泉州人大

福建省优秀连续性内部资料性出版物

Quan zhou RENDA

民主与法治的阵地
经济和社会的窗口

内部资料·免费交流
准印证号：(闽)内资准字C第002号

总第293期
2026年 1

泉州市人大常委会主办



泉州市第十七届人民代表大会第五次会议胜利召开



1月14日上午，泉州市第十七届人民代表大会第五次会议在泉州人民会堂隆重开幕



市委书记张毅恭出席大会



市长蔡战胜作市人民政府工作报告



市人大常委会主任徐华作市人大常委会工作报告



市人大常委会副主任黄阳春作关于《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例（草案）》的说明



市中级人民法院院长张果作市中级人民法院工作报告



市人民检察院检察长施建清作市人民检察院工作报告



1月16日下午，泉州市第十七届人民代表大会第五次会议在泉州人民会堂胜利闭幕



市十七届人大五次会议共召开5次主席团会议



新当选的市第十七届人大常委会副主任、市人大法制委员会主任委员张翼翔进行宪法宣誓



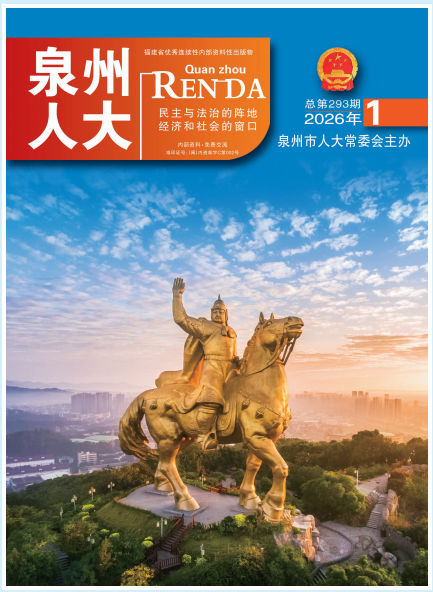
举行侨台嘉宾授荣仪式



新当选的市第十七届人大常委会副主任、市人大教育科学文化卫生委员会主任委员颜丽明进行宪法宣誓



新当选的市第十七届人大常委会委员肖金树、肖朝晖、张劲竹、谢祥宁、廖道彬、颜志平进行宪法宣誓



主　办
泉州市人大常委会

顾　问
徐　华

编委会

主　任：颜丽明
副主任：朱　亮　王文郴
委　员：吕宝贝　陈学明　蔡卫红
王虎文　陈意鸣　魏鹏程
苏墨林　吕翔宇　林燕青
蔡荣桥　姚　腾　戴向荣
张杰伟　汪志贤　梁志民
童双利
主　编：王文郴（兼）
副主编：陈学明（兼）
陈意鸣（执行）

目录 CONTENTS

卷首语

04 锚定五年蓝图　奋进开局之年
——热烈祝贺市两会胜利闭幕

市十七届人大五次会议

05 在泉州市十七届人大五次会议闭幕时的讲话 \ **张毅恭**
07 泉州市人民政府工作报告
——2026年1月14日在泉州市第十七届人民代表大会第五次会议上 \ **蔡战胜**
20 泉州市人民代表大会常务委员会工作报告
——2026年1月15日在泉州市第十七届人民代表大会第五次会议上 \ **徐　华**
28 泉州市第十七届人民代表大会第五次会议隆重召开 \ **编辑部**
35 泉州市第十七届人民代表大会第五次会议公告
37 泉州市第十七届人民代表大会第五次会议掠影
39 奋勇争先　共促发展
——市人大代表发言摘登 \ **颜雅婷　王虎文**
43 泉州市十七届人大五次会议代表建议摘登 \ **陈意鸣**



1月16日下午，市十七届人大五次会议举行第三次全体会议，选举泉州市第十七届人民代表大会常务委员会副主任、委员



2月28日，市人大常委会主任徐华主持召开市十七届人大常委会第三十七次会议，市人大常委会副主任张翼翔、樊美清、高向荣、李文生、黄辉灿、颜丽明，秘书长朱亮出席会议。市政府副市长雷连鸣，市中级法院院长张果等列席会议

热点关注

48 全力拼抢“十五五”良好开局

——2026年国民经济和社会发展计划解读\叶虹羽

50 办结案件24.02万件　司法为民新刻度

——2025年泉州市中级人民法院工作报告解读

\陈淑华　陈静岚　杨小蓉

52 法润刺桐城　检护新征程

——2025年泉州市人民检察院工作报告解读

\陈淑华　张振作

54 2025年我市民生支出695.76亿元

——占一般公共预算支出达78.9%\叶虹羽

56 全链条响应　24小时闭环

——市十七届人大五次会议首创“即提即复”机制

\颜雅婷　庄丹丹

履职纵横

57 泉州表决通过全国首个专项法规

——为“星星的孩子”立法\颜雅婷　陈林森　林书修

58 奋勇争先担使命　厉行法治谱新篇

——泉州市人大常委会2025年工作回眸

\颜雅婷　许小蓉　吴斌裕　施雅婷

刺桐清风

58 一枚徽章见证三代人民主初心

\陈淑华　张沼婢　郭巧燕　黄凯杰

封面：泉州大坪山公园郑成功雕像（苏德辉/摄）

（双月版）

2026年第1期

欢迎关注“泉州人大”微信公众号

编　　印：《泉州人大》编辑部

准印证号：（闽）内资准字C第002号

印刷单位：泉州市华艺正立印务有限公司

电　　话：（0595）28389883

传　　真：（0595）28389883

E-mail：qzrd@163.com

锚定五年蓝图　奋进开局之年

——热烈祝贺市两会胜利闭幕

盛会落幕，征程再启。在海内外泉州人的热切关注中，在全体代表委员的共同努力下，市十七届人大五次会议、市政协十三届五次会议圆满完成各项议程，胜利闭幕。我们对市两会的圆满成功表示热烈祝贺！

会议期间，来自全市各条战线、各个领域的人大代表、政协委员，以饱满的政治热情和强烈的责任担当，认真履职尽责，积极建言献策，审议通过了《政府工作报告》《泉州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》和其他报告，顺利完成选举任务，将市委决策部署转化为全市人民的共同意志，进一步汇聚起同心奋进的磅礴力量。

回望“十四五”，岁月镌刻不凡历程。面对复杂严峻环境，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，持续深化拓展“三争”行动，大拼经济、大抓发展，全力抓项目、促发展，启动实施涵盖产业发展、城市建设、民生事业等领域23个专项行动，有效应对一系列风险挑战，推动经济社会发展取得良好成绩，书写了量质齐升、向新而行的精彩篇章。这五年，是泉州综合实力、城乡面貌、生态品质、幸福指数跃升的五年，是夯实根基、转型突围、提质增效的五年，每一位奋斗者都值得礼赞，每一滴汗水都熠熠生辉。

展望“十五五”，蓝图已经绘就，奋斗正当其时。不久前召开的市委十三届十次全会和市委经济工作会议，锚定“产业体系结构更优，民营经济活力更足，海丝枢纽能级更高，两岸融合联结更深，世遗文旅品牌更响，全域共富步伐更稳，生态绿城底色更靓”的经济社会发展主要目标，明确了9个方面攻坚突破的重点任务。这次市两会对市委全会和市委经济工作会议确定的各项目标任务进行了再细化、再推进、再落实，必将进一步激励全市广大干部群众凝心聚力，把美好蓝图转化为建设海丝名城、智造强市、品质泉州的生动实景。

锐始者必图其终，成功者先计于始。2026年是“十五五”规划的开局之年，也是奋勇争先推进中国式现代化泉州实践的关键一年。实现今年经济社会发展主要预期目标，既面临难得的机遇，也面临不少挑战。我们要保持战略定力，锚定五年蓝图抓头年，以“起步即冲刺”的姿态，紧紧围绕“955”现代产业集群、招商引资和招才引智、内外贸一体化、城乡融合发展、文旅深度融合等重点工作，接续实施“项目巩固年”活动，持续深挖内需潜力、坚持投资于物和投资于人相结合、巩固实体根基、扩大对外开放、打响营商品牌，聚力建设21世纪“海丝名城”；要践行初心使命，突出以人为本，统筹推进城乡融合、增进民生福祉、党建引领，共建共治共享全域幸福家园，全力打造高品质生活；要聚焦使命担当，大抓落实、狠抓落实，践行“四下基层”制度，弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，实干、实干、再实干，强化重点工作调度，共同把泉州“十五五”和今年各项工作做实做细做得更好，力争新一年再创佳绩！

山海万程，行则必至。我们相信，新征程上，有市委的坚强领导，有政府的实干笃行，有人大、政协的监督支持，有泉州儿女的携手拼搏，任何困难都不能阻挡泉州前进的步伐。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，为加快建设21世纪“海丝名城”，奋勇争先推进中国式现代化泉州实践而不懈奋斗！



在泉州市十七届人大五次会议闭幕时的讲话

□ 中共泉州市委书记 张毅恭

经过大家的共同努力，市第十七届人民代表大会第五次会议，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。

会议充分发扬民主，严格依法办事，审议通过了市政府工作报告、“十五五”规划纲要、市人大常委会工作报告等8项报告，进一步明确了今年以及未来五年我市经济社会发展目标任务和工作举措。

这次会议依法选举张翼翔、颜丽明同志为市人大常委会副主任，6位同志为市人大常委会委员；表决通过张翼翔同志为市人大法制委员会主任委员，颜丽明同志为市人大教科文卫委员会主任委员。大家一定要铭记誓言、忠诚履职、廉洁奉公，以实干实绩不负组织期许、人民期待。

由于年龄、工作变动等原因，黄阳春同志不再担任市人大常委会副主任，一些同志不再担任市人大常委会委员，他们为泉州改革发展倾注了智慧汗水、作出了重要贡献。在此，让我们以热烈的掌声，向他们表示崇高敬意！

会议期间，各位代表以高度的政治责任感和主人翁姿态，依法履职尽责，共商发展大计，齐心协力把这次大会开成了一次高举旗帜、凝心聚力、催人奋进的大会，必将激励全市上下以更加饱满的精神、更加昂扬的斗志，书写不负时代、不负人民的精彩答卷。在此，我谨代表中共泉州市委、代表大会主席团，向大会的圆满成功、向新当选的同志，表示热烈祝贺！向即将退休的同志，表示崇高敬意！向全体代表、与会同志、工作人员，表示衷心感谢！

回首2025年，全市上下高举“晋江经验”旗帜，大拼经济、大抓发展，经济发展保持稳健增长，城市热度和知名度显著提升。这些来之不易的成绩，凝聚着各级人大和人大代表的智慧力量。今年是“十五五”开局之年，也是奋勇争先推进中国式

现代化泉州实践的关键一年。

我们要深入学习领会精神，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，落细落实省委工作要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，按照省委十一届九次全会部署要求，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，紧扣省委“奋勇争先、再上台阶”要求，深入开展“三争”行动，大拼经济、大抓发展，为奋力谱写新征程新福建建设新篇章贡献泉州力量。

我们要锚定五年蓝图抓头年，紧紧围绕中心工作，聚力建设21世纪“海丝名城”。要深挖内需潜力。用好消费品以旧换新、全国消费“三新”试点城市等政策利好，加快谋划促消费行动，持续擦亮“世遗之城”“时尚之都”“美食之都”三张金字招牌，推动文旅深度融合。坚持投资于物和投资于人相结合，把招商引资和招才引智作为战略性先导工程，接续实施“项目巩固年”活动，深入推进城市更新、聚城畅通、民生设施等项目建设，着力扩大有效投资。要巩固实体根基。锚定打造“955”现代产业集群目标，持续做强做优9大千亿制造业集群和50条县域重点产业链，构建“南高新、北石化、环湾崛起、县域做强”的新质生产力空间格局。发挥国家自主创新示范区优势，围绕科技创新和产业创新深度融合，实施“强院强所”计划，深化人才人口“双增”行动，聚焦科技成果转化，全面增强自主创新能力。要扩大对外开放。坚持工贸并举、内外贸一体，优化“侨商＋厂商＋异地泉商”，用好产业链供应链中心、外贸集聚区、海外仓等载体，多措并举打好新时代新侨牌。融入两岸融合发展示范区，加快两岸（厦泉金）合作发展区、世界闽南文化交流中心建设，打造台胞台企登陆第一家园。要打响营商品牌。在全国创新城市、全省标杆城市基础上，深化福厦泉要素市场化配置综合改革，加快“晋江经验”立法，用好“亲清泉州”护航民营经济发展云监督中心，完善“法治护企、政策找企、泉心泉意帮企、万名干部进万企”服务矩阵。

我们要践行初心使命，突出以人为本，全力打造高品质生活。要推进城乡融合。加强新时代山海协作，融入厦漳泉同城化建设，建设现代化人民城市，打造区域性中心城市。探索“1+3+N”共同富裕机制，深入开展“千村示范引领、万村共富共美”工程，深化田园风光、青山风韵、渔村风情系列农文旅商场景建设。要增进民生福祉。推动稳就业、拓收入，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，丰富教育、医疗、养老、托幼等优质供给。要强化党建引领。建好用好“两中心一平台”，深化物业管理提升行动，统筹抓好生态环保、安全生产、社会稳定、防灾减灾等工作，共建共治共享全域幸福家园。

我们要聚焦使命担当，大抓落实、狠抓落实，力争新一年再创佳绩。一分部署、九分落实。全市各级各部门要践行“四下基层”制度，弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，实干、实干、再实干，强化重点工作调度，共同把泉州“十五五”和今年各项工作做实做细做得更好。要调动一切可以调动的积极因素，严格落实“三个区分开来”，完善一线考核、选准用好“‘三争’担当者”、容错纠错、帮督一体等机制，掀起激情燃烧、干事创业、奋勇争先的浓厚氛围。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。全市各级党委要坚持把人大工作摆在重要位置，加强对人大工作的全面领导，大力支持和保障人大及其常委会依法履职、创造性开展工作。各级人大及其常委会要把牢“四个机关”定位，聚焦党中央决策部署和省委工作要求、市委工作安排，统筹做好立法、监督、决定、任免、代表等工作，不断提升新时代地方人大工作质效。各级“一府一委两院”要自觉接受人大监督，依法向人大报告工作，严格执行人大决议，步调一致推进各项工作。各位代表要坚守“人民代表为人民”初心，以实干实绩展现新时代人大代表新风采。

我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真落实党中央决策部署，按照省委工作要求，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，大拼经济、大抓发展，加快建设海丝名城、智造强市、品质泉州，确保“十五五”开好局、起好步。



泉州市人民政府工作报告

——2026 年 1 月 14 日在泉州市第十七届人民代表大会第五次会议上

□ 泉州市人民政府市长 蔡战胜

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和列席同志提出意见。

一、2025 年和“十四五”时期经济社会发展回顾

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，持续深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，大拼经济、大抓发展，扎实推进“抓项目、促发展”系列专项行动，地区生产总值增长 5.3%左右（预计，下同），工业增加值增长 6.3%左右，固定资产投资增长 1%左右，社会消费品零售总额增长 4.3%左右，高质量发展迈出新的坚实步伐。

一年来的主要工作是：

（一）扩需求稳增长，经济回升向好势头不断巩固。接续开展“项目提效年”活动。全面提高项目建设效率、管理效能、产出效益，省、市重点项目1082个完成投资2500多亿元，其中新开工、竣工项目400多个。持续深化“抓开放招商促项目落地”专项行动，提高专场招商、展会招商实效，招商工作继续领跑全省。加快内外贸一体化发展。落实“两新”政策，发放以旧换新补贴19.3亿元，举办“美好生活消费季”等促消费活动300多场，获评全国消费“三新”试点城市。有为应对国际经贸斗争，成立内外贸高质量发展总指挥部，设立海丝外贸基金。开展“百团千企”集群出海活动，新设海外仓、海外展销中心178个；运营外贸（跨境电商）集聚区35个，跻身综合性粮食进口枢纽、“新三样”出口港行列。落地落实“四稳”政策。持续深化“帮督一体”抓落实机制，纵深推进“万名干部进万企”“局长走流程走基层”等活动，推广应用“政策找企”平台，让更多惠企政策精准直达、高效兑现。

（二）调结构转方式，产业焕新升级步伐不断加快。突出创新引领。持续深化“抓创新促应用”专项行动，高标准落实“四个倍增”计划，认定高新技术企业554家；累计建成“大院大所”30家，落地建设全省首个具身智能服务机器人创新平台、光子技术协同创新中心；实施“抓工业设计促产业提升”“中试验证平台建设”专项行动，引育创建市级以上工业设计中心24家，重点培育中试验证平台9个、异地研发机构6家；实施“揭榜挂帅”科技重大专项17个，开展规上工业企业研发活动“全覆盖两提升”，全社会研发投入增长11.2%，技术合同成交额增长14.3%；深耕人才“港湾计划”，实施人才人口“双增”行动，高标准举办全国博士后创新创业大赛，连续开展“泉州人才节”活动，打造市人才创新服务中心，新引聚高层次人才团队16个、各类人才11.2万名。深化科技特派员制度，组建8个“科技特派团”服务重点产业链。加快新型工业化步伐。“四链”融合推进县域重点产业链高质量发展，实施重点工业企业倍增行动，累计培育专精特新“小巨人”62家、专精特新中小企业928家；石狮休闲服装、安溪藤铁工艺入选国家级中小企业特色产业集群，总数全国城市第三；举办首届泉州时尚周，进一步打响“国潮泉州”“时尚之都”品牌。持续深化“工业园区标准化建设”专项行动，累计建成标准化厂房及配套用房4000多万平方米、投产企业2300多家，纳统企业1000多家，产值2000多亿元；累计6个园区11个案例入选工信部推进新型工业化典型案例、数量全国城市第一，泉港石化工业园区跻身全国化工园区综合竞争力十强。持续深化“绿色数字技改”专项行动，新增“上云上平台”企业1000多家，培育卓越级智能工厂2家、先进级19家，新增国家5G工厂17家，建设数字孪生产业园，全市规上工业企业“智改数转”基本实现全覆盖；举办世界互联网大会数字丝路发展论坛，入选国家数据基础设施建设先行先试名单，获评国家数据产业集聚区试点。推动建筑业提质发展。新增施工特级资质企业2家；开工新型建筑工业化项目498万平方米、全省第一；竣工绿色建筑1580.7万平方米。持续深化“文旅+”专项行动。全年接待国内外游客1.1亿人次，旅游总花费1300多亿元；用好240小时全域过境免签政策，新增离境退税商店66家，入境游客数、总花费均增长40%以上；举办海丝国际文化旅游节，开展十“泉”十美文旅消费季等主题活动1000多场。持续完善“吃住行游娱购”服务体系，建成“一部手机游泉州”AI智慧导览平台；打造“一县一桌菜”美食品牌13个，持续开展“百家酒店建设和投用计划”，新投用酒店59家、床位数9000多张，举办大型演唱会18场。发展高质高效农业。持续深化“连片整治·千亩良田”专项行动，建成千亩以上连片项目12个、万亩以上1个，新建、改造提升高标准农田8万亩，粮食生产实现“八连增”。新创建国家级农业产业强镇1个，新



市十七届人大五次会议会场一隅

增全国名特优新农产品 15 个、特质农品 2 个、绿色食品 46 个，闽南乌龙茶入选国家级优势特色产业集群。做大做强海洋经济，实施第三批渔业结构调整项目 60 个，新增工厂化养殖示范基地 14 个。

（三）抓改革促开放，高质量发展新动能不断激活。连续五年召开民营经济“新春第一会”，持续优化支持民营经济发展“1+N”政策体系，推出 4 批次 41 条“泉心泉意”便民利企举措，保障小微企业融资需求、打造产业营商环境等经验做法在全国推广，获批国家要素市场化配置综合改革试点。构建更具区域优势的营商环境品牌。41 项“高效办成一件事”重点套餐累计办理 139 万件，全面推行涉企检查“综合查一次”，行政检查下降 36%；连续获评全国营商环境创新城市、全省营商环境标杆城市，晋江服务企业做法入选县域营商环境十大案例。创新“财政 + 国企 + 金融”联动发展。提升财政保障能力，深化零基预算改革，强化预算刚性约束；创新盘活国有资产资源，集中处置市直行政事业单位闲置、低效资产 59 宗；系统推进地方政府债务风险防范化解，市本级债务率下降 37 个百分点。完成国企改革深化提升行动，市属国企资产总额增长 12.6%，3 家企业入围中国服务业 500 强，新增 1 家 3A 主体信用评级企业、累计 6 家；全面落实工程建设项目投资报告制度，上线市属国企招标采购预警监管系统，实现招标采购全流程监管闭环。提升金融服务实体经济水平，深化首贷金融、园区金融等服务，全市新增首贷户 7165 户、金额 146 亿元，园区贷款余额 840 亿元，“技改贷”金额 103 亿元，全市普惠小微贷款平均利率下降 50 个基点，入选中央财政支持普惠金融发展示范区；深化“泉州创投日”活动，建设资本市场服务平台，各类基金总规模 3000 多亿元；不良贷款率保持在平稳区间，全市金融风险总体稳定。深化盘活利用低效用地试点。加快全域土地综合整治，探索林耕空间置换

