一、深入网格听民声，畅通民意“直通车”

代表们通过入户走访、座谈交流等形式，深入小微企业、学校、居民家中，倾听群众在生产生活、教育医疗、就业保障等方面的真实诉求。他们对收集到的社情民意建立台账，并进行详细登记与动态管理，确保群众的“急难愁盼”件件有记录、事事有回音，真正架起了连接政府与群众的桥梁。

二、精准认领办实事，服务群众“零距离”

组织人大代表常态化深入基层，围绕联系走访、收集民意、政策宣传、推动解决、参与治理等核心职责开展履职活动。代表们立足各自专长，精准对接群众需求，主动认领服务项目。项目内容多元务实，涵盖民生保障、政策宣传、企业帮扶、矛盾调解、环境治理、社区建设等多个方面，展现出“小而实、专而精”的工作特色。

通过建立常态化走访机制、实施台账化管理、落实项目化推进，代表们充分发挥了桥梁纽带和监督推动作用，切实解决了一批群众关心的实际问题。在改善人居环境、化解基层纠纷、助力企业发展、完善公共设施、普及惠民政策等方面取得了显著成效，有效将代表履职转化为基层治理的实际效能，切实增强了群众的获得感与幸福感。

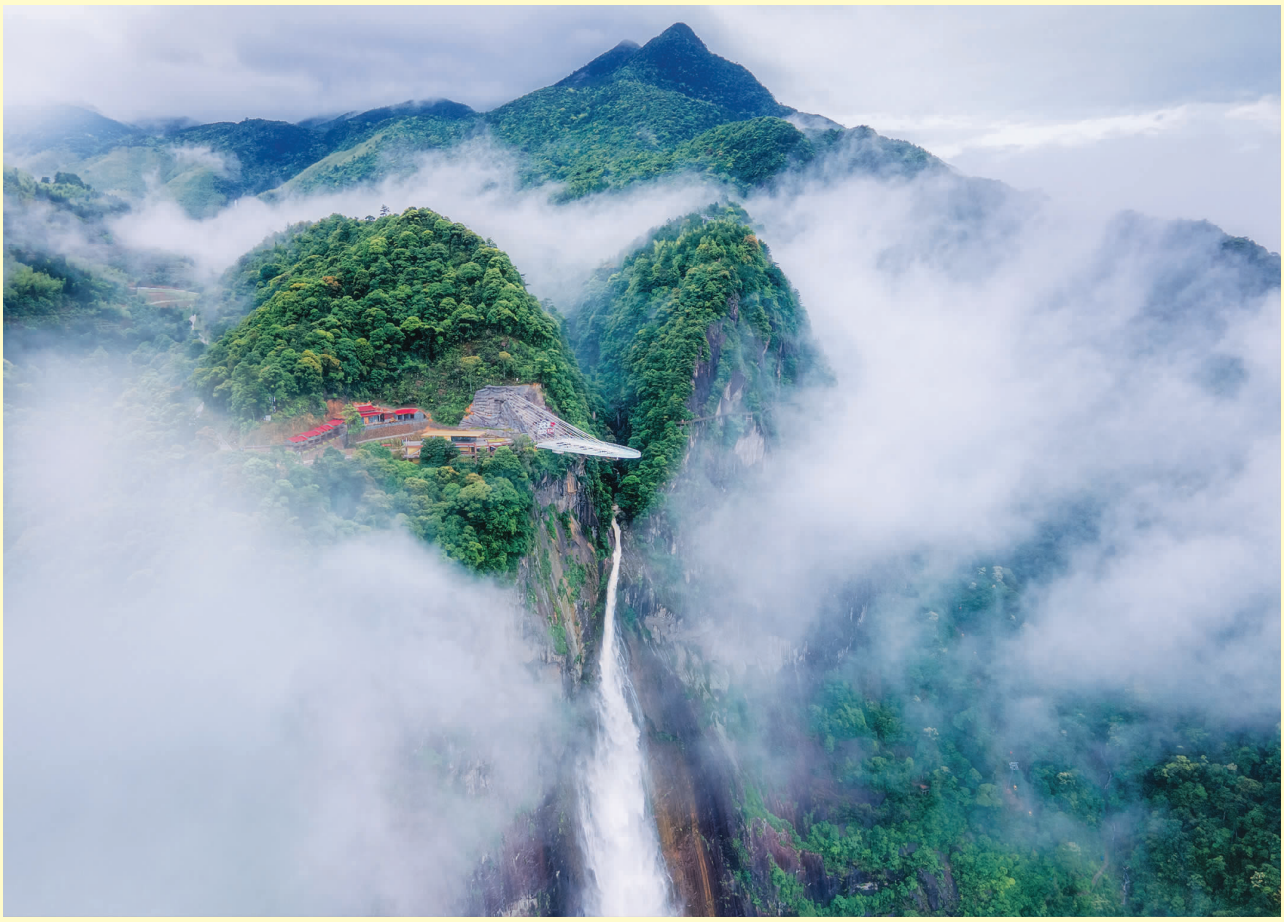
三、健全机制促落实，确保履职“见真章”