路径，实施“百千万亩方”农田项目 84 个，新增、恢复耕地 8533 亩；创新“工改商”“工改工”等方式，有效破解中心城区发展工业难问题，累计盘活低效用地 2.4 万亩，处置批而未供用地和闲置土地 2.1 万亩，2 个项目入选全国低效用地再开发试点典型；加强陆海统筹，分类处置历史围填海 2000 亩，推动闲置海域资源高效利用；稳妥开展省政府用地审批权承接实施工作，项目用地报批效率提升 59%。拓展开放合作深度和广度。持续深化“聚侨引侨和泉商回归”专项行动，连续举办海丝侨商投资贸易大会，“刺桐侨汇”便利化服务平台结汇金额全国第一。进一步密切港澳交流合作，深化两岸融合发展，设立闽台寻根溯源服务交流中心，建成闽台对渡文化展示馆，新增石井、深沪、后渚、石湖口岸列入对台小额贸易创新发展试点，开通“围头—金门”跨境电商班轮；金门供水水源保障能力持续提升，累计向金门安全供水 4600 多万吨。

（四）抓城建提品质，城乡融合发展格局不断完善。加速新城繁荣集聚。中央商务区人气、商气、烟火气持续升温，投用总部楼宇 22 栋，入驻企业 1700 多家，泉州国际中心暨万象汇奠基开工，城市规划展示馆投入使用。中央活力区建设、招商、运营取得阶段性进展，开工建设高端写字楼和酒店 36 栋，市井十洲城一二期全面封顶。加快古城保护提质。综合改造提升中山南路及周边 46 条街巷，主街焕新开市；西街保护利用入选住建部可复制经验做法清单；全面完成历史文化街区、名镇、名村保护规划编制，打造华侨建筑群 11 个，修缮单体华侨建筑 120 栋，新增省级历史文化街区 3 条。加强县域协调发展。“四个一”街区有序推进，泉州开发区、晋江开发区在全省综合考评中位居前列，南安、惠安入选全国城镇化潜力地区试点，县域竞争力稳步增强。持续深化“聚城畅通”。完成城市综合交通体系、高快一体化等规划编制，中环城路市区段主线贯通，府东路、新华路等加快北拓，城际铁路 R1 线先行段动工建



代表们意气风发地步入会场

设。新改扩建城市道路 110 公里，新增停车位 5676 个、电动自行车充电点位 4 万多个。有序开展城市更新。出台城市更新专项规划、城市更新办法，实施城市更新项目 343 个，开工老旧小区改造项目 2.4 万户，1358 部老旧电梯更新获国债支持。累计办结不动产登记 9 万多套，完成已征迁未安置选房安置 370 多万平方米，基本解决历史遗留问题。房地产市场保持稳定，完成“保交房”任务；率先实施青年人才住房“一免两减三保租”，开工保租房 1.1 万套，完成棚户区改造 1.2 万套，获评住房保障工作绩效优异设区市。深入开展物业管理提升行动，业委会成立率 99.5%、全省第一；106 家物业企业信用获评 A 级、全省最多。持续深化“绿满泉城”“照明提升”“水系联排联调”“电力设施补短板”等专项行动，高标准建成精品公园、口袋公园 35 个，推广种植市树刺桐 6000 株以上，打造“迎宾红”城市景观；城市门户、迎宾廊道及古城新城连线全面亮灯，建立照明工程常态化管理机制；高质量建设国家市级水网先导区，白濑水利枢纽项目有序推进，“两高”替代工程实现投资、输水线路“双过半”；累计新改建污水管网 2435 公里，全面消除城市建成区污水管网空白区；投运第 7 座 500 千伏变电站、总数全省第一，完成电网投资 45.1 亿元、连续三



报告精彩之处，现场响起热烈掌声

年全省最多。推进乡村全面振兴。建设“一县一溪一特色”田园风光16个，打造整镇推进“五好”乡镇17个，新创建省级乡村振兴示范镇6个、示范村73个。创新开展“五个美丽”整村打造，整治裸房1.1万多栋，实施300个村庄生活污水提升治理，铺设供水管网5007公里、惠及222.3万人，城乡供水融合发展格局基本成型。构建统一的农村产权流转交易市场，基本完成洛江第二轮土地承包到期后再延长30年全国试点。

（五）惠民生补短板，基本公共服务体系不断健全。加强就业和社会保障。建设“泉就业”公共服务平台，建成标准化零工市场61家，全市新增省级高技能人才培训基地8个，完成职业技能培训5.2万人次，组织“扬帆计划”大学生实习1万多人次，新增就业9.5万人，就业扩容提质促发展十条措施在全省推广。精准扩面社会保障，全市新增“五险”参保14万人次，住房公积金归集6.1万人，启动外卖骑手参加养老保险试点。社会救助“一事一议”制度列入全国创新实践优秀案例。实施“银龄安康工程”，建成养老服务设施148个，新增养老床位2000多张。推动教育事业向优发展。全市新增中学学位2.4万个，有序扩大普通高中招生规模，中心市区普通高中录取率71.7%，优质高中定向生比例提升至70%，高考特控线上线率创新高；建成乡村学前教育标准化办学点150个，全市乡村中小学实现温馨校园全覆盖、择优创建特色校150所；率先开展青少年体育人才“一条龙”贯通培养试点，获评全国基础教育综合改革实验区、义务教育质量监测结果应用实验区。黎明职业大学成功升本，2所职业院校入选新一期国家高水平专业群建设单位。提高卫生健康服务能力。新增卫技人员2200人、医疗床位1500张，3家医院晋升三级甲等。全市公立医疗机构推行“先诊疗后付费”“一次挂号管一次就医流程”，清退门诊预交金近12亿元；建设市级医学影像云平台，18家乡镇卫生院入选省级重点建设单位。深入开展以灭蚊为重点的爱国卫生运动，推进传染病监测预警智能化改造。打造“泉享托”品牌，推动幼托一体化，普惠托位占比超六成，发放育儿补贴4.4亿元，入选全国以城市为单元整体推进普惠托育服务发展首批城市；先行先试开展孤独症全生命周期关爱服务，关心下一代工作取得新进展。持续扩大老年健康服务供给，医养结合床位4000多张。入选基本医疗保险参保长效机制创新综合试点地区，DRG付费取得阶段性成效。繁荣文化体育事业。实施安平桥、顺济桥遗址等文物保护工程32项，启动全省首个不可移动文物数字化保护项目，建成投用泉州非遗馆古城分馆。开展公益性文化惠民演出6000多场，培育新型公共文化空间24个。实施非遗记录传播出版及濒危项目扶持计划，新增世界级非遗1项、国家级非遗传承人10名。推动市直国有文艺院团高质量发展，激发传统戏曲创作创新活力，2部作品荣获国家文化艺术最高奖，鲤城民间文艺版权融合发展获评版权强国建设典型案例。我市运动员在第十五届全运会上收获10金6银3铜，在世界级赛事中斩获18金7银3铜；晋江勇夺全国“村BA”冠军。

（六）保安全守底线，社会综合治理效能不断提升。夯实安全生产基础。持续深化“安全生产标准化提升”专项行动，稳步提高5.3万家企业和

6.5万家“九小场所”本质安全水平，乡镇（街道）标准化应急管理站覆盖率超七成，农村微型消防站覆盖率超八成，生产安全事故起数、亡人数连续“双下降”，安全生产和消防目标责任制考核保持全省“优秀”等次。加强生态环境保护。全力以赴抓好中央、省生态环境保护督察整改，中心市区污水收集率由之前37.3%提升到77%，修复治理历史遗留废弃矿山3.7万亩，泉州湾废弃矿山修复项目入选全国生态修复示范工程，惠安生态环境损害赔偿案入选全国十大典型案例，安溪获评“两山”实践创新基地，晋江获评国家生态文明建设示范区。开展空气质量改善提升攻坚，PM2.5平均浓度下降6.4%，超额完成节能减排任务。实施水环境精准治理项目102个，完善区域水质综合评价机制，晋江流域国控断面优质水比例持续提升，河湖长制工作连续三年获评全国典型，湄洲湾（泉州段）、惠安大港湾获评国家级美丽海湾，洛阳江入选全国幸福河湖建设项目。完成植树造林7.8万亩、综合治理水土流失27万亩。南安、德化抽水蓄能电站提前开工，“泉碳通”平台上线发布。提升社会治理水平。深化“三区联创”党建工作机制，培育省级以上“专业社工+志愿服务”融合试点社区12个，建设提升“党建+”邻里中心1090个，完成市县乡三级综治中心规范化建设。惠安、永春新获评全国文明城市，总数全国第一。深入开展食品安全检测曝光行动，筑牢食品药品监管底线。深化主动创稳，推动常态化扫黑除恶斗争向纵深发展，严防极端案事件发生，实现命案数、亡人数双下降。开展信访突出问题专项治理，及时受理、按期办结信访事项。国防动员能力稳步提升，实现全国双拥模范城（县）“十连冠”“一带四”、数量全国第一。民族团结，宗教和顺，工会、共青团、老干部、妇女儿童、残疾人、慈善、红十字等事业迈出新步伐，统计、气象、地震、档案、地方志等工作取得新成效。

过去一年，我们坚决扛起政府系统全面从严治党政治责任、主体责任，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，持续纠治形式主义、官僚主义突出问题，进一步减轻基层负担，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题。深入推进依法行政，修订政府党组工作规则，制定党组讨论和决定的重大事项清单，建立重大公共工程全过程跟踪审计制度；顺利完成“八五”普法，推动出台和提请审议地方性法规4部，市本级行政机关负责人出庭应诉率100%，石狮获评全国法治政府建设示范地区。严格执行市人大及其常委会决议决定，依法接受市人大及其常委会法律监督和工作监督，主动接受市政协民主监督，认真办理人大代表建议370件和政协提案560件。完善绩效考核评价体系，市委、市政府给予9个单位记集体二等功、三等功，评选“项目创优年”先进集体28个，以高质量绩效考核赋能高质量发展。

各位代表！过去的五年极不寻常、极不平凡，我们经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，全力抓项目、促发展，启动实施涵盖产业发展、城市建设、民生事业等领域23个专项行动，推动海丝名城、智造强市、品质泉州建设取得良好成效，“十四五”顺利收官。

过去五年，我们坚持稳中求进、以进促稳，实体根基更加夯实。高效统筹疫情防控和经济社会发展，迅速平战转换，快而有序打赢“0313”“0817”等疫情歼灭战，经济顶压前行、向新向优发展。“稳一优二强三”产业格局更加鲜明，三次产业结构从2.2∶55.7∶42.1优化为2∶51.5∶46.5，工业增加值保持全省第一，第三产业占GDP比重持续提高。地区生产总值1.35万亿元，人均生产总值突破15万元。建成纺织服装、石油化工、电子信息等9个千亿制造业集群，培育50条县域重点产业链，现代体育产品入选国家先进制造业集群。

过去五年，我们坚持深化改革、全面开放，发展动力更加强劲。落地实施要素市场化配置、盘活利用低效用地、制造业新型技术改造、中小企业数字化转型等60多个“国字号”改革试点，“晋

江经验”首次写入中央文件。市场主体从120万户增长到171万户、保持全省首位。市属国企资产总额从1838亿元增长到5000多亿元，年营收从225亿元增长到800多亿元，均实现翻番。海上丝绸之路先行区建设纵深推进，年进出口总额2700多亿元；晋江国际机场旅客年吞吐量885万人次、居全国中小型机场首位；泉州港集装箱年吞吐能力突破300万标箱，港口经济增加值突破2000亿元大关，跻身全国第一梯队。

过去五年，我们坚持统筹统管、提质增效，城乡融合更加协调。中心市区规划建设实现一体化管理，城建年投资额是过去3倍；环湾建成区面积拓展到271平方公里；县（市）城区建设和综合功能进一步增强，产业支撑能力和公共服务水平大幅提升，全市城镇化率提高到72%。乡村振兴示范村梯次创建、示范线整合提升、示范镇整镇推进、示范片区融合发展“四大行动”全面铺开，粮食总产、单产、播种面积持续提升，十大乡村特色产业总产值3000多亿元，城乡生态环境质量显著改善。

过去五年，我们坚持以文塑旅、以旅彰文，文化自信更加坚定。“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”列入《世界遗产名录》，世界遗产保护利用典范城市建设系统推进，古城历史风貌和生活功能双维优化，老建筑活化利用和业态提升相辅相成，世遗宋元古城列入国家文物保护利用示范区创建单位；累计获评世界级非遗8项、国家级非遗36项、国家级文保单位44个。成功入选“世界美食之都”。文化旅游深度融合，文旅产业爆发式增长，年接待游客数超亿人次。

过去五年，我们坚持回应关切、改善民生，社会事业更加殷实。始终把七成五以上财力投入民生，为民办实事项目年均投资额41.7亿元。全市居民人均可支配收入从4.4万元增加到5.48万元；最低工资标准、最低生活保障、特困人员救助供养标准不断提高。全市累计新增基础教育学位31.2万个、医疗床位6321张、养老床位1.03万张，分别占总数的18.3%、12.7%和18.3%。

“十四五”发展成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全市人民爱拼敢赢、真抓实干的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士、各群众团体、离退休老同志，驻泉省部属单位、驻泉部队、武警官兵、公安干警、消防救援队伍、企业界人士和来泉创业者、建设者、工作者，以及广大港澳台同胞、海外侨胞、海内外朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到发展中还存在不少困难和挑战，主要是：经济运行稳中承压，有效需求不足，部分企业特别是中小微企业生产经营较为困难；科技创新能力有待提升，产业结构还需优化，新质生产力培育任重道远；城市化进程相对滞后于工业化，存量提质增效尤为迫切；群众就业和增收面临压力，优质民生服务供给不够均衡；行政效能仍需加强，干部能力作风还要进一步提升。我们将直面问题，在今后工作中加以解决。

二、“十五五”时期主要目标任务

“十五五”是承前启后、继往开来，夯实基础、全面发力，奋勇争先、再上台阶的关键时期。总体要求是：全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、对泉州工作的重要讲话重要指示批示精神，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，紧紧围绕加快建设21世纪“海丝名城”，奋勇争先推进中国式现代化泉州实践这一主线，高质量推进两岸融合发展示范区建设这一使命，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推



大会会场一角

动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期经济社会发展的主要目标是：产业体系结构更优，民营经济活力更足，海丝枢纽能级更高，两岸融合联结更深，世遗文旅品牌更响，全域共富步伐更稳，生态绿城底色更靓。我们要保持战略定力，增强必胜信心，扭住目标不放松、一张蓝图绘到底，奋力书写“晋江经验”新篇章。一要在构建现代化产业体系上奋勇争先，巩固“稳一优二强三”发展格局。坚决扛起经济大市挑大梁责任，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重，加快建设“955”产业集群，以园区标准化建设为载体推动国土空间高质量重构，以创新为驱动推动产业链高质量重塑，基本形成“南高新、北石化、环湾崛起、县域做强”的产业空间格局。二要在纵深推进改革开放上奋勇争先，增添高质量发展新动力。落实新时代民营经济强省战略，全面推进国家要素市场化配置综合改革试点，从“创新链”“产业链”“资金链”“人才链”“土地链”“法治链”“服务链”等要素上发力，进一步打造“泉心泉意”营商环境品牌。坚持工贸并举、内外贸一体化发展，持续提升“泉州造”市场话语权和占有率，打造区域消费中心城市，建设21世纪海上丝绸之路先行区和战略支点城市。高质量融入两岸融合发展示范区，深化社会融合、经贸融合、情感融合，加快建设台胞台企登陆第一家园。三要在推动城乡融合发展上奋勇争先，努力建设现代化人民城市。坚持以产兴城、以城聚产、产城联动，牢固树立“四统一”“五优先”理念，持续推动古城提质和新城集聚，扩容提级环泉州湾中心城区，促进“产城人”融合发展。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，联动推进优城、强县、兴村，推动县域经济高质量发展，持续

巩固拓展脱贫攻坚成果。四要在保障和改善民生上奋勇争先，扎实推进共同富裕。坚持民生为大，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，落实就业优先政策，加大教育、医疗、养老等优质公共服务供给，持续提升社会保障体系能级。推动文化事业和文化产业繁荣发展，健全“主客共享”公共文化服务体系，打造全国最具烟火气旅游城市和世界海丝多元文化旅游目的地。稳步提高生态环境质量，不断提升社会治理现代化水平，高质量推进平安泉州建设。

三、2026年工作目标任务

2026年是“十五五”开局之年，经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长5%左右、略高于全省增速，在实际工作中争取更好结果；农林牧渔业总产值增长4%；工业增加值增长5.7%；第三产业增加值增长5.5%；地方一般公共预算收入增长2.5%；固定资产投资增长3%；实际利用外资、出口总额持平；社会消费品零售总额增长5%，居民消费价格涨幅控制在2%左右；居民人均可支配收入和经济增长基本同步；完成节能减排降碳任务。实现上述目标，要坚持稳中求进、提质增效，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，保持社会和谐稳定，不断巩固拓展经济稳中向好势头。主要任务是：

（一）奋力推进新旧动能转换，进一步培育发展新质生产力

推动科技创新和产业创新深度融合。发挥国家自主创新示范区优势，以创新引领全产业链“前中后”三端系统发力。前端抓研发设计赋能，巩固拓展“抓创新促应用”专项行动，培育高水平创新主体，实施“揭榜挂帅”等重点研发项目，保持全社会研发投入稳定增长。持续深化人才人口“双增”行动，做优“海丝泉州·人才港湾”品牌，实施科技“银龄人才”专项，新引进一批高层次人才（团队）。持续深化科技特派员制度，“一县一业一团”精准服务乡村振兴和产业发展。巩固拓展“抓工业设计促产业提升”“中试验证平台建设”专项行动，聚焦科技成果转化应用，加快建设30家大院大所、百家工业设计中心、25个中试验证平台。中端抓“智改数转”升级，巩固拓展“绿色数字技改”专项行动，打造一批卓越级、先进级智能工厂。实施“人工智能+”专项行动，丰富人工智能应用场景，推进网络、算力、数据等新型基础设施建设。后端抓品牌营销升值，高水平举办时尚周系列活动，开展各类首发首秀首展，持续擦亮“世遗泉州·时尚之都”城市品牌。联动实施质量、品牌和标准提升工程，扩大有效发明专利拥有量和商标有效注册量，全面加强知识产权保护和运用。

壮大实体经济根基。巩固拓展“工业园区标准化建设”专项行动，持续完善工业园区“抓投产、促纳统、优存量、造业态”闭环运作管理机制，加快打造“产城人”融合的产业社区，大力发展“都市工业”。坚持把招商引资和招才引智作为战略性先导工程，巩固拓展“抓开放招商促项目落地”专项行动，聚焦新能源、新材料、人工智能、低空经济等新质生产力，加快推进存量招商项目开工投产。巩固拓展“重龙头、强品牌、铸链条”专项行动，“一县一特色”提升县域产业链，持续打造国家、省级中小企业特色产业集群，提升现代体育产品先进制造业集群影响力。巩固拓展“培优扶强龙头企业”“专精特新企业倍增”专项行动，培育若干百亿级、50亿级企业。

促进服务业优质高效发展。推动生产性服务业向专业化、高端化发展，鼓励引导研发设计、现代物流、金融法务等业态入园集聚。继续实施会展三年行动，做大做强食交会、海博会等特色会展品牌。建好快递企业区域总部，持续打造商贸服务型国家物流枢纽、骨干冷链物流基地。推动养老、育幼、家政等生活性服务业向高品质升级，深化“一县一街”特色街区建设，拓展夜间经济、商圈经济，激发新能源汽车、直播电商等消费潜力，打造消费新业态、新模式、新场景。

加快发展现代农业。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，巩固拓展“连片整治·千亩良田”专项行动，高质量建设高标准农田，稳定粮食播种面积130.6万亩，打造粮油、茶叶、果蔬菌、水产品等特色农产品全产业链。开展泉州市第四次全国农业普查。优化基层供销网络，推动农贸市场规范化、规模化发展。大力发展海洋经济，推广工厂化养殖、深远海养殖，壮大现代化远洋捕捞，建设海洋种业研究院，抓好晋江、石狮国家级渔港经济区验收、创建工作。

开展“项目巩固年”活动。坚持项目“深耕存量”和“扩量谋新”并重，优化要素保障，强化全过程帮督，总结推广规划引领法、调研对标法、项目工作法、一线工作法、阶段总结法、典型引路法等好机制、好做法，巩固拓展发展态势、加快形成发展胜势、持续鼓足发展气势。

（二）奋力推进城乡融合协调发展，进一步提升城市品质能级

建设现代化环湾中心城市。巩固拓展“抓城建提品质”等专项行动，推动环湾聚核强心，加快中央商务区建设投用、中央活力区成型成势，开业运营市井十洲城商业街区，投用泉州五中新校区，竣工海丝大街金崎段。加速环湾一体崛起，联动发展晋江、洛阳江两岸，抓实各县（市、区）“四个一”街区建设，更好发挥县域中心辐射带动作用。

构建综合交通体系。巩固拓展“聚城畅通”专项行动，推动昌福（厦）高铁纳入国家中长期铁路网修编，全面推进城际铁路R1线泉州段建设。实现中环城路全线贯通，谋划南环城路、东环城路、西环城路、北环城路，开工泉梅高速泉州段，提速建设金屿大桥、百崎大桥，加快晋江隧道和府东路、新华路北拓等项目。完成新一轮国省道、农村公路规划调整，推进国道324改线，建设环湾骨干公交廊道专用道。