为确保认领项目落到实处，街道人大工委建立了“收集－认领－办理－反馈”的工作闭环机制。对群众反映的一般性问题，代表协同社区网格员现场协调解决；对复杂问题，则转化为代表建议，交办相关部门并持续跟踪督办，直至问题有效解决。

此次人大代表全员进网格、领项目，是万安街道深入践行全过程人民民主、推动代表履职常态化的生动实践。通过代表力量精准下沉基层治理末梢，既拓展了代表履职渠道，也推动了一批群众关切问题的解决，有效提升了基层治理效能和群众获得感。

下阶段，万安街道人大工委还将持续完善工作机制，强化跟踪问效，激励代表在服务街道发展、服务基层群众中展现更大作为。

（作者单位：洛江区万安街道人大工委）



位于德化县水口镇的石牛山系国家 4A 级风景区

德化县水口镇人大：履职助力文旅发展 用心促进百姓增收

□ 徐凤伟　林　萍　郑华锋

石牛山云海翻腾，岱仙湖灯火璀璨。作为石牛山旅游度假区的核心区域，德化县水口镇依托山水资源，成为游客休闲康养、旅居度假的优选地。

在全域旅游发展中，水口镇人大主席团立足“一线履职、一线赋能”，引导人大代表将履职工作融入乡村旅游发展各环节，推动生态优势转化为经济收益。

深入调研献良策 打通景镇联动关键环节

“水口有石牛山国家 4A 级景区，但景区与镇区联动不足，游客大多只游景区、不住镇区，难以共享发展红利。”镇人大代表的建议，指出了发展中的堵点，也形成了人大主席团的履职内容。

为促进景区与镇区之间的游客流动，镇人大


组织代表开展专题调研


人大代表招商引进咨见民宿


人大代表参与暖心驿站驻点值守


位于水口镇的咨见民宿

主席团组织代表深入景区、镇区开展专题调研，并赴周边景区学习经验，结合本地实际，梳理景镇联动的短板，向镇党委、政府提出建议，推动“景镇联动”纳入全镇文旅发展总体规划。

规划实施过程中，来自不同行业的代表们立足岗位，发挥专业优势，全程跟进，参与民意沟通、场景打造、服务配套、运营布局和旅游品牌提升等工作。在代表们推动下，建成游步道、彩虹公路、岱仙湖环湖步道等设施，助力岱仙湖水上灯光秀等项目落地，使石牛山景区与镇区有效串联，景区发展红利逐步惠及镇区，实现景镇协同发展。

牵线搭桥兴业态
激活文旅融合新动能

“游客来了留不住、消费上不去，主要是文旅业态不够丰富。”部分企业界代表发现这一痛点后，主动承担起“以商引商”的责任，利用联系广泛、社会公信力较强的优势，与沙县水口商会、泉州泉德商会等对接，精准引进文旅项目，做好招商联络工作。

在代表们的协调对接下，水口镇引进森奢岛露营基地，打造集野奢露营、户外拓展、休闲娱乐于一体的打卡地，成为年轻游客体验山水的热门选择；引进咨见民宿、云上梨坑民宿等，填补镇区中高端住宿空白；引入富氢水观光工厂，推动生态资源与工业旅游融合，实现生产、观光、体验、销售一体化发展。在文旅产品开发中，推动融入陶瓷文化元素，提升产品辨识度和文化附加值。一批优质项目落地运营，延长了水口文旅产业链，让游客“留下来、住下来、玩起来”，带动辖区行政村集体经济收入明显增长，为共同富裕注入了动力。

用心用情优服务
提升宜居宜游好口碑

“游客满意、群众受益，是我们履职的初衷。”镇人大主席团坚持“服务游客就是服务发展”的理念，将履职阵地设在景区一线和镇区街头，帮助解决游客和群众的实际困难，共同擦亮水口文旅名片。

针对景区游客纠纷，依托石牛山景区纠纷调解室，推选群众威信高、调解经验丰富的代表担任调解员，与司法所、景区管理处协同工作，每年化解各类纠纷约 20 起，保障游客安心游览。

今年春节假期，景区游客较多，停车位紧张，部分停车点距离景区入口较远，接驳压力加大。代表们主动放弃休息，在暖心驿站值守，参与游客疏导、接驳引导、秩序维护、咨询引导和饮水补给等工作。全镇 10 个暖心驿站日均服务游客超过 7000 人次，得到游客广泛好评。

针对留客难等问题，人大代表积极参与业态培育。餐饮行业代表带头挖掘本地食材，研发过饥草小肠汤、茶油封黑鸡、熟地炖黑兔等药膳，兼顾风味与养生，形成水口特色餐饮。在代表带动下，全镇集中打造药膳美食特色街区，引导周边餐饮、民宿共同发展，培育经营主体 25 家，每户年均增收约 6 万元，将文旅人气转化为群众实际收入。

一线监督强保障
筑牢品质发展基础

“旅游要长久发展，品质是核心，人大代表要当好监督员。”水口镇人大主席团强化监督职责，通过精准监督推动文旅产业高质量发展。

在代表监督推动下，全镇开展人居环境整治，探索“财政补贴 + 群众自筹”共建机制，带动群众自筹资金 40 万元，落实财政补助 16.2 万元，完成裸房整治 1.7 万平方米，体现“戴云山筑”地域建筑特色，形成整洁优美的旅游风貌。



“戴云山筑”风貌



乡村旅游案例入选全国旅游集团赋能目的地创新发展范例

同时，推动建立智慧旅游服务体系，上线“五福水口”小程序，提供景点推介、住宿预订等一站式服务，并畅通民意反馈渠道，及时收集游客和群众的意见建议，优化文旅服务。

目前，水口镇文旅产业持续发展，节假日餐饮店客满、民宿供不应求，村民切实感受到文旅发展带来的实惠。2025 年 12 月，水口镇《党建引领 科技赋能兴旅》案例入选“全国旅游集团赋能目的地创新发展范例”，县、镇人大代表蔡伟明作为乡镇代表受邀参加全国圆桌论坛，体现了水口镇人大的履职成效。

“代表沉下去，旅游火起来，群众富起来。”水口镇人大主席团主席徐凤伟表示，在推进乡村振兴过程中，水口镇各级人大代表将继续保持“一线”状态和担当，立足山水、认真履职，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，助力实现“景在村中、村在景中、百姓共富”的美好图景。

（作者单位：德化县水口镇人大主席团 、德化县人大常委会办公室）

编者按：2026年4月2日是第19个世界提高孤独症意识日。为了提高公众对孤独症群体的了解，2007年联合国大会通过决议设立了这个国际日。今年世界提高孤独症意识日的主题是“孤独症与人类——每一个生命都弥足珍贵”，呼吁各方推动构建更加包容、公平和有韧性的社会。

近年来，泉州市各级法院高度重视对孤独症群体合法权益的保障，完善惠民生、暖民心的举措，让法治的阳光照亮这些“星星的孩子”。在世界提高孤独症意识日到来之际，《人民法院报》特刊发泉州法院以司法护航孤独症儿童成长的故事，现予以转发，以飨读者。