实施城市更新行动。系统推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，有序开展危旧房屋专项整治，梯次抓好老旧小区改造，打造完整社区。深化社区物业服务管理提升三年行动，进一步提升小区专业物业服务覆盖率、群众满意率。推动房地产高质量发展，持续完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。巩固拓展“绿满泉城”“照明提升”“水系联排联调”“新型电力系统提升”等专项行动，稳步推进精品公园、口袋公园建设，提高道路林荫覆盖率；用好地下管网“一张图”，统筹开展污水提质增效“双提升、双改善”，实行中心城区污水“厂网一体化”运维，推进“两江两翼、五连五枢”现代水网建设，“两高”替代工程全线贯通，白濑水利枢纽主体进度超八成。

建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，巩固拓展“乡村振兴”专项行动，高品质打造“田园风光”“青山风韵”“渔村风情”，创建省级示范镇、示范村，实施闽台乡建乡创合作提升项目，推进“五个美丽”整村打造。完善城乡供水一体化，持续提升农村生活污水治理设施稳定运行率。深化农村综合改革，稳步推进村级建制优化，开展省级第二轮土地承包到期后再延长30年整市试点。完善兜底式保障、强化开发式帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。支持老区苏区振兴发展，抓好对口支援和山海协作。

（三）奋力推进深层次改革、高水平开放，进一步激发高质量发展动力活力

推进重点领域改革。落实“两个毫不动摇”，接续推出“泉心泉意”便民利企举措，促进民营经济持续、健康、高质量发展。巩固拓展“营商环境持续提升”专项行动，认真执行《泉州市社会信用条例》，深化“高效办成一件事”“无证明城市”试点，开展“产业一类事”改革，完善“智能帮办代办”服务；推行服务型执法，事前强化行政指导、事中包容审慎执法、事后帮助整改提升。拓展盘活利用低效用地试点，整体推进农用地整理、建设用地整理和生态保护修复；创新用地供应方式，推行产业链供地、产业用地弹性出让等做法；加快海域使用权和土地使用权“两权”转换衔接；稳妥审慎推进农村集体经营性建设用地入市改



鲤城代表团分组审议市政府工作报告



丰泽代表团分组审议市政府工作报告



泉港代表团分组审议市政府工作报告



惠安代表团分组审议市政府工作报告

革。坚持过紧日子，推进财政预算管理和绩效管理深度融合，加强绩效评价结果应用，调优支出结构，促进财政资金规范高效使用；严格落实控债化债减债措施，有效防范化解地方债务风险。做强做优做大国资国企，规范企业运营管理，完善国企投资监管制度。提升金融服务能级，加力做好科技、绿色、普惠、养老、数字金融“五篇大文章”，聚焦新兴和未来产业集群，建立健全投资引导激励机制。

扩大对外开放水平。完善泉州优品出海需求库、侨商资源库，用好侨商海外仓联盟，建设侨商集采中心，打造“聚侨促贸”先行区。拓展“买全球、卖全球”双向通道，促进“跨境电商＋产业带”深度融合，持续壮大市场采购、保税物流等新业态规模。推动石井泊位工程建设，加快石湖港后方铁路通道项目前期。

打好新时代新“侨牌”。巩固拓展“聚侨引侨和泉商回归”专项行动，用好“故土家园”海内外泉侨泉商联络总部，深化侨汇结汇便利化试点。完善南洋华裔族群寻根谒祖综合服务平台功能，推进“刺桐侨厝”保护，建设一批镇村侨乡记忆馆、侨史馆，守护乡愁记忆。

探索泉台融合发展新路径。加强集成电路、精细化工、生物医药等领域合作，高质量建设泉州台商投资区，推动两岸（厦泉金）合作发展区泉州片区取得实质性进展。持续办好涉台交流活动，落实落细台胞同等待遇政策，优化“台胞台企登陆第一数据港”掌上办事平台，为台胞在泉学习、工作、生活创造更好条件。

（四）奋力推进文旅深度融合，进一步建设文化强市、旅游强市

坚持以文化人。深入践行社会主义核心价值

观，全域提升市民文明素养和社会文明程度。实施文化强市规划纲要，全力抓好“东方第一大港”系列文化项目。继续实施公共文化惠民工程，健全公共文化设施延时错时开放机制。完善全民健身公共服务体系，打造“15分钟健身圈”。

传承历史文脉。完成泉州市第四次全国文物普查，开展新一轮全国重点文物保护单位遴选申报，实施泉州海交馆改扩建工程，启动建设世遗泉州文旅数字化底座平台。健全完善非遗传承发展机制，培育“非遗”工坊集群，打造工艺美术强市。加快建设德化、安溪省级历史文化集中连片保护重点县，支持历史文化名镇、名村、街区和传统村落保护提升。

壮大文旅产业。巩固拓展“文旅+”专项行动，推动泉州湾滨海旅游、泉州古城创建国家级旅游度假区，打造沉浸式数字体验消费场景，发展“一县一品”县域特色旅游；持续做大演艺经济、赛事经济、冰雪经济。发挥世界美食之都效应，打响“新闽菜·泉州菜”美食品牌，构建“快进慢游”出行网络，优化“一部手机游泉州”平台功能。开展“十百千万海丝游”，完善入境游便利化服务，提升“宋元中国·海丝泉州”国际传播力。

（五）奋力推进绿色低碳转型，进一步增强绿色发展动能

深入实施节能降碳。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极稳妥实施碳达峰，加快制造业绿色转型升级，大力开展重点领域减排工程，培育零碳工厂、零碳园区。落实绿建节能双控任务，城镇新建民用建筑100%执行绿色建筑标准，提高绿色建材应用比例。

强化污染防治攻坚。持之以恒推进中央、省生态环境保护督察整改。实施大气污染治理，持续改善空气质量。深化河湖长制，加强生猪养殖污染防治，提升晋江流域上游水质。推动土壤污染源头防控，开展化学物质环境信息调查和新污染物治理，加速飞灰资源化利用。

践行生态利民惠民。聚焦提质、兴业、利民，持续推进“扩绿、兴绿、护绿”，强化水土流失综合治理。深化集体林权制度改革，全面完善六类“福林票”。拓展国有林场时花、绿苗基地功能，做大做强花卉苗木、竹、芳香、林下经济等“两百亿”林业产业集群。

（六）奋力推进民生福祉改善，进一步增强人民群众获得感幸福感安全感

优化就业和社会保障服务。加强产业和就业协同，完善人力资源供需匹配机制，促进高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体高质量充分就业。开展职业技能培训2万人次以上，全市城镇新增就业8万人。推动社保提标扩面，新增“五险”参保5万人次、住房公积金归集3万人。完善分层分类社会救助体系，加大低收入人口救助帮扶力度。深入实施“银龄行动”，加快发展银发经济，构建老年友好型社会。健全关爱帮扶体系，提质扩容“儿童之家”“妇女援助中心”，打造“刺桐花讲堂”品牌。

推进教育优质均衡发展。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，贯通使用各学段教育资源，深化“泉教育”数智云平台应用，新增中学学位2万个；稳步实施中考改革，推进县域普通高中振兴发展，支持创建国家学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展县。提升职业学校关键办学能力，建设国家级、省级高水平专业群10个以上。支持华侨大学建设省级“双一流”、泉州师范学院争创硕士学位授予单位，推进泉州医高专争创本科医学院，引导民办高校规范健康发展。建强新时代高素质专业化教师队伍。加强未成年人思想道德建设，逐步推行免费学前教育，不断发展中小学科技教育、人工智能教育，持续办好特殊教育、专门教育。

完善卫生健康服务体系。实施医疗卫生强基工程，力争新增卫技人员1000名，梯次改造提升医院病房，建成投用上海六院福建医院和敏院区。发挥名老中医药专家优势，建设市中药传承创新中心。提升爱国卫生运动实效，强化传染病

监测预警和应急指挥能力。加快建设生育友好型社会，完善普惠托育服务体系。整体推进医养结合服务发展，健全覆盖城乡的县乡村三级养老服务网络。深化“三医”融合一体集成改革，持续完善多层次医疗保障体系，建立长期护理保险制度，加强医保基金监管。

（七）奋力推进治理能力提升，进一步筑牢社会和谐稳定基础

织密安全稳定防护网。巩固拓展“安全生产标准化提升”专项行动，以信息化融合标准化，健全“三张清单”“四色风险”常态长效管理机制。提升基层防灾减灾救灾能力建设，推动乡镇（街道）标准化应急消防管理站全覆盖。深入推进“食品放心工程”“药品流通环节”等专项整治，全力守护老百姓“舌尖上的安全”。深化社会治安整体防控体系和能力建设，开展“净网”“护网”行动，重拳打击电信网络诈骗，持续抓好未成年人保护和犯罪防治工作。

提高基层治理效能。推进全国城市基层党建示范市建设，健全“三区联创”党建工作机制，实施“四微联动”，深化“警格网格”融合运作。深入推进信访工作法治化，推动信访问题源头治理，强化矛盾纠纷排查化解。加强民族团结，依法管理宗教事务，支持工会、共青团、妇联、关工委、科协、残联等群团组织广泛参与公共服务和社会治理，持续打造青年发展型城市、儿童友好城市。抓好国防科工军民融合创新示范基地建设，培育新域新质国防动员力量。加强退役军人服务保障，深化军地双拥共建共创。

四、加强政府自身建设

一以贯之推进政府系统全面从严治党，坚持政治引领、系统思维、经营理念、专业精神、风险意识，不断提高施政能力和服务水平，以有为政府更好服务有效市场。我们将做到：

筑牢政治忠诚。始终将旗帜鲜明讲政治贯穿到政府工作各领域、全过程，持续深学细悟，做到融会贯通、知行合一，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。严格落实意识形态工作责任制，保持“正向激励、刚性约束、容错纠错”工作导向，持续提高工作效率、管理效益和社会效果，真正做到“讲政治、敢担当，抓落实、提效率，比成绩、争一流”。

坚定厉行法治。全面学习贯彻习近平法治思想，持续开展法治政府示范创建活动，推行涉企行政检查精准化规范化全国试点，深入实施基层行政执法领域突出问题专项整治，进一步健全市县乡行政执法协调监督工作体系，不断优化行政诉讼“双率”。积极践行全过程人民民主，高质量办好人大代表建议和政协提案，自觉接受人大、政协监督，主动接受纪检监察、审计、财会、统计等各方面监督。

践行初心使命。牢固树立和践行造福人民的政绩观，坚持“服务群众、服务企业、服务一线”，巩固拓展“惠民生补短板”专项行动，坚决完成为民办实事项目。传承弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，用好重点工作调度制度，大抓落实、狠抓落实，线下开展“万名干部进万企”“泉州企业家日”等活动，线上提升“12345 热线”服务标准化、专业化水平，加强政务宣传和政务公开，把民之所盼作为政之所向。

强化正风肃纪。从严从实抓好涉及政府职能的巡视巡察反馈问题整改，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，深化整治形式主义为基层减负，健全作风建设长效机制，营造风清气正的良好政治生态。

各位代表！山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委、省政府和市委的坚强领导下，拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，奋力谱写中国式现代化泉州实践新篇章。



泉州市人民代表大会常务委员会工作报告

——2026 年 1 月 15 日在泉州市第十七届人民代表大会第五次会议上

□ 泉州市人大常委会主任 徐 华

各位代表：

我受泉州市第十七届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议人员提出意见。

过去一年的主要工作

2025 年，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，在中共泉州市委的坚强领导下，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，持续深化拓展“三争”行动，紧扣“大拼经济、大抓发展”工作要求，紧紧依靠人大代表和全市人民，切实履行宪法法律赋予的职责，锐意进取、真抓实干，为奋力谱写中国式现代化泉州篇章提供坚实的法治保障。

——我们坚定思想引领，学思践悟书写“奋勇争先”人大答卷。深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，传承弘扬习近平同志在福建工作期间关于人大制度和人大工作的重要理念和重大实践，全面践行习近平法治思想，进一步夯实思想根基、砥砺奋进之志。立足职责所在、发展所需、人民所盼，勇争法规制度供给之先，

多部地方性法规在全国率先出台，泉州立法实践在全国人大常委会专题会上作经验交流，被《人民日报》等主流媒体刊文推介；勇争提升监督质效之先，促进华侨遗存保护、招商引资、乡村振兴等11项工作，获得全国人大华侨委员会、省人大常委会和市委批示肯定，以奋勇争先的实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

——我们坚持党的领导，全力以赴贯彻落实市委决策部署。紧扣市委中心工作，找准人大工作切入点，落实“三张清单”请示报告制度，人大重大问题、重要事项、重点工作及时向市委请示报告，切实做到党的决策部署在哪里、人大工作就跟进到哪里、职能作用就发挥到哪里，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员，确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导。按照市委统一安排，常委会有关领导还负责市纺织服装与鞋业、电子信息、金融与产业基金等产业发展小组及招商引资工作，牵头破解项目落地、要素保障、政策衔接等堵点难点问题，用真抓实干和实绩实效，为市委决策部署落实助力赋能。

——我们坚决服务大局，凝心聚力共绘“十五五”发展蓝图。坚持以党的二十届四中全会精神统一思想和行动，组织五级人大代表开展“聚焦‘十五五’规划，我来献一策”活动，立足泉州在全国、全省发展大局中的战略定位，紧扣“四个更大”和“闯出新路、奋勇争先、作出示范、久久为功”重要要求，围绕科技创新、扩大内需、深化改革、两岸融合、共同富裕等方面提出意见建议，助力编制符合时代要求、彰显泉州特色的发展规划，推动党的二十届四中全会精神在泉州大地上落地生根。

——我们坚守人民立场，与时俱进推动人大工作创新发展。牢牢把握“全过程人民民主”重大理念，牢牢把握“充分发挥四个作用”工作职责，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。总结新时代人民代表大会制度实践的成果和经验，完善人大民主民意表达平台载体，健全人民群众参与立法、监督等工作机制，首次开展民生实事项目人大票决工作。实施好新修改的代表法，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，加强人大常委会同人大代表的联系，组织万名代表进网格、聚民意、解民忧，确保全过程人民民主贯彻落实到人大工作各方面各环节全过程。

一年来，常委会共审议法规草案4部，听取和审议专项工作报告15项，开展执法检查3次，组织专题询问2次、专题调研39次、满意度测评7次，作出决定决议25项，依法任免国家机关工作人员73人次。各项工作迈出新步伐、取得新成效。

一、发挥人大主导作用，在促进良法善治上展现新作为

推进科学立法、民主立法、依法立法，注重问题导向、实践导向、目标导向，着力打造具有泉州辨识度的地方性法规体系。

紧扣营商环境这个核心竞争力。制定社会信用条例，全面实行信用信息目录制管理，统一失信行为认定标准，有效破解信用制度“碎片化”难题，积极融入和服务全国统一大市场。完善守信激励和失信惩戒机制，保护信用主体合法权益，让信用真正成为“无形资产”。规范信用修复程序，对修复时限、修复指导、联动修复作出规定，助力民营企业迅速重塑信用、轻装前行，以法治力量激发市场活力、推动“诚信泉州”建设。

紧扣民营经济这个独特优势。围绕泉州勇当新时代民营经济强省战略主力军的目标，首创传承弘扬创新发展“晋江经验”条例，将“六个始终坚持”和“正确处理好五大关系”的精髓要义融入法规，从资源要素配置、产业科技创新、政府服务保障等方面建立“晋江经验”推广与深化机制，推动有效市场和有为政府更好结合，促进民营经济持续、健康、高质量发展。推进涉及民营经济发展的规范性文件集中清理工作，着力破除影响企业

公平竞争、共同发展的制度障碍和隐性壁垒，切实维护法制统一。推动晋江市人大常委会成为全国人大常委会法工委基层立法联系点，将基层声音、群众愿望、企业期盼精准送达国家最高立法机关。

紧扣民生福祉这个最大政治。积极回应各级人大代表、群众的殷切期盼，开展泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例立法工作，将我市“一联盟、一基金、一平台”的成熟经验予以总结固化，推动健全筛查、诊断、康复、教育等全链条服务网络，加强资金保障、融合教育、社会救助，使关爱服务更加精准、更可持续。该部法规是我市首次提交市人民代表大会会议审议的实体性法规，也是全国首部孤独症儿童关爱服务立法，为全国孤独症儿童关爱服务工作提供“泉州方案”。

紧扣社会治理这个关键基石。审议物业管理规定，依法支持我市开展物业管理“四升一降”专项行动，进一步巩固物业管理提升集中攻坚成效。同时，构建长效机制，对业委会“如何自治”、物业服务“怎么管”、共有资金“怎么用”、物业管理“谁来监督”等社会关切问题靶向施策，做到“民有所需、法有所为”，以法治赋能基层治理，守护群众“家门口”的幸福。

二、依法正确有效监督，在服务改革发展稳定大局上彰显新担当

紧跟市委决策、紧盯法律实施、紧贴群众关切，突出问题导向，不断增强监督工作实效。

助力建设“海丝名城”。围绕21世纪“海丝名城”建设情况开展监督，推动实施“国潮泉州”优品出海行动，加快构建海丝互联互通重要枢纽。听取和审议文物保护利用专项工作报告，筑牢文物保护防线，加快建设世界遗产保护利用典范城市。专题调研“一县一桌菜”“一县一台戏”，推动进一步擦亮“世界美食之都”“闽南戏窝子”品牌。开展华侨历史遗存保护条例执法检查，推动“刺桐侨厝”保护利用行动，守护侨乡的“根”与“魂”。作出泉州市与泰国孔敬市、保加利亚加布洛沃市建立友好城市关系的决定，开辟我市高水平对外开放新空间。

推进两岸融合发展。以满意度测评、专项调研、代表建议督办等方式，支持和推进我市加快打造民间信仰交流平台和“迁台记忆”档案平台，深入实施闽台历史展示溯源工程，积极推动两岸同名村结对、同宗村寻根，编制泉州涉台公共法律服务中心工作指引。跟踪督办“加快建设两岸（厦泉金）合作发展区泉州片区”等13件代表建议，推动有关部门前瞻研究泉台海空客货直航通道建设，加快规划、建设泉金旅游商贸休闲区、两岸文创和工业设计园，助力两岸融合发展示范区建设。连续两年邀请台胞全程列席市人代会，为台胞观察、体验、参与全过程人民民主创造更优条件、提供更多机会。

促进经济稳定向好。听取和审议计划执行情况报告，推动实施提振消费专项行动，加快“两重”“两新”政策落地。服务保障泉商“出海”，常委会领导分赴6个县（市、区）29家重点外贸企业调研，帮助企业纾困解难。召开应对关税冲击企业界人大代表座谈会，提振市场主体信心，有针对性地提出加快建立关税预警云平台、建立外贸企业互助联盟、扩大出口信保政策覆盖面等5方面17条建议，为市委决策提供参考。召开学习贯彻民营经济促进法座谈会，切实承担起学习宣传、贯彻实施的政治责任、法律责任，营造正确认识、充分尊重、积极关心民营经济的良好社会氛围，让民营企业家大胆闯、放手干。听取和审议研发机构建设情况专项工作报告，督办关于加快完善科技成果转化机制、促进科技创新与产业创新融合发展等代表建议，为产业科技互促双强、不断催生新质生产力聚势赋能。开展国务院优化营商环境条例及我省条例执法检查，压实法定责任，切实以法治之力护航营商环境优化升级。

落实“全口径”监督。听取和审议预算执行、财政决算等报告，审查批准2024年市本级决



1月15日上午，市十七届人大五次会议举行第二次全体会议

算、2025年市本级预算调整方案，督促加强超常规逆周期调节，落实好更加积极的财政政策，筑牢兜实“三保”底线。对2024年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况进行审议，督促47个立行立改问题全部整改到位。完善政府债务管理情况报告制度，加强专项债资金穿透式监测和精细化管理，推动更好实现举债有度、用债有效、管债有力、化债有序，严守地方政府债务风险防线。探索建立国有资产全覆盖、全闭环、全方位“三全”监督模式，推动行政事业性国有资产跨部门、跨区域、跨级次调剂共享。重点对规模大、覆盖广的公路系统资产管理情况进行专项监督，推进加快公路桥下空间利用及养护市场化改革，进一步提升公路资产营运效率。

推动城乡协调发展。锚定城市功能优化、乡村振兴提质两大重点精准发力，助力打造“优城、强县、兴村”的城乡融合发展泉州样板。一方面，开展城市更新、盘活利用低效用地试点、泉州特色元素嵌入市政建筑等工作调研，着力推进城市结构优化、品质提升、文脉赓续、治理增效；另一方面，专题询问“千万工程”实施情况，跟踪检查渔港经济发展情况并进行满意度测评，开展古树名木保护、茶产业发展、春耕备耕情况专题调研，助力守好“绿色文物”，统筹做好“三茶融合”，解决农资储备等实际问题，促进乡村建设焕发绿色活力。