福建泉州：司法之光，让“星星的孩子”不再孤独

□ 钱沛云　陈静岚

在我们的身边，有一群特殊的孩子，他们像天上的星星，在广袤的夜空独自闪烁。他们是孤独症儿童，常被称为“星星的孩子”，他们也是福建省泉州法院时刻牵挂的“特殊当事人”。

2026年全国两会上，政府工作报告提出要“做好困境儿童关爱服务”，这一部署为新阶段未成年人保护工作指明了方向。早在2026年1月，泉州市第十七届人民代表大会第五次会议表决通过《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例》，3月底，该条例获福建省第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议批准，成为全国首部针对孤独症儿童关爱服务的地方性法规。从此，对孤独症儿童的特殊关爱从暖心之举升级为法治之约。

如何将这份法治之约落到实处？泉州法院将目光聚焦在这群“星星的孩子”身上。当这些孩子因家庭变故走进司法视野，泉州法院秉持最有利于未成年人原则，主动延伸司法职能，联合各方力量，建立协同保护机制，推动司法保护与社会保障有效衔接，用法治的温度，叩开他们封闭的心门。

一份判决书里的“特殊陪读”

“孩子由双方共同抚养。”

这份写进判决书的承诺，让患有孤独症的小蔡，在父母婚姻破碎后，依然拥有完整的爱。

2019年，刚满3周岁的小蔡被诊断为精神发育迟滞。医院的诊断书仿佛一记惊雷，重重地砸在这个家里。随后的几年里，小蔡的父亲蔡某遍寻医治方案，从一无所知，到把自己逼成了“半个孤独症康复专家”。

但是，2024年，蔡某和妻子许某的感情却走到了尽头，二人开始分居，最终走上法庭。在离婚诉讼中，双方就小蔡的抚养权问题争执不下。许某



林雪迎法官回访时向许某了解小万的最新情况



郑敏法官与林某、小莹围坐聊天

认为，孩子一直跟随自己生活，不应因离婚而改变其熟悉的生活环境；蔡某则强调，自己具备专业知识和技能，能够为小蔡提供更科学的照护。

面对这起案件，石狮市人民法院法官林雪迎深知，对孤独症儿童而言，稳定的情感陪伴和专业的康复训练一样重要。简单判决抚养权归属或许能了结一桩案子，但留给孩子的，可能是难以弥合的情感缺口。

“离婚了，你们依然是孩子的父母，是他人生中最不可替代的两个人。”林雪迎多次组织双方沟通，引导他们从孩子的角度思考，努力寻找最有利于孩子的解决方案。最后促成双方达成共识：小蔡由双方共同抚养，轮流陪读。

如今，小蔡每天在父母温暖的目光中走进学校，这份熟悉的陪伴是他安全感的来源，也是康复路上最坚实的支撑。法庭上的这份约定，不仅化解了一场抚养权之争，更用司法温度与智慧，守护了一个特殊孩子的成长之路。

一场跨越双城的“特殊家访”

三月初，春寒未退。泉州市中级人民法院党组副书记、分管日常工作的副院长郑敏带着一份爱心礼物，前往莆田市荔城区，去见一个特殊的当事人。

小莹是一名孤独症儿童，伴有智力残疾。小莹的父亲王某失联已久，母亲林某独自带着她住在荔城区，平时既要忙于生计，又要照看她，生活的重担让这个“单亲妈妈”几度崩溃。无奈之下，林某只能到惠安县人民法院起诉离婚并要求王某支付抚养费。一审判决后，案件上诉到泉州中院，郑敏意识到，对于这样的特殊家庭，一纸离婚判决远远不够。她决定，做一次家访，去见见这个特别的孩子。

起初，林某对郑敏的联系充满了戒备，经当地法院协助，林某同意将见面地点改到离家最近的莆田市荔城区人民法院，以便能带着小莹。家访那天，郑敏看见林某把怯生生的小莹紧紧护在身边，她蹲下身轻声与小莹打招呼，陪她看新买的画册和玩具。耐心等待孩子慢慢适应陌生的环境后，郑敏开始向林某细细询问孩子的病情和家庭的实际困难。