聚焦解决急难愁盼。开展就业促进法执法检查，推动重点群体就业、职业教育专业设置、灵活就业人员权益保护等方面存在的问题得到妥善解决。听取和审议中医药事业高质量发展情况专项工作报告，推动加快建设市中药传承科研创新中心，全面提升24家薄弱中医馆基础建设和服务能力。连续四年对现代职业教育体系建设进行跟踪监督，开展基层体校建设、专门学校建设情况专题调研，对家庭教育促进法执行情况进行满

意度测评，助力办好人民满意的教育。听取和审议2024年度环境状况和环境保护目标完成情况专项工作报告，专题调研纺织染整行业排污指标统筹管理情况，推动晋江市开展创新试点工作，促进降碳、减污、扩绿、增长协同推进。

维护社会公平正义。听取和审议市监委关于开展整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告，支持监察机关推进工程领域招投标、医保基金管理等方面专项整治，营造更加风清气正的社会环境。开展律师法执法检查，完善律师执业权利保障机制。跟踪检查知识产权保护工作并开展满意度测评，加强知识产权行政保护与司法保护相衔接，助力泉州获评福建省知识产权营商环境标杆城市。开展法官检察官履职评议工作“回头看”，进一步督促问题整改落实，助推“两院”实现上诉率持续下降，群众满意度不断提升。做好人大信访工作，受理群众来信来访457件次，切实维护人民群众合法权益。

三、发挥代表主体作用，在服务保障代表履职上开拓新局面

牢固树立服务代表意识，扎实推动代表工作制度化规范化，保障代表当好党和国家联系人民群众的桥梁，筑牢人大工作民意基础。代表工作的创新做法在全国人大代表培训工作会议上作经验交流。

扎实开展“双联”活动。常委会组成人员深入基层联系210名市人大代表、174名群众，按时办结收集梳理的112条建议，推动“中小学校园食堂财务管理不规范”“老旧小区公维金不足”“镇村卫生院（所）门诊报销额度低”等73个问题得到妥善解决。完善《民情专报》工作机制，全年编发47期，强化建议跟踪督办和结果反馈，推行涉企检查“综合查一次”、下大气力遏制“远洋捕捞”违规异地执法、健全涉外法律纠纷解决机制等262个建议得到有效办理，《民情专报》已经成为“民呼我应”“即提即办”的重要平台。



代表们认真听取市人大常委会工作报告

丰富代表闭会期间活动。有序组织代表履职活动，有针对性地邀请代表参加法规草案审议、执法检查、视察调研、专题询问，拓展代表参与常委会工作的广度和深度。组织在泉省人大代表分赴泉港区、石狮市、德化县开展专题调研，赴莆田市参与跨区域调研，协助代表参与省纪委监委“点题整治”专项活动。定期向代表通报工作情况、征求意见建议，举办涵盖法律法规、履职实务、民意收集等内容的专题培训班，有力提升代表履职能力。认真梳理本届以来代表履职档案，评选50件优秀代表建议，进一步激励代表忠诚为党分忧、忠实为民代言。

增强代表建议办理实效。修订代表建议、批评和意见办理工作规定，健全完善代表建议提交、办理、督办、反馈全流程工作机制。主任会议确定“助力企业跨境出海”“加快推进数实深度融合赋能新型工业化”等11件建议作为重点督办件，由常委会领导领衔督办、市政府副市长牵头承办，取得阶段性成效，实现督办一件代表建议、解决一个方面问题、促进一个领域工作。“一府一委两院”及相关部门坚持突出质量、聚力落实、破解难题，将代表的关注关切、真知灼见落实到各项工作中。在各方共同努力下，市十七届人大四次会议期间代表提出的402件建议，均按法定时限办结答复。



代表们认真听取市人大常委会工作报告

四、聚焦素质能力提升，在建设“四个机关”上取得新成效

坚持整体把握、一体建设，不断提升人大工作质量和效率，着力打造让党放心、让人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

强化政治引领作用。坚持“第一议题”制度，召开常委会党组会议 29 次，理论学习中心组学习会 14 次，切实以党的创新理论武装思想、指导工作。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚持学查改一体推进，做到学有质量、查有力度、改有成效。修改常委会党组工作规则，设立机关党组。定期研究全面从严治党、意识形态工作，组织实施“法治护航世遗文脉”等一批党建重点项目，引导党员干部坚定信仰信念信心、增强志气骨气底气。持续抓好省委巡视反馈问题整改，全力配合市委对市人大常委会机关开展巡察，支持驻机关纪检监察组履行监督职责。

加强履职制度建设。坚持用制度管人管事，修订人大及其常委会组织制度、工作程序和议事规则，制定修改基层调研、外出考察、经费支出等管理制度，不断深化人大工作规范化、履职法治化。推进数字人大建设，加快市县乡三级应用平台贯通，不断提高各级人大同频共振、协同发力的整体实效。

提高队伍履职能力。常委会会议学习辅导讲座常态化开展，邀请许安标、江必新、钟兆云、周叶中等著名专家学者，开展理论高度和实践深度兼具的专题辅导，不断提高常委会组成人员和机关干部的政治站位、理论水平、专业能力。定期举办“人大讲堂”“人大青年说”，致力打造学习型机关。通过定向遴选、公开招考等方式，选拔一批优秀年轻干部充实到常委会机关。树立正确用人导向，注重在急难险重任务中考察识别干部。在市委的关心下，一批干部得到提拔交流使用，机关比学赶超、干事创业的氛围更加浓厚。

深化宣传研究工作。加强与主流媒体沟通协作，全年在中央、省级媒体刊登报道 160 多篇。继续办好“泉州人大”公众号，《泉州人大》刊物获评“全国优秀版面设计内部资料性出版物”。举办“宋元巨港·世遗泉州”主题书画展，以艺术之美赋能世遗保护。围绕“发展全过程人民民主与人大推动保障和改善民生”开展课题调研，形成一批调研成果，厚植人大议事根基，为依法履职提供理论支持。

一年来，常委会积极支持各县（市、区）人大工作，全市各地人大工作亮点纷呈：鲤城区创新打造 “代表 + 养老”“代表 + 公益”“代表 + 项目”等工作模式，促进基层治理方式改进、机制完善、效能提升。丰泽区开展人大代表“五进五服务”助推基层治理主题履职活动，群众反映的 430 多个难点堵点问题得到精准化解。洛江区创新开展“人大代表认领服务项目” 活动，420 名人大代表认领并完成服务项目 601 个；牵头成立全市首个区级孤独症关爱基金。泉港区将满意度测评与专题询问、工作评议、审计整改及代表建议督办等相结合，以更实的监督促整改、助提升。石狮市打好“执法检查 + 专题询问 + 工作评议”组合拳，推动建成全省首个县级市外国人服务中心，促使营商环境不断优化。晋江市首创“代表议事会”并召开会议 23 场，构建“议题征集 – 调研论证 – 民主

协商－成果转化”闭环体系，作为全省唯一的县级人大在全国人大常委会代表工委座谈会上作经验交流。南安市开展《福建省物业管理条例》执法检查，督促政府部门“实打实”解决业主反映强烈的5方面33个问题。惠安县创新推行“视察调研＋问卷调查＋专题询问＋回头看”全链条组合式监督，有力推动就业保障政策精准落地。安溪县持续优化“代表进网格”机制，将代表活动室与“党建＋”邻里中心、小微权力监督平台等互融共建，推动解决民生“微实事”460多件。永春县创设“人大代表强农共富驿站”，构建产业帮扶、技能培训、资源对接综合性服务平台，致力打造人大服务乡村振兴新阵地。德化县建强“德心赢商”三级代表工作室，开展“诚信建设 代表先行”活动，赋能营商环境提质增效，助力德化蝉联全省县域经济发展“十佳”县。

各位代表！过去一年常委会工作取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省人大常委会关心指导、市委正确领导的结果，是全体市人大代表认真履职、全市人民和社会各界大力支持的结果，是市政府、市政协、市监委、市法院、市检察院和全市各级人大密切配合、通力协作的结果。在此，我谨代表市人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，常委会工作还存在一些差距和不足，主要是：法规制度供给与改革发展需求之间还有差距，监督推动重点问题解决还有不足，服务代表依法履职的形式和内容还需拓展，自身建设水平还需进一步提升。对于这些问题，我们将高度重视，采取有力措施，认真加以改进。

新一年的主要任务

2026年是“十五五”开局之年。市人大常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深学笃行习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在中共泉州市委的坚强领导下，深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，在履行宪法法律赋予的各项职责上锐意进取、对标一流，在推进全过程人民民主实践上勇于探索、创造经验，以新担当新作为更好地把人民代表大会制度优势转化为地方治理效能，为“十五五”开好局起好步贡献人大智慧和力量。

一、强化法规制度保障，以更高的立法质效赋能法治泉州建设

立足地方立法实施性、补充性、探索性功能定位，按照“因需、应时、统筹、有序”原则，科学编制2027—2031年立法规划和年度立法计划，努力立高质量发展急需之法、立人民群众期盼之法、立切合泉州实际之法。继续审议传承弘扬创新发展“晋江经验”条例、物业管理规定；作出关于促进泉州美食传承发展的决定。做好涉台历史文化遗存保护立法工作，增进台胞对祖地文化的认同。提前介入体育发展、城市更新、中小学生心理健康促进等法规草案起草工作。跟踪监督社会信用、“两江”流域保护、砂石资源管理等地方性法规实施，开展“立法后评估”，推动我市地方性法规进入执法、融入司法、列入普法。加强备案审查能力建设，构建“人工初审＋AI复核＋综合研判”的递进式审查机制，推动备案审查信息化、规范化。

二、锚定“十五五”主要目标，以更高的监督效能助推高质量发展

围绕市委十三届十次全会描绘的宏伟蓝图，准确把握稳中求进、提质增效的政策取向，抓住重点、持续发力，推动发展蓝图变成美好现实。紧扣“产业体系结构更优”目标，开展工业园区标准

化建设情况集中视察，强化计划预算执行情况监督，引导政策资金资源布局前沿领域，因地制宜发展新质生产力。紧扣“民营经济活力更足”目标，继续开展“企业家日”系列活动，推动民营经济促进法、福建省民营经济促进条例等法律法规贯彻落实，跟踪国务院优化营商环境条例及我省条例实施情况，以法治的稳定性增强发展的确定性，让广大企业安心经营、专心创新、放心拼搏。紧扣“海丝枢纽能级更高”目标，抓好“海丝名城”决议执行，听取和审议城市更新工作情况报告，持续关注南翼新城建设，着力推进“一湾两翼三带一屏多支点”国土空间格局成型成势。紧扣“两岸融合联结更深”目标，开展提升涉台法律服务、落实台胞同等待遇、宗亲宗教文化交流等情况调研，助力建设宜居宜业共同家园。紧扣“世遗文旅品牌更响”目标，开展文化旅游发展促进条例执法检查，调研“世界美食之都”知识产权保护工作情况，助推泉州文化“出彩”、旅游“出圈”、城市“长红”。紧扣“全域共富步伐更稳”目标，开展食品安全法、安全生产法、乡村振兴促进法等执法检查，听取和审议学前教育、公立医院发展、未成年人违法犯罪预防与治理、“八五”普法决议实施等工作情况报告，对就业促进法执行情况进行满意度测评，督促实施好民生实事项目，让发展成果更多更公平惠及全体人民。紧扣“生态绿城底色更靓”目标，听取和审议全市环境状况和环境保护目标完成情况专项工作报告，开展高质量户外运动目的地、林下经济、气象工作等专项调研，对晋江流域水环境保护工作情况进行专题询问，以法治之力护航“美丽泉州”建设。

三、深化全过程人民民主实践，以更高的服务水平激发代表履职活力

坚持尊重代表主体地位，全力支持、服务和保障代表更好依法履职，紧紧依靠代表做好人大各项工作。推动完善国家机关联系代表制度，落实代表列席常委会会议、参与执法检查和视察调研等机制。密切代表同人民群众的联系，用好线上线下代表家站室、基层立法联系点、侨台民宗联系点、《民情专报》等平台载体，支持保障各级代表多听群众之声、多献务实之策，千方百计推动代表“金点子”转化为惠民“好法子”。坚持“提交办督”一体化推进，努力让每一件代表建议都“落地有声”。认真贯彻省委、市委部署要求，坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事，确保市县乡三级人大换届选举工作风清气正、有序推进。

四、立足“四个机关”定位，以更高的标准抓好常委会自身建设

坚持以政治建设统领各项工作，扛牢全面从严治党政治责任，切实把党的领导落实到人大工作全过程各方面。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推进作风建设常态化长效化。坚持把从严管理监督、鼓励担当作为统一起来，为机关干部学习成长、干事创业搭建广阔舞台，打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍。健全完善常委会及机关运行机制，更好发挥各专门委员会、常委会各工作机构作用。加强人大制度理论研究和新闻宣传工作，讲好人大故事，展现代表风采，传递民主声音。今年是市人大常委会设立40周年，要认真策划、组织开展系列纪念活动，充分展示人民代表大会制度的实践特色、时代特色，进一步坚定制度自信，在深学细悟上下功夫，在履职尽责上显担当，在创新创优上见成效。

各位代表！开局勇当先，奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共泉州市委坚强领导下，牢记嘱托、砥砺前行，不断开创人大工作新局面，为加快建设21世纪“海丝名城”、奋勇争先推进中国式现代化泉州实践作出新的贡献！



1月14日上午，泉州市第十七届人民代表大会第五次会议在泉州人民会堂隆重开幕

泉州市第十七届人民代表大会第五次会议隆重召开

□ 编辑部

1月13日日下午，市十七届人大五次会议在泉州人民会堂举行预备会议。市人大常委会主任徐华，副主任黄阳春、樊美清、高向荣、李文生，秘书长朱亮在主席台就座。黄阳春主持会议。

会议根据地方组织法和市人民代表大会议事规则有关规定，选举产生了大会主席团和秘书长；表决通过了大会议程，以及议案审查委员会组成人员名单。

本次大会的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。在中共泉州市委坚强领导下，坚持党的领导、人民

当家作主、依法治国有机统一，忠实履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成大会各项任务。按照市委十三届十次全会部署要求，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，牢记嘱托、砥砺前行，为“十五五”开好局、起好步，加快建设21世纪“海丝名城”，奋勇争先推进中国式现代化泉州实践作出新的更大贡献。

本次大会的主要任务是：听取和审议市人民政府工作报告；审查和批准市“十五五”规划纲要草案；审查和批准计划、预算报告；听取和审议市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告；审议市人大常委会关于提请审议《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例（草案）》的议案；决定市十七届人大有关专门委员会主任委员的人选；选举事项。

市十七届人大五次会议应到代表508名，出席预备会议的代表469名，符合法定人数。

1月13日下午，市十七届人大五次会议主席团举行第一次会议。

大会主席团成员、市人大常委会党组副书记张翼翔主持会议。大会主席团成员共78人，出席会议的有73人。

会议经过逐项表决，推选了大会主席团常务主席，通过了大会日程安排和全体会议执行主席分组名单，决定了大会副秘书长人选、主席台就座人员名单和本次大会提议案截止时间；听取有关领导人员辞职的说明，审议了大会选举办法草案和关于市十七届人大有关专门委员会主任委员人选的表决办法草案，并将有关决定草案提交各代表团审议。

1月14日上午，泉州市第十七届人民代表大会第五次会议在泉州人民会堂隆重开幕。来自各行各业、各条战线的市人大代表肩负着全市人民的重托，怀揣对美好未来的憧憬，以饱满的政治热情出席大会，依法履行神圣职责。

担任第一次全体会议执行主席并在主席台前排就座的有：张毅恭、徐华、黄阳春、张翼翔、樊美清、高向荣、李文生、黄辉灿、颜丽明、朱亮。大会由主席团常务主席、执行主席徐华主持。

市长蔡战胜，市政协主席肖汉辉，省人大常委会委员李建辉、陈灿辉，市委副书记周小华，市领导李占新、黄景春、刘林霜、蔡天守、黄春辉和主席团其他成员在主席台就座。

市十七届人大实有代表508人，到会484人，符合法定人数。

1月14日上午9时，徐华宣布：泉州市第十七届人民代表大会第五次会议开幕！全体起立，会场响起雄壮的国歌。

市长蔡战胜代表市人民政府向大会作政府工作报告。

会议还审查了泉州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案；泉州市2025年国民经济和社会发展计划执行情况及2026年国民经济和社会发展计划草案的报告、2026年国民经济和社会发展计划草案；泉州市2025年预算执行情况及2026年预算草案的报告、2026年市本级预算草案。

在主席台就座的还有：泉州军分区领导陈永团，市领导苏耿聪、柳建忠、黄文捷、王春雷、周真平、王祖耀、戴仲川、蔡萌芽、庄灿霞、肖惠中、杨昌文，市中级人民法院院长张果、市人民检察院检察长施建清；福建炼化公司董事长张西国，泉州师范学院党委书记柯瑞清；省人大常委会委员朱世泽；老领导朱明、李建国、尤垂镇、薛祖亮、傅圆圆、陈海基、陈万里、林荣取、杨俊峰、何锦龙、吴汉民、洪辉煌、宋长青、沈耀钦、朱团能、张建生、曾巍、许文贵、吴友才、蔡思红、吴汉宗；欧阳秋虹；部分港澳台侨人士、海外特邀嘉宾、招商大使等。

列席会议的有：出席泉州市政协十三届五次会议的委员，市委、市政府各部门主要领导，市直有关企事业单位、省部属驻泉单位、大专院校和各民主党派、群团组织负责人等。

1月14日，出席市十七届人大五次会议的代表们分组审议政府工作报告、“十五五”规划纲要草案和计划、预算报告。代表们以高度的责任



大会主席一角



代表们认真听取工作报告

感和使命感，围绕加快建设21世纪“海丝名城”、高质量实施“十五五”规划等踊跃发言，现场气氛热烈。

代表们一致认为，过去一年，市政府在市委的坚强领导下，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，持续深化拓展“三争”行动，大拼经济、大抓发展，扎实推进“抓项目、促发展”系列专项行动，高质量发展迈出新的坚实步伐。

代表们表示，报告科学谋划“十五五”时期及2026年的发展目标与重点任务，特别是聚焦开局之年的关键任务，立足泉州实际，靶向精准、重点突出，既立足当下抓突破，又着眼长远固根本，充分体现了奋勇争先、再上台阶的精神。审议中，代表们还围绕强化区域协同创新发展、高质量建设两岸融合发展示范区、中医药传承创新发展、技术人才职称评定、青少年健康成长等方面，提出具体的意见建议。

1月14日，市十七届人大财政经济委员会召开会议，审查泉州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案、2025年预算执行情况与2026年预算草案，讨论财政经济委员会关于“十五五”规划纲要和计划、预算的审查结果报告（讨论稿）。

市人大常委会副主任黄辉灿、秘书长朱亮出席会议。

财政经济委员会认为，2025年，全市上下按照中央的决策部署和省委、市委工作要求，大拼经济、大抓发展，发展动能加速释放，城市名片持续擦亮，城乡环境不断优化，民生福祉稳步改善，经济社会呈现平稳健康发展良好态势，“十四五”顺利收官，海丝名城、智造强市、品质泉州建设迈上新台阶。

委员们围绕加快建设21世纪“海丝名城”、奋勇争先推进中国式现代化泉州实践这一主线，对执行好“十五五”规划和计划、预算提出意见建议，市发改委、财政局负责同志现场进行了回应。在充分讨论和认真审议的基础上，会议原则通过了“十五五”规划纲要和计划、预算三个审查结果报告，并决定将三个审查结果提交市十七届人大五次会议主席团审议。

1月15日上午，市十七届人大五次会议举行第二次全体会议。市人大常委会主任徐华作市人大常委会工作报告；市中级人民法院院长张果作市中级人民法院工作报告，市人民检察院检察长施建清作市人民检察院工作报告；市人大常委会副主任黄阳春作关于《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例（草案）》的说明。

市十七届人大五次会议应到会代表508名，出席昨日上午会议的代表460名。大会由主席团常务主席、执行主席樊美清主持会议。

本次全体会议执行主席李建辉、陈灿辉、樊



头戴簪花围的人大代表，成为大会现场一道亮丽风景



代表们全神贯注地听报告

美清、杨昌文、朱团能、张建生、曾巍、许文贵、蔡思红、吴汉宗、欧阳秋虹、王克思、高金全在主席台前排就座。

市人大常委会主任徐华，市政协主席肖汉辉，市领导汤孔忠、蔡天守、黄阳春、张翼翔、高向荣、李文生、黄辉灿、颜丽明、柳建忠、雷连鸣、黄文捷、王春雷、王祖耀、戴仲川、蔡萌芽、庄灿霞、黄世界、肖惠中，市中级人民法院院长张果，市人民检察院检察长施建清；省人大常委会委员朱世泽；老领导薛祖亮、何锦龙、沈耀钦；市人大常委会秘书长朱亮；部分港澳台侨人士、招商大使等在主席台就座。

徐华向大会报告市人大常委会工作。

会议表决通过有关领导人员辞职的决定，表决通过大会选举办法和市十七届人大有关专门委员会主任委员的人选表决办法。

出席泉州市政协十三届五次会议的委员等列席会议。

1月15日上午，市十七届人大五次会议主席团举行第二次会议。

张毅恭、蔡战胜、徐华、李建辉、陈灿辉、周小华、李占新、黄景春、汤孔忠、黄春辉等主席团成员共75人出席会议。主席团常务主席、市人大常委会党组成员颜丽明主持会议。市政府办公室、市发展和改革委员会、市财政局主要领导列席会议。

会议听取各代表团汇报审议政府工作报告、“十五五”规划纲要草案、计划和预算报告情况；听取各代表团汇报审议关于接受有关领导人员辞职请求的决定草案的情况、大会选举办法草案情况、市十七届人大有关专门委员会主任委员人选的表决办法草案情况，决定将草案提请全体会议表决。

1月15日，出席市十七届人大五次会议的人大代表们分组审议市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。

代表们认为，过去一年，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真落实省委、市委决策部署，服务全市发展大局，依法履行法定职责，各项年度工作任务推进有力、成效扎实。代表们对市人大常委会工作报告给予充分肯定，并着重点赞了关爱孤独症患者、保护华侨历史遗存、推动老旧小区改造等多项民生保障工作。

在审议市中级人民法院、市人民检察院两份报告时，代表们认为，过去一年，“两院”深入贯彻习近平法治思想，紧扣泉州发展大局与民生需求，坚持为大局服务、为人民司法。“两院”工作报告总结客观准确，工作部署务实有力，在健全法



大会会场

治保障、服务营商环境、助推基层治理等方面展现了新担当新作为，司法公信力和群众满意度稳步提升。

1月15日上午，市十七届人大五次会议主席团举行第三次会议。

张毅恭、蔡战胜、徐华、李建辉、陈灿辉、周小华、李占新、汤孔忠、黄春辉等主席团成员共74人出席会议。主席团常务主席、市人大常委会副主任高向荣主持会议。

会议听取有关候选人、市十七届人大有关专门委员会主任委员人选的情况介绍，审议通过了主席团提名的有关候选人（人选）名单并决定提交各代表团酝酿、讨论；布置推选监票人事项。

1月15日晚，市十七届人大五次会议主席团举行第四次会议。

张毅恭、蔡战胜、徐华、李建辉、李占新、黄景春、汤孔忠、黄春辉等主席团成员共73人出席会议。主席团常务主席、市人大常委会副主任李文生主持会议。市中级人民法院、市人民检察院、市政府办公室、市发展和改革委员会、市司法局、市财政局相关负责人列席会议。

会议听取各代表团汇报审议市人大常委会和市中级人民法院、市人民检察院三个工作报告情况；听取各代表团汇报审议《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例（草案）》情况；听取各代表团汇报酝酿、讨论主席团提出的各项候选人（人选）名单情况；听取和审议市人大财经委关于“十五五”规划纲要草案的审查报告；听取和审议市人大财经委关于计划、预算草案的审查报告；听取和审议市人大法制委关于《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例（草案）》审议结果的报告；听取和审议议案审查委员会关于议案处理意见的报告；决定将有关决议草案和条例（草案表决稿）提交各代表团审议。

1月16日上午，市十七届人大五次会议主席团举行第五次会议。








代表们认真听取和审议工作报告

张毅恭、蔡战胜、徐华、李建辉、周小华、黄景春、汤孔忠、黄春辉等主席团成员共73人出席会议。主席团常务主席、市人大常委会副主任李文生主持会议。市中级人民法院、市人民检察院主要领导列席会议。

会议听取各代表团汇报审议有关决议草案和条例（草案表决稿）情况，决定将有关决议草案和条例（草案表决稿）提请全体会议表决；听取各代表团汇报酝酿、讨论各项候选人（人选）名单情况和所推选的监票人名单；确定正式候选人名单，提请全体会议选举；确定市十七届人大有关专门委员会主任委员人选名单，提请全体会议表决；确定总监票人、监票人和总计票人、计票人名单。

1月16日下午，市十七届人大五次会议举行第三次全体会议，选举泉州市第十七届人民代表大会常务委员会副主任、委员；表决市十七届人大有关专门委员会主任委员人选名单。

主席团常务主席、本次全体会议执行主席、市委书记张毅恭主持会议。市十七届人大实有代表508名，出席第三次全体会议的代表482名，符合法定人数。

会议执行主席张毅恭、徐华、周小华、汤孔忠、黄春辉、蔡永生、王明元、张桂森、庄稼祥、吴毓舟、吕建成、方俊钦、张光增在主席台前排就座。

主席团其他成员，市长蔡战胜，省人大常委会委员李建辉、陈灿辉，有关领导黄景春、黄阳春、张翼翔、樊美清、高向荣、李文生、黄辉灿、颜丽明、黄文捷、王春雷、杨昌文、张果、施建清；省人大常委会委员朱世泽；老领导朱团能、张建生、曾巍、许文贵、蔡思红、吴汉宗；欧阳秋虹；市人大常委会秘书长朱亮等在主席台就座。

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》和本次大会选举办法规定，泉州市第十七届人民代表大会常务委员会副主任、委员正式候选人名单，是在充分发

扬民主的基础上，由大会主席团和代表联名提出，经各代表团认真酝酿、讨论，由大会主席团根据代表的意见确定的。然后，由与会代表进行无记名投票选举产生。

代表们认真填写选票，投下庄严一票。经选举，张翼翔、颜丽明当选为泉州市第十七届人民代表大会常务委员会副主任；肖金树、肖朝晖、张劲竹、谢祥宁、廖道彬、颜志平当选为泉州市第十七届人民代表大会常务委员会委员。

大会还表决通过张翼翔为泉州市第十七届人民代表大会法制委员会主任委员，颜丽明为泉州市第十七届人民代表大会教育科学文化卫生委员会主任委员。

当主持人宣布选举和表决结果时，全场响起热烈掌声。

根据相关规定，新当选的同志进行了庄严的宪法宣誓。

1月16日下午，市十七届人大五次会议圆满完成各项议程，在泉州人民会堂胜利闭幕。

本次全体会议执行主席张毅恭、徐华、黄阳春、张翼翔、樊美清、高向荣、李文生、黄辉灿、颜丽明、朱亮在主席台前排就座。

主席团其他成员，市长蔡战胜，市政协主席肖汉辉，省人大常委会委员李建辉、陈灿辉，市委副书记周小华，有关领导黄景春、汤孔忠、刘林霜、蔡天守、黄春辉、陈永团、苏耿聪、柳建忠、雷连鸣、黄文捷、王春雷、周真平、蔡萌芽、庄灿霞、肖惠中、杨昌文、张果、施建清；泉州师范学院党委书记柯瑞清；省人大常委会委员朱世泽；老领导吴汉民、宋长青、沈耀钦、朱团能、张建生、曾巍、许文贵、蔡思红、吴汉宗等在主席台就座。

主席团常务主席、本次全体会议执行主席、市人大常委会主任徐华主持会议。市十七届人大实有代表508名，出席本次全体会议的代表481名，符合法定人数。

会议逐一表决通过《关于泉州市人民政府工作报告的决议》《关于泉州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议》《关于泉州市2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划的决议》《关于泉州市2025年预算执行情况与2026年预算的决议》《关于泉州市人民代表大会常务委员会工作报告的决议》《关于泉州市中级人民法院工作报告的决议》《关于泉州市人民检察院工作报告的决议》《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例》。

市委书记张毅恭在会上讲话。他指出，市十七届人大五次会议期间，全体代表依法履职尽责，共商发展大计，齐心协力把这次大会开成了一次高举旗帜、凝心聚力、催人奋进的大会，必将激励全市上下以更加饱满的精神、更加昂扬的斗志，书写不负时代、不负人民的精彩答卷。

张毅恭要求，要加强党对人大工作的全面领导，全市各级党委要支持保障人大及其常委会依法履职、创造性开展工作。各级人大及其常委会要把牢“四个机关”定位，统筹做好立法、监督、决定、任免和代表等工作，提升新时代地方人大工作质效。各级行政机关、监察机关、审判机关和检察机关要自觉接受人大监督，依法报告工作，严格执行人大决议。各级人大代表要坚守“人民代表为人民”初心，以实干实绩展现新风采。

徐华表示，全市各级人大及其常委会要坚定政治方向，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要围绕大局履职，紧扣泉州“十五五”发展目标，积极献策出力，用实干实效体现人大担当、展现人大作为。要厚植为民情怀，始终同人民群众保持密切联系，努力办实事、解难题，当好人民群众的“代言人”和“贴心人”。要强化法治引领，带头维护法治权威，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，为高质量发展提供坚实法治保障。要加强自身建设，始终与党委同向、与发展同频、与人民同心、与法治同行，为奋勇争先推进中国式现代化泉州实践作出新的更大贡献。

大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

泉州市第十七届人民代表大会第五次会议公告

（第一号）

泉州市第十七届人民代表大会第五次会议于2026年1月16日选举张翼翔、颜丽明为泉州市第十七届人民代表大会常务委员会副主任。

现予公告。

泉州市第十七届人民代表大会第五次会议主席团

2026年1月16日

（第二号）

泉州市第十七届人民代表大会第五次会议于2026年1月16日选举肖金树、肖朝晖、张劲竹、谢祥宁、廖道彬、颜志平（按姓名笔画排列）为泉州市第十七届人民代表大会常务委员会委员。

现予公告。

泉州市第十七届人民代表大会第五次会议主席团

2026年1月16日

泉州市第十七届人民代表大会法制委员会主任委员名单

（2026年1月16日泉州市第十七届人民代表大会第五次会议通过）

主任委员：张翼翔

泉州市第十七届人民代表大会教育科学文化卫生委员会主任委员名单

（2026年1月16日泉州市第十七届人民代表大会第五次会议通过）

主任委员：颜丽明

泉州市第十七届人民代表大会关于接受黄阳春同志辞去泉州市第十七届人民代表大会常务委员会副主任和泉州市第十七届人民代表大会法制委员会主任委员职务的请求的决定

（2026 年 1 月 15 日泉州市第十七届人民代表大会第五次会议第二次全体会议通过）

依照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第三十二条、五十六条的规定，鉴于任职年龄原因，泉州市第十七届人民代表大会第五次会议决定：接受黄阳春同志辞去泉州市第十七届人民代表大会常务委员会副主任和泉州市第十七届人民代表大会法制委员会主任委员职务的请求，其泉州市第十七届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会主任委员职务相应终止。

泉州市第十七届人民代表大会关于接受李文生同志辞去泉州市第十七届人民代表大会教育科学文化卫生委员会主任委员职务的请求的决定

（2026 年 1 月 15 日泉州市第十七届人民代表大会第五次会议第二次全体会议通过）

依照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第三十二条的规定，因工作需要，泉州市第十七届人民代表大会第五次会议决定：接受李文生同志辞去泉州市第十七届人民代表大会教育科学文化卫生委员会主任委员职务的请求。

泉州市第十七届人民代表大会第五次会议掠影





泉州市第十七届人民代表大会财政经济委员会组成人员合影 2026.01.16



泉州市第十七届人民代表大会教育科学文化卫生委员会组成人员合影 2026.1.16



泉州市第十七届人民代表大会社会建设委员会组成人员合影 2026.01.16



奋勇争先　共促发展

——市人大代表发言摘登

□ 颜雅婷　王虎文

2026年是“十五五”开局之年。市十七届人大五次会议召开期间，来自各条战线、各个领域的人大代表，立足泉州发展实际，聚焦新质生产力培育、城市品质提升、优化营商环境、加强基层治理等领域，传递民声、汇聚民智，提出诸多意见建议，共同凝聚奋进新征程的智慧与力量。现将部分代表发言摘要刊登，以飨读者。

支持大型设备制造企业加快创新发展

市人大代表，市人大法制委委员　吴慧琳



近年来，在传承本地商脉与创业文化的基础上，我市大型设备制造企业持续加大研发投入，通过技术升级、模式创新和绿色转型提升产业链韧性，推动产品与服务向高端化、差异化发展。但大型设备研发具有投入大、周期长、风险高、回报慢等特点，企业在创新过程中仍面临较大压力。

建议：市政府从政策和平台等方面加大力度，赋能企业发展：一是参考省级研发奖补政策，对研发投入较高的企业或单项科技项目在立项时给予适当倾斜；二是由市委、市政府牵头，与异地高校共建技术创新孵化平台，帮助企业对接高端人才和前沿技术，缓解研发人才紧缺问题。通过政企协同发力，推动产业升级，助力泉州经济高质量发展。

打造区域孤独症教育示范标杆

市人大代表，南安市教育局局长　陈少波



南安星晖学校是全省首个县级公办孤独症教育学校，其探索意义重大，但在持续运营和高质量发展上面临运营保障压力大、专业师资引进与培养难、“医康教”融合深化需机制突破、示范辐射功能待发挥等独特挑战，急需市级层面的重点关注与系统扶持。

建议：市政府将南安星晖学校纳入全市特殊教育发展与孤独症关爱服务的重点支持项目，给予以下扶持：一是强化政策与资金保障，建立可持续运营机制；二是倾注专业力量，建设师资培养与课程研发中心；三是深化“医康教”融合，授权开展体制机制创新试点；四是构建辐射网络，发挥区域资源中心功能；五是链接社会支持，纳入全市关爱服务体系，引导市级关爱基金、社会捐助资源向学校倾斜。

实施城市更新　提升城市品质

市人大代表，中建远南集团有限公司董事长　王进南



实施城市更新是持续提升城市品质、增进民生福祉的重要举措。政府工作报告明确要实施城市更新行动，聚力稳步推进该项工作。

建议：建立分类分级更新机制，以我市沿海地区建成年限20年左右的老旧小区、房屋为重点，制定分年度实施计划，明确年度改造数量和分段实施时间表，推行“试点先行”模式；构建资金保障与政策扶持体系，通过设立市、县两级城市更新专项基金与专项信贷额度，落实更新改造范围、实施主体、资金保障、产权处置等关键问题，为城市更新提供政策保障；优化土地规划与审批流程，允许调整城市更新项目容积率，简化存量用地重新规划和转换用途的审批流程，协调出台专项支持政策，确保行动取得实效。

加大强制执行力度　促进诚信社会建设

市人大代表，惠安县山霞镇鹰园村村民　张桂花



当前执行工作中仍存在规避执行、惩戒协同不足、威慑力不强等问题。

建议：从以下方面加强完善：一是持续加大执行力度，对拒不履行者依法采取查封、扣押、列入失信名单、司法拘留乃至追究拒执罪等措施，增强震慑；二是健全联合惩戒机制，强化法院与公安、金融、市场监管等部门的协作，推动失信信息在行政审批、信贷、出行等领域的应用，实现“一处失信、处处受限”；三是完善财产查控体系，拓展网络查控范围，强化与公安机关联动查找财产，提升执行精准度；四是加强诚信宣传与善意文明执行并重，通过案例释法引导守信风尚，同时对履行困难者灵活运用和解、分期履行等方式，兼顾法律效果与社会和谐。

强化农村留守老人安全保障

市人大代表，洛江区马甲镇新民村村委会委员　康宝琴



随着城镇化进程加快，农村青壮年劳动力大量外流，留守老人群体持续扩大，他们面临着意外频发、照护体系缺位等突出问题。

建议：构建全链条安全防护体系，切实守护留守老人生命财产安全。一是通过开展“敲门入户”安全排查、推进适老化改造、强化走失预防管控等措施，筑牢安全预防防线；二是加快建设市级综合养老服务管理平台、完善应急救援设施、开通急救绿色通道等，提升快速响应能力；三是建立分级探访关爱机制，优化健康医疗服务，丰富助餐助浴等生活服务，进一步健全精准服务体系；四是完善协同保障机制，进一步压实各方责任，加大资金投入，强化科技支撑，搭建市级智慧养老服务平台，健全监督考核等举措，确保政策落地见效。

支持新式茶饮产业高质量发展

市人大代表，福建农林大学安溪茶学院茶业科技系
副教授　张　玥



近年来，新式茶饮快速崛起，市场需求旺盛。作为“百茶贸易之都”，安溪紧跟市场潮流着力培育壮大新茶饮产业，成为全国重要的新茶饮原料茶供应基地。

建议：市里加大支持力度，打造具有泉州特色的地方新茶饮品牌，出台专项扶持政策，强化资金、要素等保障。支持大院大所开展新茶饮核心技术攻关，系统收集安溪铁观音、黄金桂等品种的风味物质数据，构建“闽茶风味库”，为产业创新提供支撑。鼓励原料供应商与科研机构合作，共建研发平台，提升产业链附加值。同时，依托高校和职校建设实训基地，定向培养专业人才；实施“茶饮创客”计划，通过设立创业基金，对返乡青年开设新茶饮门店提供政策补贴，匹配专项的返乡创业优惠政策。

加快建设生育友好型社会

市人大代表，福建省五建建设集团有限公司泉港分公司
项目经理、工程师　陈清枝



2025 年全国两会政府工作报告中，李强总理明确部署“制定促进生育政策，发放育儿补贴，大力发展托幼一体服务，增加普惠托育服务供给”，为地方落实生育支持政策指明方向。为响应国家号召，应加力破解泉州生育难题，应对少子老龄化挑战，保障可持续发展。

建议：健全宣传推广机制，深化生育价值引领；构建全周期保障体系，落实婚假优化、多孩梯度奖励、医疗与税收优惠等政策，并在住房、教育、就业等方面给予倾斜，同时完善托育服务供给；建立公职人员生育二孩以上（特别是三孩）激励与晋升衔接机制，加大福利保障力度。同时，引入适度的责任约束与惩戒机制，推动形成激励与责任并重的制度环境，引导公职人员带头落实生育政策。

实现“技工＋学历”双证融合培养

市人大代表，永春县湖洋镇吴岭村党支部书记、
村委会主任 吴应栋



当前，泉州产业正处于“智改数转”和转型升级的关键阶段，对高素质、强技能人才的需求日益迫切。

建议：市政府立足区域协调发展和产业人才需求，依托泉州技师学院（永春校区）等，规划建设高职大专院校，推动“技工＋学历”双证融合培养。一是整合资源、优化专业设置，紧密对接泉州九大千亿产业集群和五大新兴产业的需求，开设机械制造、电子信息等专业，提高人才培养与产业需求的匹配度。二是推进校校合作，支持学院与高校开展协同办学，建立双证融合机制，提升人才培养质量和竞争力。三是深化校企协同，推行“订单式”“嵌入式”培养，推动教学内容与岗位能力精准对接，构建具有泉州特色的产教融合育人体系，为产业高质量发展提供坚实人才支撑。

优化泉州港口功能布局

市人大代表，泉州太平洋集装箱码头有限公司
操作总监　黄景生



作为民营经济发达的万亿城市，泉州已形成九大千亿产业集群，经济实力强劲。但泉州港集装箱吞吐量长期位列全国 20 名之后，与城市定位和产业规模不相匹配，港口高质量发展亟待推进。

建议：泉州加快优化港口功能布局：首先，严控 10 万吨级以下泊位新批，避免低水平重复建设，释放现有产能；其次，整合优化现有各港区功能，做强石湖港区核心枢纽作用，加密近洋航线、拓展远洋业务，推动老旧港区功能转型；第三，依托石湖港区 5#、6# 泊位投产后产能的急剧扩张和连接新加坡等国际中转港新航线的成功运营，巩固东南亚航线，进一步发力远洋干线，进一步拓展中东地区等市场，助力“海上泉州”建设。

加大力度推动德化国家考古遗址公园建设

市人大代表，德化县龙浔镇丁墘村村委会
副主任　李文芳



德化窑址是“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”核心遗产点之一，连续四次列入国家大遗址保护利用专项规划。

建议：加大力度推动德化国家考古遗址公园建设，展示世遗风采、传播陶瓷与非遗文化，深化文旅融合、提升“世遗泉州”品牌影响力。一是强化资金保障，设立专项扶持资金支持遗址保护、征安迁及配套建设，争取纳入国家、省级大遗址保护专项规划；二是优化用地审批，将规划纳入国土空间规划“一张图”，优先保障用地指标，开通审批绿色通道；三是激活融合效能，深耕遗产活化路径，强化科技赋能，打造沉浸式白瓷旅游线路；四是完善运维机制，建立稳定经费保障及非遗人才“培养—引进—激励”全链条机制，为活态传承注入持久动能。

构建废旧纺织品回收利用体系

市人大代表，百宏实业控股有限公司董事、
高级副总裁　吴仲钦



当前纺织化纤行业正处于新旧动能转换关键期，高端绿色材料供给不足，废旧纺织品回收利用率低，资源循环体系亟待完善。

建议：将废旧纺织品循环利用作为推动产业绿色转型的重要抓手，加快构建全链条循环利用体系：搭建系统化规范化回收网络，衔接现有废旧物资回收体系，健全回收、分拣、转运全流程闭环管理机制；强化技术攻坚，组建产学研协同创新平台，重点支持纤维识别、高效分拣等关键技术与装备研发，打通产业堵点；加大政策赋能，落实资源综合利用税收优惠，设立专项扶持资金，引导金融机构推出绿色信贷产品，支持产业规模化、规范化发展。

泉州市十七届人大五次会议代表建议摘登

□ 陈意鸣

赵昕东：

关于深化提升农村人居环境整治　探索打造“乡村优质生活空间”先行样板的建议

党的二十届四中全会公布的“十五五”规划建议提出“推进宜居宜业和美乡村建设”。近年来，泉州深化推进农村人居环境整治提升行动，投入大量资金实施近 4000 个重点项目，显著提升农村基础设施、公共服务和人居环境水平，建成具有闽南特色的乡村风貌，但仍存在部分偏远村庄基础设施和公共服务有短板、设施“重建轻管”等问题。作为“晋江经验”发源地、共同富裕先行区，泉州经济实力雄厚，具备打造乡村优质生活空间的良好基础，亟需深化整治工作，探索先行样板，助力全域共富和乡村全面振兴。