林某的声音有些哽咽，坦言自己每天都在“咬牙苦撑”。已年满 12 周岁的小莹，智力却只相当于两三岁的幼童，无法正常地与他人交流沟通。她沉浸在自己的世界里，时常因为陌生的事物紧张，毫无征兆地尖叫、哭闹，甚至用力拍打自



罗洁青法官在小飞家里了解其生活情况

己，稍不留意就会把自己弄得伤痕累累。“孩子发作时谁也安抚不了，有时候真的很难熬……”林某眼眶泛着泪光，“但我是她妈妈，我不能放弃，如果连我都放弃了，她要怎么活下去。”

从医疗开销到生活琐事，这个孤独症家庭的难题，郑敏一一记在心上。家访之后，泉州中院积极联合惠安法院、荔城区法院、荔城区妇联和残联等相关单位，展开协调会商，为小莹的康复医疗、生活学习“把脉会诊”，共同商讨后续帮扶方案。

“司法不是冷冰冰的一纸判决，它应该是有温度的。”郑敏说，“对身处困境的特殊孩子来说，法院的每一次伸手，都可能成为照亮他们生命的一束光。”

一条叩开心门的“求学之路”

在永春县一个群山环抱的小山村里，孤独症儿童小飞休学在家。父母离婚后，小飞跟随年迈的爷爷奶奶生活。多数时候，小飞沉默地待在角落，用手指摩挲地面画画。虽然已经到了上学读书的年龄，但是普通学校显然不适合小飞，“上学难”成了这个家庭挥之不去的心结。这是2025年初春，永春县人民法院法官罗洁青回访时看到的一幕。

2024年小飞父母的离婚纠纷经罗洁青主持调解后结案，案件虽然结束了，但罗洁青的心始终牵挂着这个患有孤独症的孩子小飞。“我会常来看看你的。”她对小飞说。这句“常来看看”的承诺，成了守护的起点。

“我肯定想送他读书啊，但这个情况，他在学校里肯定会被欺负。”被问起小飞的读书问题，小飞的父亲充满了无奈。

“绝不能让孩子困在沉默的角落里。”回访后，罗洁青暗暗下定决心。永春法院随即协同当地镇政府，争取特殊教育资源支持，联动社工组织将小飞纳入专项个案管理，最终为他叩开了永春县特殊教育学校的大门。在法院、镇政府、教育部门、社工组织四方联动下，针对小飞的入学问题形成了一套完整方案：协调入学名额、准备申报材料、厘清监护责任、制定心理干预方案。小飞的父亲也坚定表示：“我们克服一切困难，也要让孩子去上学！”

2025年9月，小飞成功就读永春县特殊教育学校。法官再次回访时，曾经终日独坐在角落的小飞，竟主动拉开了家门。“这扇被打开的门，何尝不是孩子幼小的心门。”罗洁青感慨道，“对孤独症儿童来说，接受合适的教育，是他们融入社会的第一步。我们能做的，就是帮他们迈好这一步。”

“十五五”开局之年，泉州法院正以“开局关系全局、起步决定后势”的使命感，将这份特别的“法治之约”融入司法实践，聚焦困境儿童权益保护与关爱帮扶工作，在涉孤独症儿童的司法案件中，不止步于依法裁判，更致力于以司法之力撬动社会资源，为孤独症患者及其家庭织就一张持久而牢固的关爱之网，让法治的阳光照亮更多“星星的孩子”。

（本文原刊发于《人民法院报》，作者单位：泉州市中级人民法院）

旧址丰碑

□ 吴伟平

伸来一段断壁，打上石膏
老宅自地基派作代表，庄重接过
“中共涂岭区委旧址”的荣匾
烈士牺牲的现场
比村名林角，更加像一粒豆瓣

吴敦仁，革命先驱走出村子口
血书记载：牺牲定格于民国十九年
此后的足迹，源自今天来自四面八方
红色的旧址
不需要导航你的到来就是方向
祖厝老宅坐南朝北。我替它知悉
墙垣的苔痕，包浆的箴铭
像一枚枚首日封从盛世发往
一九三〇年十二月二十六日，夜晚
这一刻风雨如晦
倒在血泊之中
从白色衣领发出一道闪光击退枪林
握在烈士手中
是集美学村求学生前随身的笔杆
她们裹着一颗心比遗物更加滚烫

烈士的故居，收回现代建筑的高耸
我敬重前来瞻仰的
每一个驻足注目都予不卑不亢

（作者单位：福建省教育厅）



吴敦仁故居旧址



魁星楼旧址



魁星楼，位于泉港区涂岭镇，是大革命时期和土地革命时期涂岭农民协会的办公场所，也是涂岭农民自卫军、惠安工农革命军的指挥中心及中共惠安特别支部(亦称涂岭区委)的驻地

纪念毛主席诞辰132周年词作品数则

□ 姚礼旺

沁园春·纪念毛主席诞辰132周年

日出东方，韶山红遍，美哉少年。
自长沙求学、北京寻路，南湖建党、农运专研。
正道沧桑，井冈雄踞，扛起枪杆出政权。
长征险，赴救亡抗日，逐鹿中原。

民心齐聚延安。为解放、运筹天地间。
看大河上下、激扬文字，长城内外、指点江山。
冷眼西方，横眉美帝，开启翻身作主篇。
喜今日，用中华盛世，告慰君前。

临江仙·东方红

试问这苍茫大地，古来谁主沉浮？
三皇五帝几春秋，数英雄伟业，看主席风流。

滚滚长江东逝水，峥嵘岁月悠悠。
开天辟地换神州，为人民奋斗，刻百姓心头。

临江仙·周总理

儒帅大鸾翔宇，峥嵘岁月如虹。
大江歌讫战西东，文韬襄伟业，武略创丰功。

建政尽心全力，为民事必亲躬。
高风亮节万千重，人民思总理，天下颂周公。

贺新郎·解放

大地风云起。慨人间、沧桑正道，几多逶迤。
辽沈硝烟平东北，淮海平津相继。
驾木舨、雄师渡水。
革命成功推到底，正摧枯拉朽携威势。
追恶敌，肃凶匪。

乾坤砥定开新史。看中华、共和立国，气吞中外。
百废待兴争朝夕，书写雄心壮志。
齐用力、翻天覆地。
政治协商求国是，更当家作主民心汇。
今胜昔，九州美。

念奴娇·抗日

中华危急，看白山黑水，首当沦陷。
破碎山河蒙苦难，日寇鬼蹄侵占。
血月卢沟，长驱直入，浩劫南京惨。
墨天焦土，九州阴翳黯淡。

华夏儿女英雄，舍身反击，誓把倭儿斩。
立马长城挥铁剑，团结同心驱魇。
湖海安平，太行耸峙，故国重光鉴。
东方狮醒，一声谁敢来犯？

（作者单位：永春县人大常委会机关）

悠悠姑嫂塔

□ 白庚胜



姑嫂塔（陈起拓/摄）

姑嫂塔，建于福建泉州石狮市宝盖山山顶。宝盖山又叫大孤山，因兀然独立于陆海之间而得名。它临台海而引南溟，气势非凡，更显东南形胜，并令其上的姑嫂塔出于“高山云端”，“可望商船往来”。蓝天下，碧海边，大孤山，似巨船，剔透玲珑的姑嫂塔宛如一片追云白帆，又像一只海鸥戏桅，说不尽身后的平田广袤、阡陌交通，以及掩映于丛丛绿树中的村村镇镇、厂厂店店……

宝盖山山顶本无塔，原不过一片裸露无遗且形似女子的自然石耸立其上。随着南宋时期一度繁盛的商贸活动，这里才因当时“若欲船泛外国买卖，则自泉州便可出洋”（吴自牧《梦溪录》）的现实建起一座石塔，并附会以“望夫石”的旧闻，逐渐演绎出一个美丽凄婉的“姑嫂塔”的传说：