建议深化农村人居环境整治，打造“乡村优质生活空间”先行样板。坚持因地制宜，总结“十四五”期间经验做法，围绕基础设施提档升级、人居环境改善等重点，谋划实施重点项目，定期调度推进，扎实开展 2026 年整治提升工作。坚持建管并重，以清单形式明确村庄公共基础设施管护主体、责任、方式及经费来源，健全管护公示制度，按产权归属落实管护责任，实现建设与管护同步推进。坚持农民主体，健全党组织领导的村民自治机制，发挥“四议两公开”制度作用，依托各类村民自治组织，引导农民全程参与乡村建设，保障其知情权、参与权和监督权。强化要素保障，发挥财政资源配置作用，运用多种金融手段激活内生动力，在农村基础设施建设上探索新型政企合作模式，推动政府转型，引导优质社会资本进入乡村公共服务与基建领域。

蔡彩红：

打造万亿产业基金集群，破解科创企业融资难题

作为“晋江经验”发源地，泉州民营经济综合实力不断跃升，贡献全市约八成地区生产总值、九成技术创新成果。截至 2025 年底，泉州已构建“1+N”梯次基金矩阵，政府引导型母基金总规模超 600 亿元，带动全市基金业规模突破 3000 亿元，成功引育一批高成长科创企业，但产业基金仍存在规模能级不足、投向聚焦不够、生态协同不畅三大短板，与万亿级产业升级需求不匹配，难以充分满足科创企业融资需求。

建议打造万亿产业基金集群，破解科创企业融资难题。多维扩容资本池，整合财政专项资金等资源，将市产业股权投资基金扩容至 1000 亿元，设立 500 亿元“泉商回归”专项基金，对接全国社保基金等“耐心资本”，吸引头部机构在泉设立区域性基金；精准锚定产业端，围绕九大产业集群及 14 个新兴赛道设立 20 只专项基金，加大“投早投小投硬科技”力度，设立 300 亿元天使母基金和 200 亿元中试专项基金，深化“基金 + 招商”联动；创新运作机制，推行市场化专业化管理，建立容错纠错机制，构建全周期投后服务生态，完善多元化退出渠道；强化政策保障，每年安排不低于 20 亿元配套资金，规划建设“基金 + 科创”综合体，健全风险防控体系，优化科创金融生态。

蒋碧辉：

关于开展环泉州湾沙滩环境整治的优化建议

泉州作为21世纪海上丝绸之路先行区、全国首批海洋经济建设示范城市，拥有绵长的海岸线和丰富的海洋文化遗产。随着旅游业快速发展，环泉州湾沿线沙滩已成为重要旅游目的地，但也暴露出环境压力大、设施建设不规范、管理机制不健全等问题，亟需优化整治举措，贯彻落实习近平总书记关于“共同建设和呵护美好家园”的重要要求，推动海湾生态环境保护与可持续发展。

建议多措并举优化环泉州湾沙滩环境整治，推动海湾生态可持续发展。强化顶层设计，由市自然资源局牵头制定相关管理办法，明确保护红线、建设标准及责任机制，借鉴海南、青岛等地经验推动“蓝色海湾”立法，强化法治支撑。健全长效治理机制，建立“湾长制”与“岸段长制”相结合的责任体系，推行“一湾一策”治理模式，组建常态化巡查队伍并运用智慧手段强化监管，探索多元协同管理机制。开展“净滩护湾”专项行动，由市政府统筹多部门协同发力，重点整治各类突出问题，参考厦门、浙江相关行动经验推动整治常态化，建立联席会议制度保障实效。推动科技赋能与公众参与，建设“智慧海湾”管理平台，鼓励科研机构参与技术研发，设立志愿者项目强化环保宣传，探索司法保障机制。提升旅游服务品质，规范配套设施生态化建设，发展生态文旅业态，推动村民生产生活方式绿色转型，实现环保与致富双赢。建立评估反馈机制，每年开展环境、管理及满意度评估并公开结果，设立投诉建议渠道，强化激励导向形成良性循环。

兰文琼：

关于强化源头治理，确保食品安全的建议

食品安全是重大民生工程、民心工程，直接关系人民群众身体健康和生命安全，是民生保障的重要基石。当前我省食品安全整体形势稳中向好，市场监管专项整治成效突出，但在农产品种植养殖、集中式餐饮具消毒等源头和关键环节仍存在风险隐患，农兽药使用不规范、餐饮具消毒不达标等问题，不仅影响行业健康发展，更可能危害消费者健康，亟需强化源头治理，筑牢食品安全防线。

建议聚焦食品安全源头管控，补齐监管短板。筑牢农产品源头防线，持续开展农兽药规范使用专项整治，严厉打击违法行为，推广生产标准化建设，开展科学用药培训，健全生产记录和追溯台账，增加重点领域抽检频次，构建“自检＋抽检”立体化检测体系，扩大绿色、有机和地理标志农产品规模。规范餐饮具消毒管理，开展专项整治行动，加强集中消毒单位日常监管和产品抽检，督促企业升级消毒工艺、落实主体责任，推广智能化监管实现消毒全程可追溯，同时强化餐饮具使用环节把关，督促重点餐饮单位落实清洗消毒标准和安全责任制度，协同发力筑牢从农田到餐桌的食品安全防线，保障人民群众“舌尖上的安全”。

王少峰：

加速电子信息产业集群发展

当前，南安市霞美镇作为泉州市承接先进制造业、培育新质生产力的重要阵地，其电子信息产业已初步形成集聚效应，展现出良好的发展潜力。然而，对标高质量发展要求，该产业自主创新能力仍有待提升，关键技术攻关存在一定堵点。

建议支持建设产业创新中心等平台，鼓励“政产学研用”协同共建研发机构与中试基地，以平台集聚各类人才；加快完善产业园区周边生活、教育、医疗等配套设施，设立一站式人才服务中心，切实解决人才安居后顾之忧；拓展多元引才渠道，鼓励企业通过项目合作、技术入股等柔性方式引进人才，发挥现有人才“以才引才”的辐射效应。

黄　宁：

促进科技成果落地转化

加快科技服务业发展，破除科技成果落地转化的体制机制障碍，对于我市抢抓新发展机遇、培育新质生产力、实现经济高质量发展，具有十分重要的现实意义和紧迫性。

建议建立由政府引导、市场化运作的科技成果产权交易平台，为赋权成果提供评估、挂牌、交易等“一站式”服务，切实解决“权属不清、收益分配不明”的核心痛点，充分激发研发团队的转化内生动力，盘活“沉睡”的科技成果；设立中试平台专项建设资金，重点提高已获认定的国家级、省级及市级中试平台参与产业化示范项目的获批比例，对符合条件的中试基地给予一次性建设补助和运营经费补贴；构建“技术经纪人 +”制度，以政策为牵引、市场为主导、人才为基石，最终形成“需求挖掘—成果筛选—资本对接—产业化落地”的全链条服务体系，破解科技成果“沉睡”难题。

陈长贤：

发展医育、医养结合服务　支持建设全省首个体育医院

当前，人口老龄化趋势持续加剧，群众运动健康需求日益多元。泉州作为国家体育产业基地与全民健身模范市，体育人口众多、产业基础扎实，但专业运动健康服务体系建设仍显滞后。目前，全市 60 岁以上人口占比已达 15.69%，构建完善的专业运动健康服务体系，成为回应民生关切、落实健康中国战略的迫切需要。泉州市正骨医院已具备扎实基础，2018 年率先在全省成立“泉州市运动防护中心”，长期为各级体育队伍及大型赛事提供医疗保障，积累了丰富的体医融合实践经验，目前已正式加挂泉州市体育医院第二名称，成为全省唯一专注于体育健康的医疗机构。

建议将泉州市体育医院建设项目纳入市“十五五”卫生健康与体育事业发展规划，从政策、资金等方面予以重点支持。依托现有基础整合资源，完善运动损伤预防、康复治疗、慢病运动干预和科学健身指导全链条服务，推动医育、医养深度融合，补齐公共服务短板，同时带动医疗、体育、康养、旅游等产业协同发展，助力培育新质生产力、实现高质量发展。

林四南：

关于促进青少年心理健康成长的建议

青少年心理健康事关个人成长、家庭幸福与社会和谐。当前，经济社会快速发展使青少年心理压力来源愈发复杂，心理问题发生率呈上升趋势，对情绪疏导和心理支持的需求日益迫切。同时，青少年课外活动供需失衡、公共活动空间供给不足等问题突出，不仅阻碍青少年身心健康发展，还可能增加未来社会治理成本，影响社会长治久安。

建议多维度发力促进青少年心理健康成长。学校层面优化课程供给，刚性落实每日至少一小时课外活动时间，丰富社团课程内容，结合泉州非遗文化设计特色活动；家庭层面引导家长树立科学育儿观，减少盲目补课，鼓励家长参与课外活动组织管理，构建家校社协同育人格局；社会层面引导社会组织、企事业单位参与支持，将学生活动空间纳入城市更新规划，盘活闲置空间、落实小区配套要求，打造“15 分钟校外活动圈”；政策层面强化顶层设计，教育部门牵头制定指导意见，建立督查和评价考核机制，将活动组织成效纳入学校及教师绩效考核，推动各项举措落地见效，为青少年健康成长营造积极友好的社会环境。

李竹兵：

加快建设“海丝 AI 数字文创基地”

当前，人工智能已成为驱动产业升级的核心引擎，福建省已出台专项政策支持 AI 产业发展与赋能应用。泉州作为世遗城市和海丝起点，拥有厚重的文化资源与扎实的产业基础，亟需紧抓这一机遇，以 AI 赋能经济社会高质量发展。

建议加快建设“海丝 AI 数字文创基地”。依托已落地泉州的省文旅数创基金，设立海丝 AI 文创产业子基金，专项投资 AIGC 技术驱动的世遗 IP 开发、海丝故事演绎、祈福生肖等数字内容创作项目，为爆款 IP 打造可持续的科技开发引擎；重点引进和扶持 AI 内容创作龙头企业，壮大省级人工智能产业园规模，力争三年内落地 30 家以上具有核心竞争力的企业，形成集聚效应；实施“世遗 IP AI 活化”计划，激活文化价值，例如借鉴 AI 微短剧活化马家窑文化的模式，通过 AI 生成剧本、数字人演绎，打造《寻迹光明之城》等沉浸式漫剧，让宋元商贸传奇等历史故事更生动地展现在大众面前。

颜长涵：

关于落实村“两委”干部“五险一金”保障的建议

村“两委”干部是党和政府联系服务群众的“最后一公里”，是全面推进乡村振兴的“领头雁”，长期承担着繁重的政策落实、民生服务及矛盾调解等任务。但受身份定位模糊、经费保障不足等因素制约，大量村干部未能享受完整的城镇职工“五险一金”保障，成为制约基层干部队伍稳定性、吸引力和战斗力的关键瓶颈，影响基层治理效能提升，亟需切实解决村干部后顾之忧，稳定基层执政根基。

建议推动村“两委”干部实现“五险一金”全覆盖。社会保险方面，将村干部统一纳入城镇职工养老保险，完善缴费及补缴政策，保障退休待遇；将基本医保升级为职工医保，建立大病二次报销机制，同步落实生育保险相关待遇，全面纳入工伤保险和失业保险覆盖范围，保障履职及失业期间权益。住房公积金方面，优先实现村主职干部全覆盖并逐步向副职及委员延伸，简化提取流程、提高贷款额度、降低贷款利率，结合当地经济发展水平动态调整缴存基数。2026 年是全市集中换届年，落实此项保障能激发基层干事活力，吸引优秀人才扎根乡村，为全面推进乡村振兴、提升基层治理效能筑牢组织根基。

戴嘉添：

关于扶持我市民营养老产业发展的建议

据预测，到 2030 年全市老年人口将突破 200 万，养老服务需求持续扩大，民营养老产业发展潜力巨大。但当前我市民营养老机构存在“量增质不优、结构不均衡”的问题，项目落地难、持续运营难、人才引留难等困境突出，养老服务供给与老年人高品质需求矛盾尖锐，亟需破解发展难题，激发市场活力。

建议多措并举扶持民营养老产业发展。强化政策引领，将其纳入应对人口老龄化和培育“银发经济”核心内容，国土空间规划中优先保障养老用地，鼓励利用存量资源改建养老设施，推行审批“一件事一次办”，放宽民间资本准入门槛。优化营商环境，落实各项税费减免、补贴扶持政策，推动养老机构水电气按居民标准收费，清理相关行政事业性收费，降低运营成本。加强人才队伍建设，支持在泉院校开设养老护理相关专业、建立实训基地，完善护理员岗位津贴和入职补贴制度，开展技能培训与评优表彰，提升专业服务水平和岗位社会认同感。

林凉凉：

推动纺织服装与体育时尚协同发展

泉州正深入实施《泉州市打造“世遗泉州 时尚之都”三年行动方案（2025—2027 年）》，明确提出构建国际化时尚产业生态、2027 年时尚产业总产值突破 8000 亿元的目标。当前，泉州已形成纺织服装全产业链，拥有众多知名男装品牌及加速国际化布局的运动品牌集群，但产业发展仍存在边界单一、协同不足等问题，亟需推动纺织服装与体育时尚协同发展，激活城市消费活力、提升产业核心竞争力。

建议将体育产业（特别是街区攀岩等潮流运动）有机纳入城市发展全局，构建“纺织服装为基、体育时尚赋能”的多元产业生态；加快载体建设，利用老旧厂房、滨江沿岸等存量空间，建设融合潮流运动、休闲消费的复合型场馆，参照“源和 1916”创意园模式配套多元业态；简化场地建设审批流程，设立市级体育时尚产业引导基金，专项支持场地建设、装备研发及赛事运营，在环湾岸线规划建设开放型滨水运动空间。同时，强化跨界融合，依托泉州时尚产业联盟，建立纺织服装与体育装备、场馆运营等领域的跨界对接机制；整合本土品牌资源抱团出海，联动知名运动品牌举办“体育时尚周”，发放专项消费券拉动消费；培育“世遗+运动”特色 IP，举办融合本土文化元素的体育赛事，深化赛事跨界联动，引进与自创高端赛事品牌，通过全媒体推广提升产业影响力，推动时尚产业价值链实现跃升。

林明珠：

关于健全碳普惠方法学体系　助力“双碳”目标实现的建议

我市作为全省经济发展排头兵，拥有产值超七千亿元的纺织鞋服完整产业链，在支撑经济增长的同时，也面临显著的能源资源消耗与碳排放压力。当前，我市大部分纺织企业废纺等可资源化利用废弃物，仍以焚烧、填埋为主要末端处理方式，既浪费资源又增加碳排放基数；而部分链主企业探索的废纺回收再生路径，可实现全生命周期约 63%的碳排放降低，减排潜力巨大，国内多地也已形成成熟的碳普惠实践经验，亟需将碳普惠机制与我市重点产业链减排深度融合，助力“双碳”目标实现。

建议健全碳普惠方法学体系，推动“双碳”目标落地见效。立足纺织鞋服产业特色，借鉴外地成熟经验，联合相关部门制定《废旧纺织品资源化利用碳普惠方法学》，明确废纺回收、资源化利用等环节的碳减排量核算标准。健全市级碳普惠综合管理平台，集成多类核心功能，引导龙头企业、公共机构等率先消纳本地碳普惠减排量，打通碳资产价值实现通道。以晋江、石狮等产业集聚区为重点，支持鞋服链主企业及核心供应商开展“废纺碳普惠”试点，带动上下游建立标准化管理体系，形成可复制推广的模式。完善配套激励政策，对积极参与的企业给予绿色金融、项目申报等优先支持，探索碳普惠减排量与公共服务优惠权益挂钩，激发多元主体参与活力，将产业优势转化为绿色低碳发展新优势。

陈　篁：

强化法治拥军　助力强军实践

当前，部队改革向纵深推进，使命任务日益繁重，各类现实应对问题交织叠加，亟须强化法律拥军工作，为部队建设和官兵权益提供更好法治保障。

建议：提供精准法律帮扶服务，组建军地专项法律保障组，围绕部队演训任务、营区建设、资产处置等涉法难题开展前置评估、快速纠纷处置和全程法律援助，搭建军地法律信息共享平台，畅通法律需求对接渠道。开展靶向普法宣传教育，联合地方司法、公安、检察等部门，常态化开展法治教育进军营。构建省、市、县三级法律援助协作机制，统筹各方资源，依托线上线下平台提供 24 小时便捷法律咨询，为官兵提供专业、精准、高效的法律服务，切实解除后顾之忧。



安溪代表团分组审议2026年国民经济和社会发展计划



晋江代表团分组审议2026年国民经济和社会发展计划

全力拼抢“十五五”良好开局

——2026年国民经济和社会发展计划解读

□ 叶虹羽

今年市两会期间，《关于泉州市2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告》总结了过去一年泉州的扎实成绩，同时也明确了2026年的相关预期目标和工作重点，为奋勇争先推进中国式现代化泉州实践绘就了清晰蓝图。

农林牧渔业
多元发力激活乡村振兴新动能

激发现代农业新动能，做强12条特色农产品全产业链，新增“三品一标”农产品20个以上，新建10个泉台农业融合示范项目和5个“供销智创农庄”。

拓宽林业富民新路径，聚焦花卉苗木、芳香、竹、林下经济等4个“两百亿”产业集群及“青山风韵”品牌打造，全面完善六类“福林票”，推进森林“四库”联动试点区建设。

提升现代渔业新能级，争取落地国家级深远海养殖示范区等项目，建成晋江国家级渔港经济区，积极创建石狮国家级渔港经济区，全面提升现代渔业能级。

工业
计划新增规上工业企业500家以上

深化重点工业企业倍增行动，打造更多百亿级、50亿级企业，计划新增规上工业企业500家以上，新认定工业战新企业70家以上、省级及以上专精特新企业100家以上。

加快推进国家制造业新型技术改造、国家中小企业数字化转型试点，实施重点技改项目400个以上，新增省级以上绿色制造示范项目20个，新增先进级智能工厂8家，打造30个典型数据流通利用场景，上架数据产品200个。

培育壮大产业链条，纵深推进50条县域重点产业链“四链”融合，推动“六个一”全覆盖，新增省级以上中小企业特色产业集群3个。



南安代表团分组审议 2026 年国民经济和社会发展计划



解放军代表团分组审议 2026 年国民经济和社会发展计划

第三产业
加快服务业与制造业融合发展

泉州将加快服务业与制造业融合发展，积极招引现代服务业项目，推进工业总部集聚，力争新增限上商贸企业 600 家以上、规上其他营利性服务业企业 60 家以上。

抓好国家骨干冷链物流枢纽城市建设，加快建设中国邮政、韵达省级分拨中心，开辟衔接兴泉铁路的海铁联运示范线路，推进多式联运“一单制”“一箱制”试点。

推动泉州湾滨海旅游创建国家级旅游度假区，投用泉州演艺剧场综合体，打造沉浸式数字体验新场景；实施百家酒店焕新计划，提升“一部手机游泉州”平台功能，构建“快进慢游”立体网络。

城乡发展
打造高能级高品质的宜居宜业空间

聚力建设高能级环湾新城，中央商务区建成投用海丝金融中心、水务总部大厦、东海投资大厦；加速中央活力区成型成势，市井十洲城商业街区将开业运营，完工泉州五中海丝校区、海丝大街（金崎段）等项目；联动推进晋江、洛阳江两岸片区建设。

实施城市更新行动八大任务，打造 4 个省级城市更新精品工程；推动老旧街区、厂区及城中村等更新，启动整治提升项目 12 个；推进厦漳泉城际铁路 R1 线（泉州段）建设，加快金屿大桥、百崎大桥江城大桥等项目建设；推进和美乡村建设，提质扩面打造田园风光项目，常态化开展农村人居环境整治提升。

民生改善
计划新增就业 8 万人

强化稳岗就业服务，抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业，计划新增就业 8 万人，完成职业技能培训 2 万人次以上。

健全社会保障体系，新增“五险”参保 5 万人次，提供居家上门养老服务，新增保租房 5000 套。

推动教育均衡发展，落实逐步推行免费学前教育政策，新增中学学位 2 万个，支持华侨大学建设省级“双一流”、泉州师范学院争创硕士学位授予单位，推动高校新增 30 个以上服务未来产业和新兴产业的专业点，建设 10 个以上国家级、省级高水平职业教育专业群。