很久以前，宝盖山下住着一户贫苦人家：一对夫妇和丈夫的妹妹。一年，由于灾荒，家中贫困交加，年轻力壮的丈夫决计闯荡南洋，冒死商贩，以解倒悬。然而，他一去数载未归。不知丈夫是死是活的妻子一边操持家业，一边抚养小姑，并常常带着小姑登上宝盖山顶望洋兴叹，盼夫安归。三年后的一天，一只熟悉的帆船终于从天际飘来，望眼欲穿的姑嫂热泪盈眶，鹊桥相会就在眼前。然而，正当丈夫就要抵岸时突然船体触礁，船沉人亡。悲痛欲绝中，姑嫂二人亦纵身从宝盖山顶跃入万丈狂澜，以身殉情……于是，时人哀之，在宝盖山顶建造石塔怀念她们，并称之为姑嫂塔。

这个传说也见载于明代学者何乔元的《闽书》。只不过与以上民间所传不同的是，书中把塔说成了姑嫂积石所成，也没有商人归来触礁沉船的内容。同样生活于明代的诗人苏紫溪对此的诗证是：“琼树当空出，巨帆带月遥；二妃环佩响，秋色正萧萧。”他更是把姑嫂说成了二妃，季节被确定为深秋。以上两份材料所表明者，无非是姑嫂塔的传说以“八王之乱”后迁入的中原移民传承望夫石为底版，至少在明代已经成型并有了其种种异传。这些异同，只要与《幽明录》中之相关记述作比较便可昭然：“相传，昔有贞妇，其夫从役，远赴国难。妇携弱子，饯送此山（武昌阳新县北山），立望夫而化为立石，固以为名焉。”类似的情况，也出现在云南大理，那里虽将“石”变成了“云”，但“望夫石”被白族化为“望夫云”的痕迹依

然清晰可辨:“玉局山上,妻望夫不至,忧郁而死,精气化为云。(《古今图书集成·山川典》)”故望夫之云至今不散。

至于这座塔本身及其名称,似乎有一个在民间始终称姑嫂塔,在官方称关锁塔在前、称万寿塔在后的演变过程。“望夫石”被石狮化的结果是,最终形成了一塔三名、一塔三像、一塔三教的文化复合体。姑嫂塔贯穿的是儒教贞节观念,关锁塔表现有道教风水思想,而万寿塔所体现的是佛教理念。它们所综合发挥的是祈求幸福、平安、健康的功能,并以人间美德为基础,使之具有从物质到精神都足以作为石狮文化象征的意义。

形成这种文化特质的原因,主要与闽越地区背倚武夷、面临海洋、中间多江河山峦的自然地理有关,复与那里先是原住民开启本土文化,继而河洛人移入中原文明,后有本地归人与海外来客传来域外精神圣火与工艺技术密不可分。的确,南宋之际,石狮一带曾作为泉州湾的一部分,与七十余个国家和地区保持频繁的政治、经济、文化往来,富甲一方,几至“户盈罗绮,市列珠玑”“风帘翠幕,参差十万人家”的盛况,由此这片曾经的蛮荒之地萌生了建造航标引导商船,确保人货安全的需求。于是,人们便选定雄视晋江入海口处的孤山修建石塔,以资航行,并锁气脉、镇风水,求物阜久恒。

沿宝盖山盘曲的石径直抵姑嫂塔下,人们便会看到这样一件巧夺天工的艺术精品:在一方三十二点五平方米的砂石上,一座秀丽的花岗石塔玉立于危颠。它身高二十一点六五米,一身米黄,从底至顶共五层,八角结构,并以石阶相通勾连;塔体中空,且逐层收缩,既减轻了塔身重量,又节省了大量石材,尤使塔身庄严而不失轻盈;其第一层坐东南朝西北设置拱门,二至五层各造两个门洞,以作采光与瞭望之用;其顶部形若穹隆,并在外壁设神龛,内刻姑嫂二像,突出了她们在整座建筑中的至尊地位;塔身外壁,每层均迭涩出檐,并有回廊环绕;一层的正壁布置有佛坛,所供者为释迦牟尼。但在建塔之初,其神主一定只是姑嫂无疑;二层横梁正中镌刻“万寿塔”三字,想来也是乾隆年间重建此塔时才刻意所为,借以取代原来的“姑嫂塔”或“关锁塔”之名。徘徨在其四周,犹听涛声开放与守望文学名家看泉州依旧,让人痛感旧时“所谓伊人,在水一方”的离愁别恨,并遥想石狮当年。

可以说,姑嫂塔传说中的姑嫂,乃是千千万万“游移”“蕃客”女眷之代表。她们不似京剧《姑嫂比剑》中的樊梨花与薛金莲那样身份高贵、武艺精湛,却也因忍辱负重、心性纯美,成为旧时最广大底层劳动妇女的典型形象,在悠悠岁月中受到普通民众的敬仰、膜拜。这个作品中的男子虽然也是被迫去冒险“贩海”,背井离乡实可哀,但在政权、神权、族权、夫权至上的社会,他尚有一丝挑战命运的机会。而他的女眷则完全不然,除了严守三从四德教子孝亲、承受生产生活的重轭、经受身心的煎熬,她们的命运便只能是把日子坐穿、将大海想干,永远是无望还期望、无助复求助,把未来与希望托付给一个个梦想,即甜美的爱情、温暖的家庭、富足的生活、安全的生命。

现在的石狮尚有众多的离人,但除了经商、留学、旅游,哪里还有往昔的生离与死别?今天的姑嫂塔下更是归客不断,他们带回的是资金、技术、观念,而不再是飘零异域后的怅惘、空茫和绝望。由于已经拥有发达的交通、电讯,无论归去还是来兮,人们都已切实感受到“天涯若比邻”的快意。

姑嫂塔,她历尽人间沧桑,曾见证过多少海客充满对中华文明的向往与梦想而来,又带着闻名遐迩的瓷器、茶叶、丝绸而归,开辟了海上丝绸之路的光辉篇章;她目睹过郑和七下西洋的壮举,传去神州的造纸、活字印刷、指南针、火药技术与浩荡世风,同时接回东非、波斯湾、印度洋的麒麟、大象、美玉,以及丰富多彩的异域文化,由此启开中华民族海洋文明的新纪元。

姑嫂塔啊姑嫂塔,她年复又一年,日复又一日,栉风沐雨、阅尽沧桑,永远说不尽对石狮大地的依恋。

(作者系中国作家协会党组成员、书记处书记、副主席)

蔡笃取 油画作品选登



油画家蔡笃取

蔡笃取，职业画家，现为中国美术家协会会员、泉州市美术家协会副主席、晋江市美术家协会主席、泉州市人大书画院特聘书画师。作品先后18次入选全国美术作品展览，其中《沧桑夕照》获“第二届风景·风情全国油画展”优秀作品奖（最高奖）（2007年）、《勿忘当初》获“第二届中国—东盟青年艺术品创作大赛（油画年）”优秀奖（2007年）、《君卧天地怀抱中》获“首届中国美术家协会会员油画版画精品展”优秀奖（2012年）、《千淬万锻》入选“第十三届全国美术作品展”（2019年）、《勿忘当年》入选“第十四届全国美术作品展”（2024年）。《港》《亲和力》等多幅作品被西泠印社等全国知名拍卖行成功拍卖。《集市》《沧桑》等作品发表于《美术》《美术报》等全国美术核心期刊。作品被上海刚泰美术馆、广州美林美术馆等多家美术馆收藏。出版个人作品集包括《古镇丹青—蔡笃取安海题材油画集》《生命之舟—蔡笃取油画作品集》《自在丹青——蔡笃取油画作品集》等。



《静泊》



《桥上人家》



《远航》



《世遗点——磁灶窑址》



《一眼千年》



《燕尾飞檐》



《出砖入石》



《期盼》



《围头渔港》

宋元中国·海丝泉州
quanzhou
CHINA



洛阳晨曦·海蛎遗桥（刘闽生/摄）

批准单位：泉州市新闻出版局
编印单位：《泉州人大》编辑部
发送对象：泉州市各级人大机关
泉州市各级人大代表
印刷日期：2026年4月
印刷数量：7000册