提升医疗健康服务水平，建成投用上海六院福建医院和敏院区，新增卫技人员 1000 名。

“项目巩固年”
1100 个重点项目攻坚

加大重点项目协调推进力度，对中环城路、中央活力区、金屿大桥、百崎大桥等标志性项目重点服务保障，确保 1100 个市重点项目年度投资完成 2535 亿元以上。

加大力度强化项目保障，精准对接国家政策，争取更多资金支持，确保 250 个新建项目按时开工、150 个竣工项目按期竣工。



泉州市中级人民法院院长张果作市中级人民法院工作报告

办结案件 24.02 万件 司法为民新刻度

——2025 年泉州市中级人民法院工作报告解读

□ 陈淑华 陈静岚 杨小蓉

1 月 15 日，在泉州市第十七届人民代表大会第五次会议上，泉州市中级人民法院院长张果作 2025 年泉州法院工作报告。一年来，全市法院共受理各类案件 26.51 万件、办结 24.02 万件；全市法官人均结案 362 件，收结案数和法官人均办案数均创历史新高，丰泽、晋江、洛江等 8 家基层法院人均结案数位列全省前 20 名，各项工作稳中向好。

做好服务大局“头等大事”

市中院聚焦泉州发展大局，以更加精准、更有力度、更具实效的司法服务助推高质量发展。

坚决贯彻总体国家安全观，依法审结刑事案件 8363 件 1.14 万人，让平安成为烟火刺桐最生动的注脚，市中院刑二庭获评“全国法院刑事审判工作成绩突出集体”。

厚植爱拼敢赢的城市底蕴，依法审结商事案件 7.05 万件，保护诚信经营、公平竞争。市中院牵头的两个指标连续两年稳居全省标杆等次。依法办理破产清算案件 302 件，全力挽救危困企业；妥善审理烂尾 12 年、金额近 15 亿元的某大型物流公司破产清算案，实现优质资产“涅槃重生”。

深入贯彻《民营经济促进法》，以“立审执”一



代表们认真听取市中级人民法院工作报告

体化协同为抓手，平等保护各类市场主体。审结非国家工作人员受贿、职务侵占案件 73 件 85 人，帮助企业“清蛀虫”“打内鬼”，为企业防范“后院起火”敲响警钟。审理知识产权案件 1.29 万件，有力护航新质生产力发展。

做实司法为民“民生实事”

市中院抓实“公正与效率”两大核心，以“如我在诉”意识努力办好民生“小案”、做好民生“实事”，全力践行司法为民。

小案无小事，审结教育、医疗、住房、就业等民事案件 7.15 万件，增强群众获得感、幸福感。深化“泉家福”司法服务，审结家事案件 8026 件，发出家庭教育指导令 473 份，督促“甩手家长”履责。

每一起“民告官”案件，都关乎党心与民心。依法审结行政案件 1328 件，其中以调解或协商方式结案 417 件，努力在法律框架内寻求群众满意、政府支持的最佳方案。全市行政机关负责人 100%出庭应诉，彰显“有为政府”法治担当。

构建从山顶到海洋的生态司法保护大格局，审结生态案件 368 件，8 个项目入选全省法院生态环境司法优秀成果。联合多部门携手保护清源山、戴云山、深沪湾等“国字号”生态风景保护区，助力生态“高颜值”转为文旅“高价值”。

健全执行体制机制，执结各类案件 7.59 万件，执行到位 101.89 亿元。开展涉民企规范执行行动，综合施策，刚柔并济，对 3688 个经济实体善用“活封活扣”，执行到位拖欠中小企业账款 11.85 亿元，助力建设“诚信泉州”。

做成提质增效“改革难事”

立足审判主责，市中院推进守正创新，以更高标准、更严作风、更实管理一体抓好案件审理与服务创新。

市中院细化审级职能作用，精准开展业务指导、案件评查、数据分析，统一裁判尺度，做实一审实质解纷、二审有效终审。坚持有错必纠，对 74 起生效案件依法再审改判，“钓鱼式举报不符合立功正当性再审案”等 2 个案例入选福建法院八大再审典型案例。全力配合“化解矛盾风险，维护社会稳定”专项治理，排查化解婚恋家庭、问题楼盘、涉众金融等领域风险隐患。做实“有信必复”，对 1870 件群众来信做到 100%回复，努力把送上门的群众工作做好。

坚持把案件质量作为“生命线”，做优符合司法规律的审判管理，全市法院审判核心指标均优于全省均值。院庭长直接办案 12.99 万件，占结案总数 54.07%，有效发挥示范引领作用。持续清理长期未结、久押不决的“钉子案”，一年以上长期未结案件占比降至历史最低点。严格流程监督，严实办案作风，快速定分止争，93.20%的案件在一审得到化解。

市中院同时全面提升政治素质、业务素质和职业道德素质，书写“严管与厚爱”两篇文章，做优担当奋进“发展要事”，锤炼忠诚、干净、担当的法院队伍。2025 年，全市法院查处违纪违法人员 12 人，真正一严到底、全面从严。



泉州市人民检察院检察长施建清作市检察院工作报告

法润刺桐城　检护新征程

——2025年泉州市人民检察院工作报告解读

□ 陈淑华　张振作

1月14日，在泉州市第十七届人民代表大会第五次会议上，市人民检察院检察长施建清作2025年度检察工作报告。去年全市检察机关共办理各类案件3.18万件，46件案件入选省级以上典型案例、优秀案例，27项工作经验在全国、全省性会议上交流推介，各项工作质效持续提升。

护航发展大局 筑牢安全稳定基石

市人民检察院以法治之力，持续推动各项工作，确保高质量发展和高水平安全。

贯彻总体国家安全观，批准逮捕各类犯罪嫌疑人5259人，提起公诉10984人，同比分别下降19.84%、22.15%。其中，常态化开展扫黑除恶斗争，起诉涉黑恶犯罪64人；有力惩治网络犯罪，起诉电信网络诈骗及其关联犯罪1905人，对缅北魏怀仁犯罪集团、亨利犯罪集团79人依法提起公诉，彰显法网恢恢、虽远必追。

贯彻民营经济促进法，对各类经营主体一视同仁对待、依法平等保护，起诉破坏市场经济秩序犯罪926人，同比上升14.46%。严惩企业内部腐败犯罪，起诉94人，协同市工商联推进“清廉民企”建设。

开展文物和文化遗产保护专项行动，办理公益诉讼案件37件，推动51处文保单位落实修缮、重焕生机。全年共起诉破坏生态环境资源犯罪98人，办理相关公益诉讼案件219件，推动违规贮存工业固体废物、怠于处理海漂垃圾等问题整改。



1月15日上午，市十七届人大五次会议举行第二次全体会议

践行司法为民 守护群众美好生活

市人民检察院以“检护民生”，持续绘就人民城市“法治底色”。

助力提升社会保障体系能级，起诉骗取医保基金犯罪11人，追回损失33万元，兜牢民生底线。起诉危害食品安全犯罪38人，办理公益诉讼案件64件，纠正食品从业禁止落实不力问题15项，守好世遗城市“烟火气”背后的食品安全防线。服务全域幸福家园建设，深化物业管理提升检察监督，以公益诉讼推动223个小区实现通水和环境提升，整改“飞线充电”、消防安全等隐患1389处。

以“零容忍”态度严惩侵害未成年人犯罪，起诉501人。坚持“保护不庇护、宽容不纵容”，起诉未成年人犯罪421人。坚决遏制未成年人违法犯罪上升势头，推动建立泉州市未成年人违法犯罪预防治理专项协调机制，画好未成年人保护“同心圆”。全市受理审查起诉未成年人犯罪数和起诉侵害未成年人犯罪数近五年首次实现“双下降”。

联合市民政局等6部门建立维护老年人合法权益工作机制，依法打击涉老犯罪、守护养老安全、保障老年人维权。从严惩治侵害妇女生命健康、人身自由、人格尊严等犯罪385人。以法治为劳动者“撑腰”，综合运用支持起诉、督促履职等方式，为46名劳动者追讨欠薪62万元。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，用心回应群众合法诉求，对5174件群众信访“可复尽复”。贯通检察办案“经验法则”与社会治理“善治规则”，向有关部门制发社会治理检察建议98件，以检治融合助推社会善治。

强化法律监督 捍卫公平正义防线

市人民检察院立足法律监督主责主业，持续做实“高质效办好每一个案件”，让公平正义更加可感可触可见。

刑事检察监督持续强化。坚持不枉不纵，监督公安机关立案47件、撤案107件，追捕追诉漏犯204人。常态化开展刑事“挂案”清理，监督撤案20件。加强刑事审判监督，提出抗诉19件，发出再审检察建议6件，法院已改判、发回重审10件。

民事检察监督精准发力。坚持监督纠错与维护司法权威并重，办理生效裁判监督案件315件，提出、提请抗诉和再审检察建议32件，法院再审改变率100%。

行政检察监督稳步推进。办理行政检察监督案件1383件，提请抗诉、提出检察建议等监督意见697件。稳妥开展行政违法行为监督，提出行政违法检察建议55件。

公益诉讼监督提质增效。以公益诉讼专门立法为契机，提升精准性和规范性，发出检察建议406件，回复整改率97.3%。

市人民检察院同时以改革精神和严标准管检治检，锻造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的检察铁军。

2025年我市民生支出695.76亿元

——占一般公共预算支出达78.9%

□ 叶虹羽

日前召开的泉州市第十七届人民代表大会第五次会议上，市财政局受市政府委托，将《关于泉州市2025年预算执行情况及2026年预算草案的报告》提请大会审议。预算报告的字里行间，反映出政府的活动范围和方向变化。

2025年作为“十四五”规划收官之年，泉州财政运行稳中有进，为经济社会高质量发展筑牢财力支撑；2026年是“十五五”规划开局之年，聚焦提质增效，将为全方位推动高质量发展提供有力保障。

2025年 稳中有进 筑牢高质量发展财力根基

从数据上看——2025年，全市一般公共预算总收入达991.6亿元，同比增长1.7%；地方一般公共预算收入592.07亿元，同比增长3.4%。全市一般公共预算支出882.13亿元，同比增长4.5%。市本级一般公共预算总收入163.29亿元，同比增长0.6%；地方一般公共预算收入104.52亿元，同比增长3.9%。市本级一般公共预算支出163.83亿元，剔除上年中央增发国债等一次性因素后，可比增长1.2%。

从投向上看——泉州市财政部门围绕经济发展、城市建设、民生保障三大核心，精准配置财力资源，取得显著成效。

打好政策“组合拳”，促进经济持续回升向好。统筹超1.9亿元工业专项资金，支持企业技改升级，2025年新增省级专精特新中小企业183家（全省第一）、创新型中小企业475家（全省第二）。统筹26.38亿元落实“两新”政策，累计发放促消费资金17.76亿元，带动全市社消零售总额稳居全省第一；投入2160万元支持传统饮食文化传承，成功入选“世界美食之都”；设立30亿元海丝外贸基金，投入5435万元支持企业开拓国际市场；投入8460万元实施贷款贴息等政策，撬动政策性贷款超百亿元。

强化投融资运作，有力支撑城市建设。重点项目保障有力，制定金屿大桥、厦漳泉城际铁路R1线泉州段等交通项目资金筹措方案；有效投资持续扩大，争取各类政府债券资金443.63亿元；发行园区标准化专项债券3个2.1亿元，投入1200万元考核奖补。

聚焦民生需求，持续增进民生福祉。全市民生支出695.76亿元，占一般公共预算支出比重达78.9%，市级财政投入为民办实事项目2.57亿元。投入1.27亿元优化基础教育资源；统筹安排1.9亿元支持稳定和扩大就业；统筹2.1亿元支持公立医院基本建设和设备购置、重点学科发展、人才培养等；统筹1.93亿元用于衔接推进乡村振兴；投入5.72亿元支持生态环境保护工作。



市十七届人大五次会议会场

2026年 提质增效 护航“十五五”良好开局

2026年是“十五五”开局之年，泉州市将坚持稳中求进工作总基调，持续实施更加积极的财政政策，加强资源配置，强化重点领域资金保障，不断优化财政支出结构，为全方位推动高质量发展提供有力保障。

优化政策供给，助力打造“955”现代产业集群。构建与“955”现代产业集群匹配的财政支撑体系，加大对增产增效、技改提升、科技发展的奖补力度；优化惠企政策，推广惠企政策线上直达兑现平台，深化“政策找企2.0”；设立战略新兴产业扶持基金，完善“1+N”产业股权投资基金体系。

统筹资源配置，大力支持扩大内需。通过政府专项债券、政策性金融工具等多元渠道筹措资金；落实好中央超长期特别国债资金指出“两重”“两新”政策，完善专项债券项目滚动储备机制，运用债券资金收储土地等政策，促进房地产市场止跌回稳；推动商品消费扩容升级，打造消费新场景。

推动民生社会事业高质量发展。持续加大民生投入，支持实施优质普惠的民生项目，解决好人民群众急难愁盼问题。

促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，落实就业创业扶持政策，加强高校毕业生、农民工等重点群体就业支持力度，拓展就业新空间。

助力乡村全面振兴。建立健全乡村振兴投入稳定增长机制，整合涉农资金，精准投向宜居宜业和美乡村建设、特色现代农业发展等领域，撬动金融和社会资本参与，支持发展新型农村集体经济，促进农民增收。

助力生态文明建设。重点支持深入打好污染防治攻坚战，加强生态系统保护修复，推动发展方式绿色低碳转型；统筹资金支持重大环保项目建设和绿色技术创新。

加大优质资源供给。深化医药卫生体制改革，加大公立医院政府投入；完善“一老一小”政策支持，加快补齐养老设施、养老服务短板，完善生育支持政策。

全链条响应　24小时闭环

——市十七届人大五次会议首创“即提即复”机制

□　颜雅婷　庄丹丹

在市十七届人大五次会议期间，一条意见建议从提出到得到部门正式答复，需要多久？本次会议给出的答案是：24小时内。一项名为“即提即复”的创新办理机制，为代表意见建议搭建起高效处理的“快车道”。

“昨天下午分组审议时提的建议，会议才结束，就接到相关部门工作人员的沟通电话，当晚就收到了部门的正式复函。这效率，真正体现了‘民有所呼、政有所应’！”1月16日上午，市人大代表，泉州白濑水利枢纽工程投资开发有限公司副总经理、工程师曾跃红欣喜地告诉记者，他提出的关于稳妥推进水库移民安置工作的建议已经得到了市水利局的答复。

为了更好地汇集民意、凝聚共识，市十七届人大五次会议创新代表审议意见“即提即复”机制，及时反馈、快速响应代表审议意见建议，增强意见办理的时效性、互动性。市政府办专门组建“即提即复”工作专班，收集、梳理代表意见建议。

机制的效率在会场立竿见影。安溪代表团分组审议政府工作报告时，蒋碧辉代表就“创新泉州市石油化工产业链”作发言。到会的市发改委工作人员将其建议如实记录，认真研究，起草了书面答复意见，并及时向蒋碧辉代表反馈。“下午会上刚提的建议，不到2个小时就接到了发改委的答复电话。”蒋碧辉说，他提出的加快科研体系建设、加快中试基地建设、加强化工学科建设、推进绿色发展四方面建议，市发改委均认真作了书面复函，还有具体的工作推进安排时间表。

“很满意，‘即提即复’及时高效！让代表说了不白说，不仅彰显了政府部门对代表建议的高度重视，更凸显了对全市发展的关切。”蒋碧辉对市政府有关部门的迅速回应给予了高度评价，他告诉记者，大会期间，身边的代表们都在热议这一创新机制，“代表声音被如此迅速地倾听和回应，我们履职的劲头更足了。”

不仅市人大常委会、市政府及有关部门在大会期间及时回复代表建议，市中级人民法院、市人民检察院也迅速行动，在会议期间“零时差”回复代表意见建议，力促尽快落地见效。“该创新机制极大激发了代表们建言献策的积极性，同时也督促相关承办单位以高度的责任感，认真回复代表意见建议，是全过程人民民主泉州实践的一次有益探索。”市人大常委会相关工作机构负责人表示。

据悉，大会期间，代表们共提出257条意见建议。其中，转为人大代表正式建议30条，227条代表意见纳入“即提即复”流程，响应率100%。





市十七届人大五次会议表决通过《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例》

泉州表决通过全国首个专项法规

——为“星星的孩子”立法

□ 颜雅婷 陈林森 林书修

1月16日，泉州市第十七届人民代表大会第五次会议表决通过《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例》（以下简称《条例》）。这是全国首部针对孤独症儿童关爱服务的地方性法规。

孤独症谱系障碍，是一类发生在儿童早期的神经发育障碍性疾病，严重影响儿童社会功能和生活质量。患有孤独症的孩子，就如同一颗难以捉摸的星星，和这个世界保持着一段神秘距离，因而被称为“星星的孩子”。

习近平总书记强调，对儿童特别是孤儿和残疾儿童，全社会都要有仁爱之心、关爱之情，共同努力使他们能够健康成长，感受到社会主义大家庭的温暖。2022年以来，多名市人大代表提交有关建议件，反映老百姓对孤独症儿童的普遍关注。循着习近平总书记指引的方向，我市探索成立“一联盟、一基金、一平台”，连续四年将“0—6岁儿童孤独症筛查干预服务”列入为民办实事项目，形成“党委领导、人大推动、政府主导、部门协同、社会参与”的工作格局。泉州相关实践获得联合国教科文组织、中国残联及省政府高度肯定，于2024年年底被中国残联确定为“全国孤独症儿童关爱促进行动先行先试地区”。

“通过立法，将我市多年来积累的经验做法固化下来，既积极回应各级人大代表和群众的殷切期盼，更推动孤独症儿童关爱工作从‘有章可循’向‘有法可依’跃升。”市人大常委会法工委主任黄少鸿表示，获批地方立法权十年来，泉州立法始终坚持聚焦“小切口”、服务“大民生”，此次《条例》的制定是立法为民、精准破题的又一次生动实践。

《条例》全文仅6章35条，篇幅不长，但十分务实，对孤独症家庭关心的筛查诊断、康复教育、保障支持等方面问题，均作出明确规定、给出“泉州方案”。获悉《条例》高票通过，家有两名孤独症孩子的家长陈美丽动情说道：“有了法规保障，我们孩子平等、有尊严、有品质的生活将更有盼头。”全国人大常委会法工委社会法室原主任郭林茂同样给予高度评价。他表示，泉州这部《条例》充分彰显了地方性法规的探索性功能，有效填补了国内该领域法律制度的空白，为其他地区和全国层面立法关爱孤独症儿童提供了制度样本。



2025年4月14日，市人大常委会召开应对关税冲击企业界人大代表座谈会



2025年7月18日，泉州市隆重召开纪念地方立法十周年座谈会

奋勇争先担使命　厉行法治谱新篇

——泉州市人大常委会2025年工作回眸

□　颜雅婷　许小蓉　吴斌裕　施雅婷

岁序更迭，征程再启。

刚刚过去的2025年是“十四五”规划收官之年。这一年，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习习近平总书记对福建工作、对人大工作的重要讲话精神，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，持续深化拓展“三争”行动，切实履行宪法法律赋予的职责，紧紧依靠人大代表和全市人民，真抓实干，奋力书写“奋勇争先”的人大答卷。

把牢方向
在奋勇争先中淬炼政治忠诚

过去一年，市人大常委会坚持把党的全面领导作为做好新时代人大工作的重大政治原则和根本政治保证，自觉执行党的领导各项制度，坚持在市委领导下依法有序履行职权、开展工作。思想领航，把牢履职方向——严格落实“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示精神，进一步夯实思想根基。紧扣“四个更大”和“闯出新路”“奋勇争先”“作出示范”“久久为功”重要要求，找准定位、锐意进取，努力将人大制度优势更好地转化为“法治泉州”的治理效能和“海丝名城”的发展动能。

凝聚共识，共绘发展蓝图——掀起学习贯彻党的二十届四中全会精神热潮，常委会领导带头深入基层宣讲，通过代表研学、干部深学，迅速将思想和行动统一到中央决策部署上来。聚焦“十五五”发展大计，组织开展五级人大代表“聚焦‘十五五’规划，我来献一策”活动，汇集180多条民意智慧；听取和审议市政府关于“十五五”规划纲要编制情况，围绕科技创新、扩大内需、深化改革、两岸融合等关键领域提出具体意见，力促规划纲要契合泉州实际、凝聚全民共识。



2025年8月4日，泉州市人大常委会召开“十五五”规划纲要编制情况调研座谈会

服务大局，展现一线作为——围绕加快建设21世纪“海丝名城”、奋勇争先推进中国式现代化泉州实践这一主线和高质量推进两岸融合发展示范区建设这一使命，依法履职、精准发力。按照市委统一安排，市人大常委会领导分别负责纺织服鞋、电子信息等多个产业发展小组及招商引资工作，牵头破解项目落地、要素保障、政策衔接等堵点难点问题，用实干担当和实绩实效，为市委决策部署落地落实。

完善法治
在打造地方特色法规体系上奋勇争先

良法是善治的前提，立法是法治的“最先一公里”。

2025年是泉州获批地方立法权十周年。站上新起点，市人大常委会扎实推进科学立法、民主立法、依法立法，着力打造具有泉州辨识度的地方性法规体系。

——以法治“筑信用”，激发市场活力。

在全省率先制定社会信用条例，全面实行信用信息目录制管理，统一失信行为认定标准，有效破解信用制度“碎片化”难题，积极融入和服务全国统一大市场。完善守信激励和失信惩戒机制，保护信用主体合法权益，让信用真正成为“无形资产”。规范信用修复程序，对修复时限、修复指导、联动修复作出规定，助力民营企业迅速重塑信用、轻装前行，以法治力量激发市场活力、推动“诚信泉州”建设。

——以法治“固经验”，护航民营经济。

围绕泉州勇当新时代民营经济强省战略主力军的目标，首创传承弘扬、创新发展“晋江经验”条例，将“六个始终坚持”和“正确处理好五大关系”的精髓要义融入法规，从资源要素配置、产业科技创新、政府服务保障等方面建立“晋江经验”推广与深化机制，持续推动有效市场和有为市场更好结合，促进泉州民营经济持续、健康、高质量发展。

——以法治“护星娃”，提供“泉州方案”。

积极回应各级人大代表、群众对关爱服务孤独症儿童的殷切期盼，开展泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例立法工作，将我市建设孤独症关爱“一联盟、一基金、一平台”的成熟经验予以总结固化，推动健全筛查、诊断、康复、教育等全链条服务网络，加强资金保障、融合教育、社会救助，使关爱服务更加精准、更可持续。该部法规是全国首部孤独症儿童关爱服务立法，也是我市首次提交市人民代表大会审议的实体性法规，为全国孤独症儿童关爱服务工作提供“泉州方案”。

——以法治“优治理”，守护家门口的幸福。

审议物业管理规定，依法支持我市开展物业管理“四升一降”专项行动，进一步巩固物业管理提升集中攻坚成效。同时，构建长效机制，对业委会“如何自治”、物业服务“怎么管”、共有资金“怎么用”、物业管理“谁来监督”等社会关切问题靶向施策，做到“民有所需、法有所为”，以法治赋能物业管理、提升基层治理效能，守护群众家门口的幸福。

强化监督
在“大拼经济、大抓发展”中彰显人大担当

大局之所在，人大监督重心之所在。过去一年，市人大常委会坚持突出重点、精准发力，寓支

持于监督之中，既较真碰硬、直面问题，又同向发力、助推发展。

聚焦加快推进21世纪“海丝名城”建设，市人大常委会持续跟踪督促相关决议的贯彻落实，督促加快构建海丝互联互通重要枢纽，积极实施“国潮泉州”优品出海行动，稳妥有序推进海外产能布局，进一步提升“海丝”先行区建设能级；专题调研“一县一桌菜”“一县一台戏”推进情况，推动进一步擦亮“世界美食之都”“闽南戏窝子”品牌。开展华侨历史遗存保护条例执行情况调研，推动“刺桐侨厝”保护利用专项行动有力实施，促进华侨遗存保护工作获全国人大华侨委员会肯定。

面对美方肆意加征关税，市人大常委会领导带队分赴6个县（市、区）29家重点企业调研，召开专题座谈会，全面了解外贸企业面临的困难和需求，有针对性地提出加快建立关税预警云平台、建立外贸企业互助联盟、扩大出口信保政策覆盖面等5方面17条建议为市委决策提供及时参考。开展国务院优化营商环境条例及我省条例执法检查，为市场主体提振信心；召开民营经济促进法座谈会，营造正确认识、充分尊重、积极关心民营经济的良好社会氛围，让民营企业家大胆闯、放手干。

立足对台优势，在两岸融合发展中展现监督作为。跟踪检查市政府对台祖庭文化交流情况并开展满意度测评，督办“加强泉台同名同宗村交流”“加快建设两岸（厦泉金）合作发展区泉州片区”等13件涉台代表建议，对涉台律师人才培养和引进、支持台湾地区律所在泉设立代表处等提出建议，着力推进泉台融合走深走实。

监督的温情还体现在对民生福祉和公平正义的不懈追求上。紧盯城市快速交通、城市更新、“千万工程”实施等开展调研，推动发展成果更多更公平惠及全体市民。首次听取市监委专项工作报告，支持整治群众身边不正之风和腐败问题。开展“两官”履职评议“回头看”，以有力监督促进依法行政、公正司法，守护社会公平正义的最后一道防线。

践行民主
在发挥代表作用中实现民呼我应

人大工作，主体是代表、基础在代表、活力看代表。过去一年，市人大常委会深入践行全面贯彻新修改的代表法，进一步搭建平台、健全机制、优化服务，在服务和保障代表依法履职上开拓了新局面。

扎实开展“双联”活动，不断拓展“双联”深度。市人大常委会组成人员深入基层联系210名市人大代表、174名群众，推动“中小学校园食堂财务管理不规范”“老旧小区公维金不足”“镇村卫生院（所）门诊报销额度低”等73个问题得到妥善解决。

持续深化“微信+民情专报”。聚焦人工智能发展、促进山海联动、建设海洋经济强市等主题，组织各级人大代表征集民情社意，全年共编发民情专报47期，推行涉企检查“综合查一次”、下大气力遏制“远洋捕捞”违规异地执法、健全涉外法律纠纷解决机制等262个建议得到妥善办理。

代表建议凝聚着人民的期盼。去年，市人大常委会修订代表建议、批评和意见办理工作规定，构建“提、交、办、督”全流程闭环，推动建议办理从“办结”向“办优”转变。市十七届人大四次会议期间代表提出的402件建议，均在法定时限办结答复，建议所提问题当年得到解决或基本解决比例创下历年新高，代表满意度达到100%，真正做到了民有所呼、我有所应。

历尽天华成此景，砥砺奋进又一年。新的一年，市人大常委会将积极践行全过程人民民主，充分把人民代表大会制度显著优势转化为治理效能，为奋勇争先推进中国式现代化泉州实践作出新的贡献。



陈笃恒珍藏着祖父陈仲瑾出席泉州市首届各界人民代表会议时佩戴的胸章

一枚徽章见证三代人民主初心

□ 陈淑华 张沼婢 郭巧燕 黄凯杰

这是一枚跨越 75 载光阴的铁质徽章，在暗黄底色上，鲜红的五角星格外醒目，“泉州市首届各界人民代表会议 1951.2.12”的字样依然清晰可辨。它不仅见证了一个泉州家庭三代人接力践行民主初心的故事，更是泉州民主政治建设从萌芽走向全过程人民民主的生动实践的历史信物。

正值泉州市十七届人大五次会议召开之际，1 月 15 日，这枚泉州市首届各界人民代表会议徽章的珍藏者陈笃恒向记者讲述了陈家三代动人的履职故事。

一枚徽章 民主建设的启航标记

在泉州市区平水庙的陈家，记者见到了这枚特殊的徽章。虽经岁月氧化，徽章轮廓仍清晰可辨，背面的别针也完好留存。

“中华人民共和国成立初期，祖父陈仲瑾作为开明乡绅，连续当选泉州市第一、二届各界人民代表会议代表。这枚徽章，正是祖父出席首届会议时佩戴的胸章。”陈笃恒告诉记者。

《泉州市政协志》（1986–2012）的《概述篇》载明，“根据《中国人民政治协商会议共同纲领》的规定，在普选的地方人民代表大会召开以前，由地方各界人民代表会议逐步代行人民代表大会的职权。”在这样的时代背景下，“1951 年 2 月，泉州市与晋江县分治后，即成立泉州市各界人民代表会议协商委员会，代行人民代表大会职权。”

《鲤城区人大志》《鲤城区志》等史料记录了那段风云岁月。

1951 年，泉州的街巷仍残留战火余痕，城乡

政治、经济、农业百废待兴。为巩固人民政权、团结社会各界力量、探索人民民主新形式，当年2月10日，泉州市首届各界人民代表会议在泉州市南街礼堂(今泉南堂)正式开幕。为期7天的会议中，来自各行各业的近300名代表济济一堂，围绕支持抗美援朝、支援前线、做好“四防”工作，以及开展镇压反革命、实行土地改革等议题热烈讨论。

会议的成果很快转化为具体举措，为泉州发展筑牢制度根基：1951年3月初，环山乡率先开展土改运动，至1952年1月，全市完成土地改革；同年3月29日，泉州市各界人民抗美援朝代表会议召开，抗美援朝分会正式成立，6.95万人签名反对美国重新武装日本，呼吁缔结和平公约；当年9月，麻袋厂、针织厂等4个失业工人自救工厂创办。

1953年3月1日起，《中华人民共和国全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法》实施，泉州民主选举制度迈入规范化轨道。1954年3月，泉州市区与郊区普选完成，144名首届人大代表经群众投票产生；当年6月20日，泉州市第一届人民代表大会第一次会议仍在南街礼堂召开，这标志着各界人民代表会议完成历史使命，泉州民主政治正式迈入人民代表大会制度的新阶段。

陈笃恒家藏的一份会刊中记载了陈仲瑾的发言。陈仲瑾感慨道，“本人尝办理晋江商会，与商家素有密切往来……1931年时，商会开会十次有七八次开不成。如今工商联齐聚一堂，各商户接受改造、共赴社会主义道路，实为大幸。”

这番话，既是对时代变迁的赞叹，更是对民主协商成效的肯定。

两份“证书” 传承不息的民主初心

除了徽章，陈家还珍藏着陈笃恒的父亲陈泗东当选泉州市第八届人民代表大会代表证书和政协第四届泉州市委员会委员的邀请书，落款时间均为1980年。其内容清晰可见，落款处的红色印章虽已褪色，却依旧庄重。

陈泗东长期从事泉州地方文史研究，大力倡导开展“泉州学”研究，在泉州申报国家首批历史文化名城、清源山申报国家级风景名胜区及泉州海上丝绸之路考察、考证南少林在泉州，尤其是泉州历史文化名城的保护、古城文化复兴、“泉州学”研究等方面起到了突出作用，是推动泉州走向世界的杰出学者之一，被誉为“泉州通”。“在1952年，父亲就受聘为福建省泉州市第二届各界人民代表会议代表。”陈笃恒小心翼翼地翻着陈泗东珍藏的泉州市第二届各界人民代表会议代表聘书说道。

“1980年，父亲陈泗东当选泉州市第八届人民代表大会代表，受邀成为政协第四届泉州市委员会委员。此后，他连续担任泉州市十届、十一届人大代表，政协第四届、第五届泉州市委员会常务委员，还曾担任泉州市政协文史资料研究委员会副主任等职务，为泉州古城文物保护倾注了心血。”陈笃恒说。

坐落于古城中山路的威远楼（又称谯楼），是泉州历史文化名城的核心标志之一。20世纪60年代，这座千年地标不幸被毁，令陈泗东深感痛惜。1984年的市两会上，他提交了《关于从速重建泉州谯楼的建议》，并牵头考证史料、制定重建方案，为此多方奔走努力。顺应民心，1986年，泉州市决定重建威远楼，重建威远楼委员会由市文化局牵头组成，主持承天寺修建的王今生被推举为主任委员，廖博厚、吕敦村、陈泗东任副主任委员，委员会汇聚各界知名人士、社会贤达及华侨、港澳同胞。1989年2月20日，威远楼重建落成，飞檐翘角再度矗立城北，这一过程也成为泉州以民主协商促事业发展的生动范例。

“这些徽章、选民证、代表聘书，见证了在中国共产党领导下，国家权力机关依法履职、代表人民意志，坚守人民主体地位、保障人民当家作主的奋斗历程，也是泉州民主制度从探索到完善的深刻历史注脚。”鲤城区人大常委会主任曾朝阳这样说道。



泉州市首届各界人民代表会议徽章



被誉为“泉州通”的陈泗东积极建言献策



陈泗东 1980 年参加市两会时佩戴的胸花



陈家珍藏的陈泗东 1980 年当选市人大代表的证书，以及受邀成为市政协委员的邀请书



陈笃恒曾多次提案建议推行低碳出行的公共自行车体系。2016 年 6 月 30 日，泉州公共自行车正式启用，陈笃恒受邀参加启用仪式

三代接力
书写全过程人民民主“泉州答卷”

2006 年，陈笃恒当选政协第十届泉州市委员会委员，为民发声、为国献策的接力棒传到了陈家的第三代人手中。他常翻阅父亲陈泗东的手写建议、代表证等等，时常回望父亲与众代表委员、社会各界携手推进泉州文物保护的动人故事。“沿着祖父和父亲的足迹前行，多关心社会、了解社会，多听群众心里话，把建议说到点子上。”陈笃恒始终以此自勉。每年泉州市两会召开前夕，他都会伏案工作至深夜，将收集来的群众诉求凝练成提案。他在 10 年间提交 141 条提案，聚焦公共自行车建设、东湖公园免费开放、老旧小区改造、文化遗产保护等民生、文化领域，不少建言在多名代表委员的共同推动下落地见效。例如，对于取消东湖公园门票一事，2008 年，泉州市两会召开之际，陈笃恒第二次提案建议免费开放，同时，泉州市第十四届人民代表大会代表郑六和与其他 9 名代表共同提出了《关于开放东湖公园让公众免费入园活动的议案》。在代表、委员们的共同努力下，东湖公园从 2008 年 10 月 1 日起免费开放，首日涌进超十万人次游客。

如今，退休多年的陈笃恒仍持续关注人民民主建设。他感慨道，祖父辈在南街礼堂手写提案，父亲辈在政协会议踊跃建言，自己走进社区倾听民声，而新时期的代表委员更增添数字化平台这一参政议政新渠道。各级人大常委会设立的代表联络站、基层立法联系点遍布城乡，群众声音得以快速直达决策层。历经 75 年，人民民主的种子在泉州生根发芽、开花结果。

一枚见证 75 载民主岁月的泉州市首届各界人民代表会议徽章，始终承载着熠熠生辉的民主精神与红色记忆，持续激励着人们珍视民主法治成果，在新时代坚定守护、躬身践行全过程人民民主。

黄清泉 书画作品选登



黄清泉，笔名黄河·海生，1945年10月出生于南安罗东。从军期间，曾任职于解放军福建前线广播电台（1984年更名为海峡之声），担任编辑部编辑及办公室主任。期间负责电影放映及幻灯片绘制工作，其书画创作亦得到总编的鼓励与指导。1980年代初，作品先后参加福州军区和南京军区展览。其间还参加了福建师范大学中文系自学考试。

1985年，在海峡文艺出版社参与编辑出版《怀念·念亲·思归》诗文集。同年转业至地方工作，历任泉州市纪委宣教室主任、市委党建学会副会长、中国纪检监察报泉州通联站站长等职。1997年后，担任泉州市鲤城区人大常委会代理主任、区综治协会会长等职务。

艺术方面，曾任泉州市人大书画室书画师、泉州市老年书画研究会副会长、《泉州老年书画》编辑组组长、鲤城区直机关刺桐书画社顾问。退休后潜心研习，笔耕不辍，作品多次参加各类书画展览，部分被机构或个人收藏，亦有作品在省人大展出后参与义卖，资助挂钩单位。

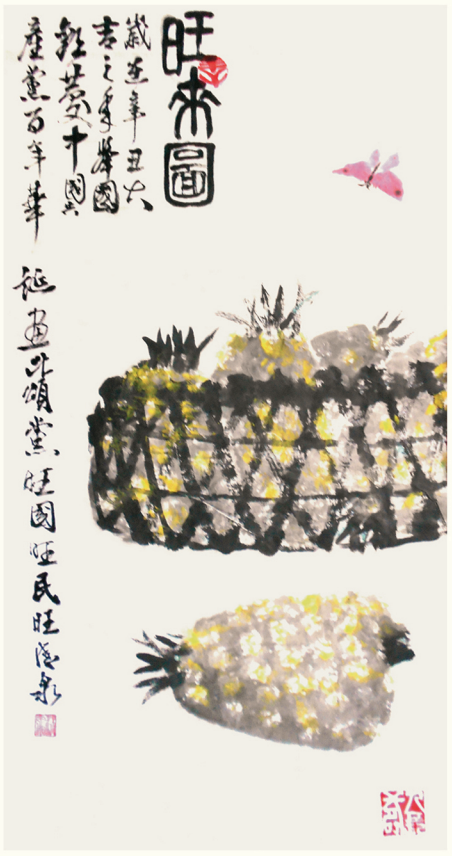








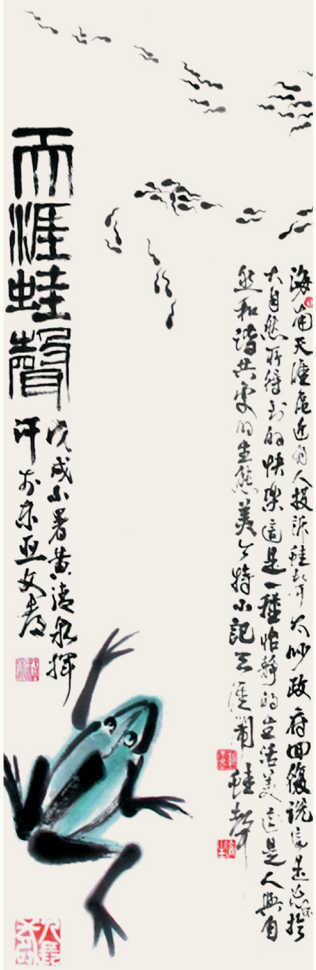


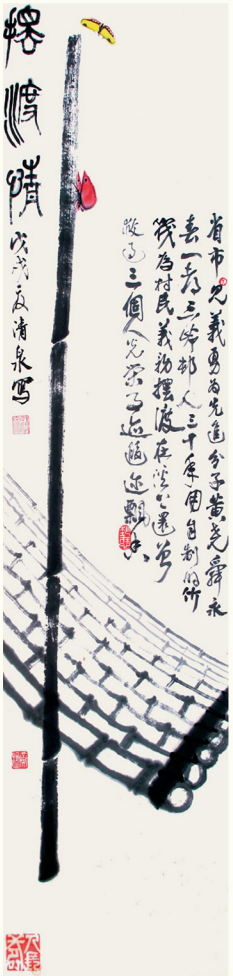

旺来圖



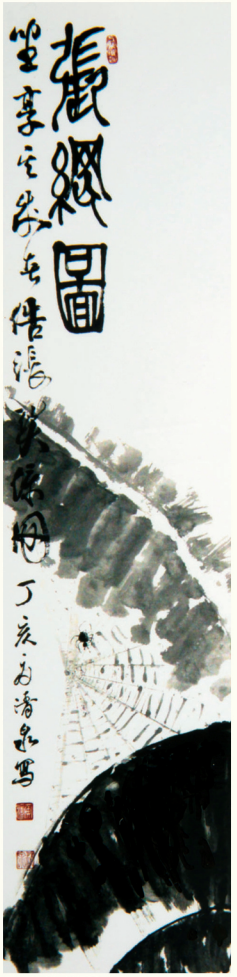



背影


雨滙蛙聲

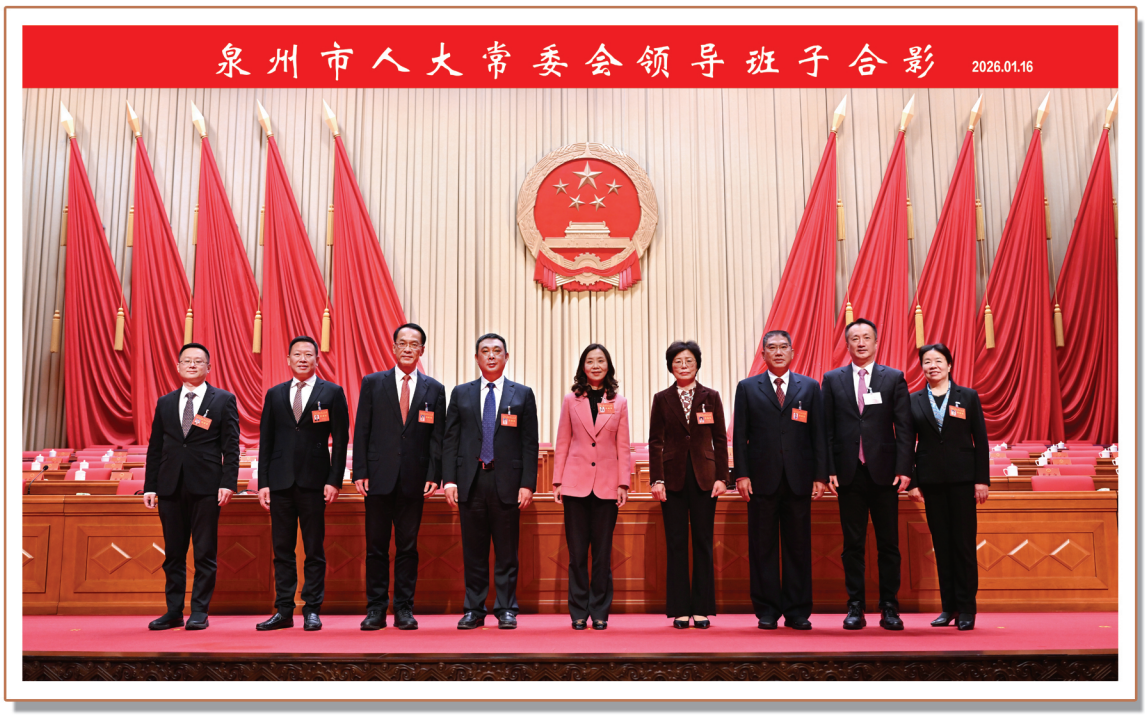

蜂情


瓜果圖


鄉情圖


大吉老吉

宋元中国·海丝泉州
quanzhou
CHINA



泉州市人大常委会领导班子合影

批准单位：泉州市新闻出版局
编印单位：《泉州人大》编辑部
发送对象：泉州市各级人大机关
泉州市各级人大代表
印刷日期：2026年2月
印刷数量：7000册